



BUCUREȘTI: Piața Presei Libere, Nr. 1, corp C 3, etaj 3, camerele 314, 315, 316

Tel: 021 311 71 97 * Fax: 021 310 71 66 ; E-mail: aor@aor.ro * www.aor.ro

**PREȘEDINTE
A.O.R.**

NĂVODARI: str. Dobrogei, nr .1, județul Constanța

Tel: 0241 761 603 ; 0241 760 353 * Fax: 0241 761 606

E-mail: secretariat@primaria-navodari.ro * www.primaria-navodari.ro

E-mail: mateinavodari@yahoo.com * www.mateinavodari.ro

**PREȘEDINTE
EXECUTIV A.O.R.**

HÂRȘOVA: Tel. / Fax: 0241 872 241 ; 0744 385 323 ;

E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com * www.ionelchirita.ro

07.12.2015

COMUNICAT DE PRESĂ,

Asociația Orașelor din România (AOR) este îngrijorată de lipsa dialogului și de impunerea de către administrația centrală a unei legislații care pune în pericol funcționarea și dezvoltarea coerentă a unităților administrativ-teritoriale și își exprimă nemulțumirea față de lipsa de transparență a Guvernului României în fundamentarea și elaborarea Bugetului de Stat pe anul 2016, dar mai ales față de neluarea în seamă a soluțiilor propuse de AOR referitoare la alocările directe pentru bugetele locale și la mecanismul echilibrării prin sume din cote și sume defalcate pentru 2016 pe bază de plafoane.

Asociația Orașelor din România (AOR), reprezentantă, nepartinică, a intereselor cele 217 orașe mici și mijlocii pentru asigurarea unei bune guvernări locale în aceste colectivități locale consideră că, prin lipsirea de resurse financiare, umane, legislative și instituționale, dar mai ales prin lipsirea de finanțare a proiectelor aflate în derulare și a cheltuielilor curente pentru realizarea atribuțiilor conform competențelor stabilite prin lege pentru autoritățile administrației publice locale, administrația centrală pune în pericol funcționarea și dezvoltarea coerentă a unităților administrativ-teritoriale.

Prin urmare, Asociația Orașelor din România a transmis în ultimile trei săptămâni Domnului Prim-ministru Dacian Cioloș, Domnului Viceprim-ministru Vasile Dîncu și Doamnei Ministru Anca Dana Dragu Paliu mai multe solicitări pentru organizarea unei consultări imediate între părți, atât în cadrul procedurilor de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, prevăzute de HG 521/2005, cât și în cadrul Comitetului de finanțe publice locale care nu mai funcționează de foarte multă vreme.

În procedură de urgență, Asociația Orașelor din România dorește să discute cu autoritățile administrației publice despre alocările directe pentru bugetele locale și la mecanismul echilibrării prin sume din cote și sume defalcate pentru 2016 pe bază de plafoane, pornind de la simulările, argumentate, pe care le are AOR (*vezi anexa la comunicat*).

Având în vedere dispozițiile legale potrivit cărora atacarea articolelor neconstituționale din actele normative sau a celor în care resursele financiare ale autorităților administrației publice locale nu sunt proporționale cu competențele prevăzute de constituție sau de lege se poate realiza numai de către Avocatul Poporului, pentru îmbunătățirea cadrului lucrativ în realizarea acestui deziderat, Consiliul Director al Asociației Orașelor din România a adoptat o rezoluție privind redactarea unei solicitări de acordare a unei audiențe la Avocatul Poporului.

În speranța unui dialog cât mai bun cu toți partenerii, pentru rezolvarea rapidă și pe cale de parteneriat, folosind bunele practici ale activităților din administrația publică din orașe și expertiza necesară pentru fundamentarea și susținerea unor principii și măsuri, Asociația Orașelor din România dorește să contribuie la rezolvarea problemelor privind continuarea reformei în administrația publică bazată pe creșterea autonomiei colectivităților locale.

**PREȘEDINTE ASOCIAȚIA ORAȘELOR DIN ROMÂNIA,
NICOLAE MATEI
PRIMARUL ORAȘULUI NĂVODARI**





BUCUREȘTI: Piața Presei Libere, Nr. 1, corp C 3, etaj 3, camerele 314, 315, 316
Tel: 021 311 71 97 * Fax: 021 310 71 66 ; E-mail: aor@aor.ro * www.aor.ro

**PREȘEDINTE
A.O.R.**

NĂVODARI: str. Dobrogei, nr .1, județul Constanța

Tel: 0241 761 603 ; 0241 760 353 * Fax: 0241 761 606

E-mail: secretariat@primaria-navodari.ro * www.primaria-navodari.ro

E-mail: mateinavodari@yahoo.com * www.mateinavodari.ro

**PREȘEDINTE
EXECUTIV A.O.R.**

HÂRȘOVA: Tel. / Fax: 0241 872 241 ; 0744 385 323 ;

E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com * www.ionelchirita.ro

Anexa la comunicatul de presă

Propunerea Asociația Orașelor din România privind alocările directe pentru bugetele locale și mecanismul echilibrării prin sume din cote și sume defalcate pentru 2016 pe bază de plafoane, pornind de la simulările, argumentate, pe care le are AOR.

Asociația Orașelor din România solicită Guvernului României sprijinul pentru susținerea demersurilor pentru:

- 1. Revenirea la repartizarea cotelor din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat conform alocărilor din anii anteriori, și anume:**
 - 47% la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor pe al căror teritoriu își desfășoară activitatea plătitorii de impozite;
 - 13% la bugetul local al județului;
 - 22% într-un cont distinct, deschis pe seama direcțiilor generale ale finanțelor publice județene, la trezoreria municipiului reședință de județ pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și al județului.
- 2. Echilibrarea bugetelor locale trebuie să se facă folosind plafoane stabilite prin legea bugetului de stat pe anul 2016 care să pornească de la sume comparabile plafoanelor stabilite pentru anul 2015, dar care să fie corectate prin majorarea lor, ținând cont de numărul de locuitori, suprafața și tipul unității administrativ-teritoriale (comună / oraș / municipiu) – vezi simularea anexată – care în fapt reflectă:**
 - Elementele și nivelele de dotare ale localităților rurale de rangul IV (comune) și ale localităților urbane de rangul III (orașe) și de rangul II (municipii, altele decât reședințele de județ).

Menționăm că majoritatea orașelor și municipiilor au pe teritoriul acestora structuri funcționale și elemente de structură edilitară de o mai mare complexitate, precum:

 - licee, școli postliceale și alte școli de pregătire profesională;
 - spitale generale sau secții-spital, maternități, dispensare, policlinici, stații de salvare, farmacii;
 - judecătoria, parchete, tribunale, notariate;
 - creșe, centre de zi pentru copii, cămine de bătrâni, agenții de ocuparea forței de muncă, și alte instituții cu caracter social;
 - case de cultură, cinematografe, biblioteci publice, muzee, săli de expoziții, cluburi;
 - supermarketuri, magazine universale și magazine specializate, piețe agroalimentare;
 - bănci, instituții de credit și societăți de asigurare, trezorerii, administrații fiscale,

- hoteluri, stadioane, săli de sport, cluburi sportive, grădini publice și alte spații verzi amenajate;
- servicii de protecție a mediului, gropi ecologice sau stații de transfer, rețele de alimentare cu apă, sisteme de canalizare, stații de epurare, servicii de furnizare agent termic și apă caldă;
- servicii de transport și comunicații, autogări, gări;
- sedii de poliție și de jandarmerie, poliție locală, s.a.

- **Indicatori cantitativi și calitativi minimali de definire a comunelor, orașelor și municipiilor, prevăzuți de Legea nr. 351/2001.**

Precizez că orașele și municipiile, ca localități de tip urban, sunt foarte apropiate din punctul de vedere al indicatorilor cantitativi și calitativi minimali de definire ai acestora, mult mai costisitori decât indicatorii cantitativi și calitativi minimali de definire a comunelor.

- **Influența determinantă a orașelor și municipiilor, așa cum este definită prin conceptele de „zonă de dezvoltare”, „zonă de influență” și „sistem urban”, așa cum sunt definite de Legea nr. 351/2001;**

Precizăm că instituțiile, societățile, serviciile și celelalte structuri edilitare de pe raza orașelor și municipiilor deserveșc pe lângă locuitorii acestor u.a.t.-uri și locuitorii din comunele învecinate.

3. Prima alocare pentru echilibrarea bugetelor locale să se facă până la 15 ianuarie 2016, prin HG care să stabilească sumele repartizate pe fiecare u.a.t. în parte, cu plafoanele propuse în simularea anexată, punând la dispoziție următoarele sume, cumulate:

1. Sumele reprezentând cota de 22% din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat, calculată corespunzător întregului an 2015;
2. Sumele defalcate din TVA alocate inițial în anul 2015;
3. Celelalte sume defalcate din TVA alocate pe parcursul anului 2015;
4. Alte sume defalcate din TVA alocate suplimentar pentru anul 2016.

4. Alocarea sumelor pentru echilibrarea bugetelor locale să se facă în două etape:

1. Alocarea din sumele reprezentând cota de 22% din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat și eventual din sumele defalcate din TVA de sume numai u.a.t.-urilor care nu își asigură plafoanele corespunzătoare grupei numărului de locuitori, suprafeței și tipului unității administrativ-teritoriale (comună / oraș / municipiu), necesare atingerii acestor plafoane;
2. Alocarea restului de sume, rămase nerepartizate din cota de 22% din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat și din sumele defalcate din TVA, cumulate cu sumele obținute prin diminuarea sumelor acordate pentru atingerea plafoanelor, corespunzătoare gradului de necolectare a impozitelor și taxelor locale, pe fiecare unitate administrativ-teritorială, în anul 2015, pentru toate u.a.t.-urile, în următoarele procente și folosind următoarele criterii:
 - a. 40% sume egale;
 - b. 30% populația;
 - c. 30% suprafața intravilană.