



BUCUREȘTI: Piața Presei Libere, Nr. 1, corp C 3, etaj 3, camerele 314, 315, 316

Tel: 021 311 71 97 * Fax: 021 310 71 66 ; E-mail: aor@aor.ro * www.aor.ro

PREȘEDINTE
A.O.R.

NĂVODARI: str. Dobrogei, nr .1, județul Constanța

Tel: 0241 761 603 ; 0241 760 353 * Fax: 0241 761 606

E-mail: secretariat@primaria-navodari.ro * www.primaria-navodari.ro

E-mail: mateinavodari@yahoo.com * www.mateinavodari.ro

PREȘEDINTE
EXECUTIV A.O.R.

HĂRȘOVA: Tel. / Fax: 0241 872 241 ; 0744 385 323 ;

E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com * www.ionelchirita.ro

Nr. 889 / 04.12.2015

Către:

Guvernul României

Domnului Dacian Cioloș, Primul-Ministru al României

Domnului Vasile Dîncu, Viceprim-ministru, Ministrul Dezvoltării
Regionale și Administrației Publice

Doamnei Anca Dana Dragu Paliu, Ministrul Finanțelor Publice

Referitor la mecanismele de echilibrare a bugetelor locale pentru anul 2016

Revenind la adresa nr. 859 / 19.11.2015 transmisă de Asociația Orașelor din România (AOR) vă facem cunoscut faptul că la întâlnirea Consiliului Director al AOR din data de 27.11.2008 majoritatea covârșitoare a membrilor prezenți și-a exprimat dezacordul față de modalitatea și sumele alocate pentru echilibrarea bugetelor locale prezentată de reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice.

Primarii de orașe care au luat cuvântul în cadrul acestei întâlniri au susținut cu fermitate ca echilibrarea bugetelor locale să se facă pe baza plafoanelor minime alocate, conform procedurii folosite în anul 2015, în acest sens AOR punând la dispoziție propuneri de măsuri și simulări cu valori ale plafoanelor care să sprijine respectarea prevederilor art. 9 "Resursele financiare ale autorităților administrației publice locale" alin. 1. și 2. din Carta europeană a autonomiei locale, ratificată de România în 1997:

"1. În cadrul politicii economice naționale, autoritățile administrației publice locale au dreptul la resurse proprii, suficiente, de care pot dispune în mod liber în exercitarea atribuțiilor lor.

2. Resursele financiare ale autorităților administrației publice locale trebuie să fie proporționale cu competențele prevăzute de constituție sau de lege."

Prin urmare, pentru anul 2016 Asociația Orașelor din România (AOR) vă propune următoarele măsuri menite să îmbunătățească asigurarea resurselor financiare pentru toate unitățile administrativ-teritoriale:

A. Revenirea la repartizarea cotelor din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat conform alocărilor din anii anteriori, și anume:

- 47% la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor pe al căror teritoriu își desfășoară activitatea plătitorii de impozite;
- 13% la bugetul local al județului;

- 22% într-un cont distinct, deschis pe seama direcțiilor generale ale finanțelor publice județene, la trezoreria municipiului reședință de județ pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și al județului.

Această măsură poate îmbunătăți semnificativ asigurarea resurselor financiare pentru unitățile administrativ-teritoriale care beneficiază puțin, aproape deloc, de mecanismul echilibrării bugetelor locale, dar care au o dezvoltare economică proprie.

Totodată, revenirea la aceste cote ar avea un efect pozitiv, prin:

- a) - sprijinirea celor mai multe municipii;
- b) - mărirea sumei puse la dispoziția echilibrării.

B. Echilibrarea bugetelor locale trebuie să se facă folosind plafoane stabilite prin legea bugetului de stat pe anul 2016 care să pornească de la sume comparabile plafoanelor stabilite pentru anul 2015, dar care să fie corectate prin majorarea lor, ținând cont de numărul de locuitori și tipul unității administrativ-teritoriale (comună / oraș / municipiu) care în fapt reflectă:

- Elementele și nivelele de dotare ale localităților rurale de rangul IV (comune) și ale localităților urbane de rangul III (orașe) și de rangul II (municipii, altele decât reședințele de județ).

Menționăm că majoritatea orașelor și municipiilor au pe teritoriul acestora structuri funcționale și elemente de structură edilitară de o mai mare complexitate, precum:

- *licee, școli postliceale și alte școli de pregătire profesională;*
 - *spitale generale sau secții-spital, maternități, dispensare, policlinici, stații de salvare, farmacii;*
 - *judecătorii, parchete, tribunale, notariate;*
 - *ONG-uri;*
 - *creșe, centre de zi pentru copii, cămine de bătrâni, agenții de ocuparea forței de muncă, și alte instituții cu caracter social;*
 - *case de cultură, cinematografe, biblioteci publice, muzee, săli de expoziții, cluburi;*
 - *supermarketuri, magazine universale și magazine specializate, piețe agroalimentare;*
 - *bănci, instituții de credit și societăți de asigurare, trezorerii, administrații fiscale,*
 - *hoteluri, stadioane, săli de sport, cluburi sportive, grădini publice și alte spații verzi amenajate;*
 - *servicii de protecție a mediului, gropi ecologice sau stații de transfer, rețele de alimentare cu apă, sisteme de canalizare, stații de epurare, servicii de furnizare agent termic și apă caldă;*
 - *servicii de transport și comunicații, autogări, gări;*
 - *sedii de poliție și de jandarmerie, poliție locală, s.a.*
- **Indicatori cantitativi și calitativi minimali de definire a comunelor, orașelor și municipiilor, prevăzuți de Legea nr. 351/2001.**
Precizez că orașele și municipiile, ca localități de tip urban, sunt foarte apropiate din punctul de vedere al indicatorilor cantitativi și calitativi minimali de definire ai acestora, mult mai costisitori decât indicatorii cantitativi și calitativi minimali de definire a comunelor.
 - **Influența determinantă a orașelor și municipiilor, așa cum este definită prin conceptele de „zonă de dezvoltare”, „zonă de influență” și „sistem urban”, așa cum sunt definite de Legea nr. 351/2001;**

Precizăm că instituțiile, societățile, serviciile și celelalte structuri edilitare de pe raza orașelor și municipiilor deserveșc pe lângă locuitorii acestor u.a.t.-uri și locuitorii din comunele învecinate.

C. Prima alocare pentru echilibrarea bugetelor locale să se facă până la 15 ianuarie 2016, prin HG care să stabilească sumele repartizate pe fiecare u.a.t. în parte, cu plafoanele propuse în simularea anexată, punând la dispoziție următoarele sume, cumulate:

1. Sumele reprezentând cota de 22% din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat, calculată corespunzător întregului an 2015;
2. Sumele defalcate din TVA alocate inițial în anul 2015;
3. Celelalte sume defalcate din TVA alocate pe parcursul anului 2015;
4. Alte sume defalcate din TVA alocate suplimentar pentru anul 2016.

D. Alocarea sumelor pentru echilibrarea bugetelor locale să se facă în două etape:

1. Alocarea din sumele reprezentând cota de 22% din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat și eventual din sumele defalcate din TVA de sume numai u.a.t.-urilor care nu își asigură plafoanele corespunzătoare grupei numărului de locuitori și tipului unității administrativ-teritoriale (comună / oraș / municipiu), necesare atingerii acestor plafoane;
2. Alocarea restului de sume, rămase nerepartizate din cota de 22% din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat și din sumele defalcate din TVA, cumulate cu sumele obținute prin diminuarea sumelor acordate pentru atingerea plafoanelor, corespunzătoare gradului de necolectare a impozitelor și taxelor locale, pe fiecare unitate administrativ-teritorială, în anul 2015, pentru toate u.a.t.-urile, în următoarele procente și folosind următoarele criterii:
 - a. 40% sume egale;
 - b. 30% populația;
 - c. 30% suprafața intravilană.

E. Anexat aveți o simulare care ține cont de cele menționate mai sus, care poate fi ajustată în funcție de analizele pe care le putem face împreună, atât privind complexitatea activităților pe tipuri de unități administrativ-teritoriale, cât și pentru determinarea nivelului resurselor necesare pentru echilibrarea bugetelor locale.

F. COMENTARIILE referitoare la rezultatul simulării:

1. În varianta prezentată alocările per capita pentru orașe și comune sunt aproape egale (427,65 lei / pers. - 401,17 lei / pers.) cu toate că multe dintre structurile funcționale și elementele de structură edilitară, de o mai mare complexitate în cazul majorității covârșitoare a orașelor, prestează servicii tuturor cetățenilor din zonă, atât celor din oraș, cât și celor din comunele învecinate, ceea ce justifică un plus semnificativ pentru orașe.
2. Diferența mare de alocare per capita față de municipii, atât timp cât ne-am raportat la acelaș număr de locuitori și la aceleași servicii, arată că în timp ce municipiile își au resursele proprii, orașele fără sprijinul din echilibrare își trăiesc propriul colaps (cu mici excepții);

3. Toate u.a.t.-urile trebuie penalizate cu sumele corespunzătoare gradului de necolectare a impozitelor și taxelor locale, pe fiecare unitate administrativ-teritorială, în anul 2015 (eventual 2014) iar sumele obținute să fie folosite într-o nouă etapă a echilibrării, împreună cu sumele rămase nedistribuite.
4. Dacă în a doua etapă a echilibrării folosim criteriile discutate (40% sume egale ; 30% populația ; 30% suprafața intravilană) mai obținem o ajustare, destul de însemnată pentru unele u.a.t.-uri.
5. Această abordare însoțită de conceptul "Orașul centru de dezvoltare zonală", în care serviciile din orașe și municipii se adresează și locuitorilor comunelor din zona arondată fiecăruia dintre acestea, este soluția care poate reduce semnificativ dezechilibrele, precum și îmbunătățirea calității vieții pentru toți cetățenii țării.

Suntem îngrijorați de lipsa dialogului și de impunerea de către Ministerul Finanțelor Publice a unor mecanisme de echilibrare care pun în pericol funcționarea și dezvoltarea coerentă a unităților administrativ-teritoriale prin lipsirea de resurse, dar mai ales prin lipsirea de finanțare a proiectelor aflate în derulare și de aceea Asociația Orașelor din România (AOR) își exprimă dezacordul față de cele impuse de MFP.

Prin urmare, vă solicităm Domnule Prim-ministru Dacian Cioloș, Domnule Viceprim-ministru Vasile Dîncu și Doamnă Ministru Anca Dana Dragu Paliu o consultare imediată între părți atât în cadrul procedurilor de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, prevăzute de HG 521/2005 cât și în cadrul Comitetului de finanțe publice locale care nu mai funcționează de multă vreme, precum și urgentarea elaborării Codului Finanțelor Publice care să reunească și să armonizeze Legea 273/2006 privind finanțele publice locale, Codul fiscal și Codul de procedură fiscală și care să corecteze erorile din cadrul acestor legi.

În speranța unui dialog cât mai bun cu toți partenerii, pentru rezolvarea rapidă și pe cale de parteneriat, folosind bunele practici ale activităților de administrație publică din orașe, Asociația Orașelor din România dorește să contribuie la rezolvarea problemelor privind continuarea reformei în administrația publică bazată pe creșterea autonomiei colectivităților locale și descentralizare.

Cu deosebită prețuire,

**Ionel Chiriță,
Președinte Executiv AOR,**

