



Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Adrian Teban, Primarul Orașului Cugir

Mobil: 0723.589.103, E-mail: informare@eor.ro; primar@primariacugir.ro

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

Prioritățile unităților administrativ-teritoriale cu statut de oraș pentru realizarea unei administrații eficiente, în beneficiul cetățenilor

Implicarea Asociației Orașelor din România (A.O.R.) în rezolvarea multora dintre problemele orașelor justifică pe deplin hotărârea ca asociația noastră să vă fie unul dintre cei mai activi și onești parteneri în realizarea programelor de guvernare, fapt pentru care susținem următoarele priorități ale orașelor :

I. Asociația Orașelor din România susține realizarea reformei administrativ-teritoriale și al altor reforme care pot consolida capacitatea administrativă a administrației publice locale prin:

1. Favorizarea transparentă a dezvoltării unor unități administrativ-teritoriale capabile să eficientizeze guvernările locale și regionale, pornind de la următoarele principii:

- a. Renunțarea la sistemul fragmentat de organizare și reducerea considerabilă a numărului de unități administrativ-teritoriale;
- b. Stabilirea competențelor autorităților administrației publice locale pe tipuri și categorii de unități administrativ-teritoriale și corelarea acestora cu resursele legislative, instituționale, financiare, umane și de altă natură;
- c. Eficientizarea actului administrativ prin corelarea competențelor cu o capacitate administrativă reală a unităților administrativ-teritoriale;
- d. Consolidarea guvernanței multi-level a proceselor de guvernare și a structurilor instituționale.
- e. Sprijinirea asocierii unităților administrativ-teritoriale prin programe naționale de dezvoltare cu o puternică componentă financiară.

Reforma administrativ-teritorială a României trebuie să se facă cu respectarea principiului descentralizării, al subsidiarității și al democrației participative, pe criterii și reguli obiective și echitabile, transparent și cu asigurarea resurselor necesare exercitării competențelor transferate la nivel local sau regional.

2. Elaborarea și aprobarea unor acte normative care să permită și să reglementeze:

- a) Participarea structurilor asociative ale administrației publice locale la ședințele Guvernului României, în cazurile în care se dezbate probleme privind colectivitățile locale;
- b) Dreptul structurilor asociative ale administrației publice locale de a sesiza Curtea Constituțională privitor la excepția de neconstituționalitate pentru actele cu caracter legislativ care fac obiectul controlului de constituționalitate și care privesc interesele generale sau particulare ale unităților administrativ-teritoriale;
- c) Dreptul structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la inițiativă legislativă, prin modificarea art. 74 din Constituția României.



Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Adrian Teban, Primarul Orașului Cugir

Mobil: 0723.589.103, E-mail: informare@eor.ro; primar@primariacugir.ro

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

II. Soluționarea propunerilor Asociației Orașelor din România privitoare la realizarea mecanismului de alocare și de echilibrare a sumelor repartizate bugetelor locale pe care dorim să le aveți în vedere la elaborarea bugetelor anuale de stat, astfel încât bugetele locale ale tuturor unităților administrativ-teritoriale să beneficieze de finanțări care să le asigure îndeplinirea atribuțiilor pe care acestea le au, potrivit Constituției și legilor în vigoare.

Sumele repartizate bugetelor locale avute în vedere la elaborarea bugetului de stat, au fost, perpetuu, hotărâte arbitrar de Ministerul Finanțelor, fiind total insuficiente. Faptul că, în ultimii ani, nu s-a înregistrat intrarea în criză financiară sau în insolvență a vreunui oraș se datorează faptului că suferința finanțărilor insuficiente a fost descărcată pe afectarea cantitativă și mai ales calitativă a serviciilor publice și activităților din administrația publică locală. Prin urmare, avem spitale mai puțin sigure în funcționare și cu limitări ale serviciilor medicale, școli mai puțin dotate, mai puțin încălzite și cu toaleta în curte, străzi neasfaltate, etc., cât și investiții nefinalizate sau neîncepute.

Prin urmare, Asociației Orașelor din România solicită adoptarea următoarelor măsuri:

1. Mecanismul folosit pentru alocarea sumelor pentru bugetele locale trebuie să pornească de la următoarele principii esențiale, necesare și obligatorii pentru îndeplinirea responsabilităților autorităților administrației publice locale, prevăzute de Constituție și de legile în vigoare:

- a) "Politicile publice naționale se finanțează din bugetul de stat – politicile publice locale se finanțează din bugetele locale";
- b) "Cine are competențele stabilite prin lege trebuie să aibă alocate și resursele financiare necesare";
- c) "O administrație eficientă pentru cetățean se poate realiza doar prin asigurarea de resurse suficiente, inclusiv din punct de vedere financiar".

2. Alocarea lunară către unitățile administrativ-teritoriale (comune, orașe, municipii și județe) a cotelor prevăzute la art. 32, alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale:

.....
„Articolul 32 - Cote defalcate din impozitul pe venit

(1) Din impozitul pe venit estimat a fi încasat la bugetul de stat la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale în luna anterioară se alocă lunar, până cel târziu la data de 8 a lunii în curs, o cotă de:

- a) 15% la bugetul local al județului;*
- b) 65% la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor pe ale căror teritoriu își desfășoară activitatea plătitorii de impozit pe venit;*
- c) 6% pentru repartizarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor și municipiilor prin hotărâre a consiliului județean;*
- d) 14% într-un cont distinct deschis pe seama direcției generale regionale a finanțelor publice/administrației județene a finanțelor publice, pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor.”*



Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Adrian Teban, Primarul Orașului Cugir

Mobil: 0723.589.103, E-mail: informare@aur.ro; primar@primariacugir.ro

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

3. **Mentținerea principiilor de echilibrare folosite în anii 2021 și 2022 cu repartizarea suplimentară (completarea) de sume de echilibrare a bugetelor locale** – provenite din cota de 14% prevăzută de alin. (1) lit. “d” a art. 32, alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale și din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat – pentru comunele, orașele și municipiile ale căror venituri estimate a fi încasate în anul 2022 din cota prevăzută la alin.(1) lit. b) sunt mai mici de o valoare stabilită în lei/locuitor/an și de un plafon minim stabilit în lei/comună, oraș, municipiu și județ/an, convenită anual în acord cu structurile asociative, care să asigure secțiunii de funcționare a bugetelor locale ale tuturor unităților administrativ-teritoriale finanțări care să le garanteze îndeplinirea atribuțiilor pe care acestea le au, potrivit Constituției și legilor în vigoare.
4. **Asigurarea de la bugetul de stat a sumelor necesare finanțării sistemului de protecție a copilului, a centrelor publice pentru persoane adulte cu handicap, finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav și a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav de la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București și județelor**, prin asigurarea de sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată cu destinație specială, fără ca acestea să greveze bugetele minime de funcționare ale județelor, municipiilor, orașelor și comunelor;
5. **Asigurarea de la bugetul de stat a sumelor necesare plății cuantumului minim al burselor de performanță, de merit, de studiu și de ajutor social**, de care pot beneficia elevii din învățământul preuniversitar de stat, cu frecvență, în conformitate cu HG nr. 1094/2021.
6. **Alocarea pentru unitățile administrativ-teritoriale care organizează și asigură funcționarea unor servicii publice de diversitate, mărime și complexitate sporite**, care deserveșc, pe lângă locuitorii acestor UAT-uri și locuitorii din comunele învecinate (spitale/secții externe ale spitalelor județene/centre medicale de permanență; licee/școli profesionale; servicii de evidență informatizată a persoanei; creșe/centre pentru servicii sociale, servicii voluntare pentru situații de urgență ș.a.) a unor sume suplimentare stabilită în lei/locuitor beneficiar al serviciului/an, ținând cont de numărul de servicii pe care le finanțează.

PRECIZĂRI:

- a) *Mai mult de o treime din populația României (peste 7,5 milioane de cetățeni) beneficiază de serviciile publice pe care le organizează, finanțează /cofinanțează și gestionează orașele, beneficiarii fiind – în mod egal – aproape 2,5 milioane de locuitori ai orașelor, la care se adaugă peste 5,0 milioane de locuitori ai comunelor învecinate.*
- b) *Dintre toate unitățile administrativ teritoriale ale căror locuitori beneficiază de aceste servicii publice, doar orașele susțin – din bugetele proprii – efortul financiar pentru asigurarea funcționării acestora.*
- c) *Siguranța pacienților din spitale și a elevilor din liceele pe care primarii și consiliile locale din unitățile administrativ-teritoriale cu statut de oraș le administrează, cât și calitatea tuturor serviciilor publice prestate nu pot fi asigurate fără o finanțare suficientă care să asigure îndeplinirea atribuțiilor pe care autoritățile administrației publice locale le au.*



Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Adrian Teban, Primarul Orașului Cugir

Mobil: 0723.589.103, E-mail: informare@eor.ro; primar@primariacugir.ro

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

Aceste sume vor putea fi folosite doar pentru finanțarea funcționării și/sau pentru întreținerea/modernizarea instituțiilor sau serviciilor publice menționate.

- 7. Menționate într-o anexă la legea bugetului din fiecare an a sumelor repartizate la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale, din impozitul pe venit estimat a fi încasat la bugetul de stat la nivelul cotelor prevăzute alin (1) lit. b ale art. 32*) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cât și cele repartizate suplimentar în prima și în a doua etapă de echilibrare a bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale să fie.**
- 8. Cuprinderea în Legea bugetului din fiecare an a sumelor necesare punerii în aplicare a prevederilor OUG nr.156/2020 privind unele măsuri pentru susținerea dezvoltării teritoriale a localităților urbane și rurale din România cu finanțare din fonduri externe nerambursabile – în fapt, asigurarea sumelor necesare cofinanțării cheltuielilor eligibile și a celor neeligibile pentru proiectele cu finanțare din fonduri nerambursabile.**
- 9. Cuprinderea în legea bugetului din fiecare an a sumelor necesare finalizării proiectelor care intră sub incidența programelor guvernamentale (PNI “Anghel Saligny”, PNDL I și II, CNI, ANL și alte programe în derulare).**
- 10. Constituirea, începând cu anul 2022, a unui “Fond de creditare nerambursabilă” pentru unitățile administrativ-teritoriale, în vederea asigurării contribuției proprii a acestora la proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile admise la finanțare. Contribuția proprie a UAT-urilor va fi finanțată din Fond, astfel: quantum de ½ la semnarea contractului de finanțare a proiectului, iar diferența de ½ la finalizarea implementării proiectului.**
- 11. Asigurarea prin legea bugetului din fiecare an a sumelor necesare asigurării limitelor anuale în care se pot face contractări de finanțări rambursabile către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale și a celor privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează să fie contractate, în corelație cu nevoile exprimate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, prin consultare cu structurile asociative.**
- 12. Finanțarea, începând cu anul 2022, a unui “Program Național de Dezvoltare Zonală”, care să sprijine o dezvoltare spațială armonioasă a rețelei de localități (comune, orașe și municipii) – bazată pe principiul intercomunalității, prin realizarea unor centre de dezvoltare zonală, distribuite echilibrat pe teritoriul fiecărui județ și la nivel național – contribuind astfel la dezvoltarea policentrică a zonelor adiacente și la realizarea unei reforme administrativ-teritoriale care să consolideze capacitatea administrativă, prin renunțarea la sistemul de organizare cu unități administrativ-teritoriale fragmentate, în favoarea dezvoltării unor unități administrativ-teritoriale capabile să eficientizeze guvernarea centrală, regională și cea locală.**

III. Rezolvarea urgentă, pe bază de parteneriat între Guvern și AOR, a următoarelor probleme în vederea asigurării funcționării eficiente a administrației publice locale:

- 1. Constituirea bazelor unui parteneriat real și eficient între Asociația Orașelor din**



Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Adrian Teban, Primarul Orașului Cugir

Mobil: 0723.589.103, E-mail: informare@eor.ro; primar@primariacugir.ro

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

România (A.O.R.) și Guverul României (G.R.) – cât și cu ministerele de linie – care să aibă ca principal obiectiv identificarea și rezolvarea nevoilor reale ale colectivităților locale cu statut de oraș, prin:

a) Elaborarea unui plan măsuri privind îmbunătățirea a comunicării dintre instituțiile centrale și Asociația Orașelor din România, care să cuprindă:

- 1) Stabilirea unor persoane cu atribuții privind comunicarea între părți (AOR-Guvern/Ministere și Guvern/Ministere-AOR) și a unui mod cu proceduri simple și clare de lucru care să facă comunicarea cât mai eficientă;
- 2) Analiza trimestrială a problemelor cu care se confruntă orașele din România și, implicit autoritățile administrației publice ale acestora, în ceea ce privește exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege (AOR o va completa și actualiza trimestrial o “Listă cu problemele cu care se confruntă administrația publică locală din orașe”, pe care o va transmite la cabinetul Prim-Ministrului);
- 3) Identificarea soluțiilor asupra problemelor menționate în “Lista cu problemele cu care se confruntă administrația publică locală din orașe”, stabilirea responsabilităților și a termenelor preconizate de realizare a acestora;
- 4) Monitorizarea îndeplinirii obligațiilor asumate de părți, prin rapoarte de progres trimestriale însușite de părți, în ședințe comune desfășurate în ultima lună a fiecărui trimestru.

b) Realizarea unui protocol, în formă scrisă și practică, între Asociația Orașelor din România (A.O.R.) și Guverul României (G.R.) – cât și cu ministerele de linie – care să garanteze participarea reprezentanților A.O.R. în grupurile de lucru care elaborează acte normative, programe, ghiduri pentru fondurile europene din PNRR și Programele Operaționale Sectoriale și alte documente, care privesc stabilirea de competențe și proceduri în răspunderea autorităților administrației publice locale, înainte ca acestea să fie puse în dezbatere publică sau să ne fie transmise spre consultare.

c) Revizuirea legislației referitoare la consultarea structurilor asociative ale administrației publice locale de către autoritățile administrației publice centrale inițiatorie ale proiectelor de acte normative, cu prioritate a prevederilor din OUG 57/2019 privind Codul administrativ și HG 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

d) Participarea reprezentanților structurilor asociative ale administrației publice locale în consiliile, comisiile și comitetele interministeriale organizate de autoritățile administrației publice centrale, pentru a putea sprijini elaborarea, integrarea, corelarea și monitorizarea de politici publice din domeniul administrației.

2. Mai mult sprijin din partea MIPE și a ministerelor răspunzătoare de componentele din PNRR pentru clarificarea pașilor și a procedurilor de implementare a acestui program, prin:

a) **Includerea consistentă și permanentă a AOR, ca reprezentantă a celor 216 orașe, în prima linie de acțiune pentru realizarea cu succes a celor 64 de reforme și 107 investiții din Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR) – în fapt,**



Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Adrian Teban, Primarul Orașului Cugir

Mobil: 0723.589.103, E-mail: informare@eor.ro; primar@primariacugir.ro

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

îndeplinirea celor 507 obiective (jaloane și ținte) care trebuie realizate până la 31 august 2026 – prin transmiterea de către toate ministerele care gestionează una sau mai multe dintre cele 15 componente ale acestui program, către AOR, a informațiilor explicative ale componentelor și a răspunsurilor la întrebările puse de primari pentru investițiile adresate orașelor, cuprinse în componetele în cauză.

b) Punerea la dispoziție a unor rezumate pregătite pentru fiecare componentă în parte, în care să fie cuprinse și exemplificate activitățile eligibile, mecanismul pentru alocarea investițiilor, documentația necesară care trebuie să însoțească cererile de finanțare, mecanismul de evaluare și de acceptare la finanțare a proiectelor, procedurile care trebuie să fie parcurse în implementarea proiectelor, etc.

c) Alocarea sumelor pentru orașe, în toate componentele din PNRR, ținând cont atât de numărul de locuitori ai orașului, în întregime sa, cât și de numărul de locuitori deserviți prin serviciile publice organizate, gestionate și cofinanțate de către unitățile administrativ teritoriale cu statut de oraș, care deserveșc, pe lângă locuitorii orașului în sine și locuitorii din comunele învecinate (spitale/secții externe ale spitalelor județene/centre medicale de permanență; licee/școli profesionale; servicii de evidență informatizată a persoanei; creșe/centre pentru servicii sociale, servicii voluntare pentru situații de urgență ș.a.).

Majoritatea proiectelor depuse de orașe urmăresc rezolvarea problemelor orașului cu specific urban, ca localitate reședință a unității administrativ teritoriale, dar, în cele mai multe cazuri, și a celor cu specific rural al zonelor periferice ale orașului, cât și al localităților componente și al satelor aparținătoare.

Orașele funcționează ca centre de dezvoltare zonală care să aducă o valoare adăugată atât pentru localitățile de reședință, inclusiv pentru zonele periferice ale acestora, pentru localitățile componente și satele aparținătoare, precum și pentru comunele din zonele adiacente, mai mult de o treime din populația României (peste 7,5 milioane de cetățeni) beneficiază de serviciile publice pe care le organizează, finanțează/cofinanțează și gestionează orașele, beneficiarii fiind – în mod egal – locuitorii orașelor și comunelor învecinate, dar – dintre toate unitățile administrativ teritoriale ale căror locuitori beneficiază de aceste servicii publice – doar orașele susțin, din bugetele proprii, efortul financiar pentru susținerea funcționării acestora.

d) Explicarea următoarelor aspecte:

1. Care este mecanismul pentru alocarea echitabilă a investițiilor între cele patru tipuri de unități administrativ-teritoriale (municipii reședință de județ, municipii, orașe și comune), cât și între regiuni și între județele dintr-o regiune;
2. Care este mecanismul de evaluare și de acceptare la finanțare a proiectelor; cine și cum face evaluarea; cine și cum decide acceptarea la finanțare a proiectelor;
3. Cine va răspunde și în ce fel dacă nu vor fi îndepliniți toți indicatorii sau unii indicatori care determină nefuncționalitatea reformei sau nerealizarea investiției.
4. Care sunt procedurile care trebuie să fie parcurse în implementarea proiectelor;
5. Care sunt condițiile de legalitate, conformitate și de regularitate a cheltuielilor și a achizițiilor publice;



Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Adrian Teban, Primarul Orașului Cugir

Mobil: 0723.589.103, E-mail: informare@eor.ro; primar@primariacugir.ro

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

6. Cum se face verificarea îndeplinirii tuturor și a îndeplinirii indicatorii parțial care reflectă afectarea/neafectarea funcționalității reformei sau reiau realizarea investiției.

e) **Alocarea de resurse umane pentru susținerea potențialilor beneficiari, cu scopul acordării de asistență tehnică în vederea interpretării condițiilor cuprinse în PNRR, dar și în pregătirea proiectelor**, astfel încât personalul de specialitate din administrația publică locală să primească o direcție cât mai concretă încă de la primele de etape de pregătire a cererilor de finanțare.

Considerăm firesc ca AOR, în calitate de reprezentantă legitimă a celor 216 orașe mici și mijlocii, să fie participant la luarea deciziilor privind implementarea PNRR.

3. **Sprijin urgent din partea Guvernului pentru rezolvarea următoarelor dificultăți financiare generate de subfinanțarea bugetelor locale:**

a) **Respectarea alocării procentului de 63 % la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor pe ale căror teritoriu își desfășoară activitatea plătitorii de impozit pe venit** la valoarea impozitului pe venit calculat inițial și nici decum la valoarea impozitului rămas după efectuarea compensării între ANAF și plătitorii de impozit pe venit. Prin astfel de practici statul păgubește colectivitățile locale cu sume importante.

b) **Cofinanțarea proiectelor finanțate din fonduri europene în cazul orașelor care au accesat fonduri europene**, aceștia fiind puși acum în situația de a nu-și putea susține cofinanțarea care a crescut foarte mult în ani 2018, 2019, 2020, din cauza creșterii prețurilor la manoperă și materiale (de la câteva sute de mii de euro la câteva milioane de euro). Împrumuturile făcute de autoritățile administrației publice locale cu acest scop au generat cheltuieli imense, iar bugetele locale, în multe cazuri nu mai pot susține aceste cheltuieli, afectând grav desfășurarea celorlalte activități.

Guvernul trebuie să susțină ajustarea prețurilor stabilită de OG nr.15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru ajustarea prețurilor contractelor pentru toate programele și atragem atenția că PNDR nu a dat nici o normă de susținere așa cum a dat POR.

c) **Operaționalizarea OUG nr. 156 din 3 septembrie 2020 privind unele măsuri pentru susținerea dezvoltării teritoriale a localităților urbane și rurale din România cu finanțare din fonduri externe nerambursabile** – în fapt, asigurarea sumelor necesare cofinanțării cheltuielilor eligibile și a celor neeligibile pentru proiectele cu finanțare din fonduri nerambursabile, pentru exercițiul bugetar 2014-2020 al Uniunii Europene.

d) **Reducerea inechității finanțării majorității covârșitoare a comunelor, orașelor și municipiilor** (810 lei/locuitor/an plafon alocat pentru echilibrare, prin legea bugetului de stat – față de 1.150 lei/locuitor/an plafon solicitat de AOR) **în comparație cu finanțarea alocată celor 6 sectoare** (1.500 lei/locuitor/an plafon alocat pentru echilibrare, prin legea bugetului de stat – la care se adaugă subvenția pentru încălzire și subvenția pentru transport).

e) **Suplimentarea de urgență a bugetelor locale cu sumele necesare pentru plata cheltuielilor pentru utilitățile primărilor și a instituțiilor finanțate/cofinanțate din bugetul local** – în această lună au venit facturi și de 3-4 ori mai mari decât facturile din



Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Adrian Teban, Primarul Orașului Cugir

Mobil: 0723.589.103, E-mail: informare@eor.ro; primar@primariacugir.ro

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

ianuarie 2021.

- f) Suplimentarea de urgență a bugetelor locale pentru unitățile administrativ-teritoriale care organizează și asigură funcționarea unor servicii publice de diversitate, mărime și complexitate sporite, care deserveșc, pe lângă locuitorii acestor UAT-uri și locuitorii din comunele învecinate** (spitale/secții externe ale spitalelor județene/centre medicale de permanență; licee/școli profesionale; servicii de evidență informatizată a persoanei; creșe/centre pentru servicii sociale, servicii voluntare pentru situații de urgență ș.a.) a unor sume suplimentare stabilită în lei/locuitor beneficiar al serviciului/an, ținând cont de numărul de servicii pe care le finanțează.

Siguranța pacienților din spitale și a elevilor din licee și asigurarea calității tuturor serviciilor publice trebuie să fie o preocupare prioritară pentru autoritățile centrale nu numai pentru cele locale. Calitatea serviciilor publice prestate nu poate fi asigurată fără o finanțare suficientă care să asigure îndeplinirea atribuțiilor pe care autoritățile administrației publice locale le au. Pentru serviciul de evidență populației nu s-au alocat sume de finanțare, în condițiile în care fiecare oraș deservește și foarte multe comune.

- g) Urgentarea realizării și publicării ghidurilor pentru exercițiu financiar 2021-2027 al finanțărilor europene** – Au trecut 14 luni și ADR-urile nu au pus în dezbatere absolut nimic.

- h) Clarificarea finanțărilor pentru înființarea distribuției de gaze prin programul Anghel Saligny și prin programele cu finanțare europeană, inclusiv a investițiilor realizate din bugetele locale pentru care statul încasează redevanța.**

- i) Renunțarea la măsurile de înghețare a salariilor brute lunare pentru salariul brut lunar pentru angajații din administrația publică locală și pentru indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică alese din cadrul organelor autorității publice locale.**

Prin patru ordonanțe de urgență succesive (OUG nr. 114/2018, OUG nr. 01/2020, OUG nr. 226/2020 și OUG nr. 130/2021) veniturile salariilor brute lunare ale angajaților și demnitarilor în administrația publică locală au rămas la același nivel pentru al cincilea an consecutiv, adică salariile din 2022 sunt aceleași cu cele din 2018 (în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții).

Aceste politici deficitare destabilizează administrația publică locală, situație aparent rezolvată prin adoptarea și aplicarea timp de un an și jumătate a Legii-Cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

4. Elaborarea, operaționalizarea, modificarea/completarea/actualizarea unor acte normative stringente necesare unei bune desfășurări a activităților din administrația publică locală:

- a) Modificarea/completarea/actualizarea OUG 57 din 2019 privind Codul Administrativ, având în vedere că au trecut doi ani și jumătate de la intrarea în vigoare a acestuia, timp suficient pentru a scoate în evidență necesitatea corectării/completării unor prevederi.**
- b) Elaborarea și aprobarea unei ordonanțe de urgență privind asigurarea sumelor necesare cofinanțării cheltuielilor eligibile și a celor neeligibile pentru proiectele cu finanțare din**



Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Adrian Teban, Primarul Orașului Cugir

Mobil: 0723.589.103, E-mail: informare@eor.ro; primar@primariacugir.ro

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

fonduri nerambursabile pentru exercițiul bugetar 2021-2027 al Uniunii Europene, prin constituirea, începând cu anul 2022, a unui “Fond de creditare nerambursabilă” pentru unitățile administrativ-teritoriale, în vederea asigurării contribuției proprii a acestora la proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile admise la finanțare, contribuția proprie a UAT-urilor (cheltuielile eligibile și cele neeligibile) urmând să fie finanțată din Fond, astfel: cuantum de ½ la semnarea contractului de finanțare a proiectului, iar diferența de ½ la finalizarea implementării proiectului.

c) Elaborarea și aprobarea următoarelor acte normative necesare unei bune desfășurări a activităților din administrația publică locală:

- Codul de procedură administrativă;
- Codul finanțelor publice locale / Codul de procedură fiscală;
- Codul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor.

d) Modificarea/completarea/actualizarea legislației în domeniu și realizarea unui “Program Național pentru Parcuri Industriale și Zone Amenajate pentru Dezvoltare Economică” care să asigure condițiile necesare desfășurării de activități investiționale, de producție industrială și de servicii conexe, într-un regim de facilități specifice pentru stimularea dezvoltării economico-sociale, realizarea transferului tehnologic, atragerea de investiții și valorificarea resurselor umane și materiale ale zonei.

e) **Modificarea/completarea/actualizarea unor acte normative esențiale pentru o administrație locală performantă, precum:**

- **Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice și HG nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice**, cu precădere pentru reducerea cazurilor de abuz în contestarea licitațiilor și de limitare a achizițiilor pe criteriul prețului cel mai scăzut care compromise calitatea/permanența.
- **Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare**, astfel încât, **respectând principiul «Politicele publice naționale se finanțează din bugetul de stat - politici publice locale se finanțează din bugetele locale»** să se facă alocarea integrală, de la bugetul de stat, de sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată cu destinație specială, fără ca acestea să greveze bugetele minime de funcționare ale județelor, municipiilor, orașelor și comunelor, pentru:
 - finanțarea sistemului de protecție a copilului;
 - finanțarea sistemului centrelor publice pentru persoane adulte cu handicap;
 - finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav;
 - finanțarea indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav;
 - plata medicilor și a asistenților medicali din unitățile școlare și grădinițe;
 - plata drepturilor cadrelor didactice și a cadrelor sanitare câștigate prin hotărâri judecătorești;
 - plata ajutoarelor sociale și a celor de încălzire;
 - plata drepturilor elevilor cu nevoi educaționale speciale
- **OUG nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind**



Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Adrian Teban, Primarul Orașului Cugir

Mobil: 0723.589.103, E-mail: informare@eor.ro; primar@primariacugir.ro

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare (numărul polițiștilor locali să fie stabilit de fiecare unitate administrativ-teritorială, în funcție de nevoile proprii și de bugetul localității dar nu mai mult de un polițist local la 500 de locuitori, în loc de un polițist local la 1.000 de locuitori cât este în prezent).

- **Unele legi, necesare rezolvării unor probleme de interes general, cu care se confruntă autoritățile administrației publice locale:**

- Revizuirea și consolidarea legislației privitoare la procesul de evaluare, certificare, monitorizare și control pentru asigurarea calității în domeniul serviciilor publice ca singură soluție a determinării:
 - ▶ standardelor de costuri pentru cheltuieli corespunzătoare tuturor serviciilor și activitățile din administrația publică locală;
 - ▶ normativelor de personal pentru toate serviciile și activitățile din administrația publică locală.
- Modificarea Legii Poliției Locale Legea 155/2010 în scopul :
 - ▶ asigurării unei mai bune distribuiri a atribuțiilor ce revin Poliției Locale în raport cu Poliția Națională;
 - ▶ asigurarea unui raport de la 1/500 locuitori în cazul polițiștilor locali (în loc de 1/1000 locuitori cât este în prezent);

- **Legile sectoriale privind descentralizarea, inclusiv transferarea imobilelor neutilizate de ministere și alte autorități centrale (MAPN, MAI, MEC, MTIC și altele) și a terenurilor deținute de ADS în proprietatea comunelor/orașelor/municipiilor, pentru a fi administrate în folosul comunităților locale.**

Multe dintre aceste imobile, clădiri și terenuri, stau nefolosite, unele fiind într-o continuă degradare, iar acum este un moment prielnic ca prin proiectele care vor fi finanțate din Planul Național de Reziliență și Redresare, cât și din programele operaționale ale perioadei de finanțare europeană 2021-2027, autoritățile administrației publice locale să valorifice aceste imobile în folosul colectivităților locale.

- **Legislația din care sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată cu unele destinații speciale să fie alocate integral de la bugetul de stat, fără ca acestea să greveze bugetele minime de funcționare ale județelor, municipiilor, orașelor și comunelor:**

- finanțarea sistemului de protecție a copilului;
- finanțarea sistemului centrelor publice pentru persoane adulte cu handicap;
- finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav;
- finanțarea indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav;
- plata medicilor și a asistenților medicali din unitățile școlare și grădinițe;
- plata drepturilor cadrelor didactice și a cadrelor sanitare câștigate prin hotărâri judecătorești;
- plata ajutoarelor sociale și a celor de încălzire;
- plata drepturilor elevilor cu nevoi educaționale speciale.



Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Adrian Teban, Primarul Orașului Cugir

Mobil: 0723.589.103, E-mail: informare@eor.ro; primar@primariacugir.ro

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

- **Legea Nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, pentru a veni în sprijinul proiectelor de investiții de interes local.**
- **Legea 544 privind liberul acces la informațiile de interes public** – Sunt situații în care se blochează activitatea primăriilor prin volumul informațiilor solicitate.
- **OUG 175/2020 pentru completarea unor acte normative cu incidență în protecția animalelor, precum și pentru stabilirea unor măsuri organizatorice**, care nu indică sursa de finanțare încălcând astfel prevederile art. 6 din Legea nr. 273/2006 și care nu clarifică multe dintre problemele cu care se confruntă autoritățile administrației publice locale în aplicarea acestui act normativ.
- **Legea nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare**, în ceea ce privește responsabilitățile autorităților administrației publice locale și reprezentarea acestora în structurile funcționale ale Poolului de Asigurare împotriva Dezastrelor Naturale – PAID.
- **Legea 258/2013 privind modificarea și completarea OUG 155/2001** privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân.
- **OG nr. 80/2001** privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice.
- **Legea nr. 46/2008 - Codul Silvic**, autoritățile administrației publice locale confruntându-se cu dificultăți în cazul nevoii de scoatere definitivă din fondul forestier a unor terenuri necesare realizării unor obiective de interes local, a modernizării drumurilor forestiere și în alte situații.

A.O.R. este hotărâtă să fie în continuare un partener activ în realizarea de proiecte de acte normative, în beneficiul colectivităților locale și dorește să vă pună la dispoziție expertiza de care dispune, ori de câte ori vom fi solicitați, garantând o colaborare promptă și onestă.

Ionel Chiriță
Președinte executiv

Alexandru Petrovici
Director executiv

15.02.2022