



**BUCUREȘTI:** Piata Presei Libere, Nr. 1, corp C 3, etaj 3, camerele 314, 315, 316

Tel: 021 311 71 97 \* Fax: 021 310 71 66 ; E-mail: aor@aor.ro \* [www.aor.ro](http://www.aor.ro)

**PREȘEDINTE  
A.O.R.**

**NĂVODARI:** str. Dobrogei, nr .1, județul Constanța

Tel: 0241 761 603 ; 0241 760 353 \* Fax: 0241 761 606

E-mail: secretariat@primaria-navodari.ro \* [www.primaria-navodari.ro](http://www.primaria-navodari.ro)

E-mail: mateinavodari@yahoo.com \* [www.mateinavodari.ro](http://www.mateinavodari.ro)

**PREȘEDINTE  
EXECUTIV A.O.R.**

**HĂRȘOVA:** Tel. / Fax: 0241 872 241 ; 0744 385 323 ;

E-mail: ionel\_chirita\_apl@yahoo.com \* [www.ionelchirita.ro](http://www.ionelchirita.ro)

326/11.04.2016

## **CĂTRE:**

**Guvernul României**

**Domnului Dacian Cioloș, Prim-Ministrul României**

**Domnului Vasile Dîncu,  
Viceprim-ministru, Ministrul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice**

**Doamnei Claudia-Ana Costea,  
Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice**

**Doamnei Anca Dana Dragu Paliu,  
Ministrul Finanțelor Publice**

**Doamnei Violeta Alexandru,  
Ministrul pentru Consultare Publică și Dialog Civic**

## **Punct de vedere al Asociației Orașelor din România pentru salarizarea aleșilor locali cu atribuții executive în administrația publică locală (primarul și viceprimarul)**

Aleșii locali, conducători ai instituțiilor publice din sistemul administrației publice locale, se confruntă în prezent cu numeroase probleme, printre care: creșterea cheltuielilor în raport cu scăderea veniturilor încasate, transferul de responsabilități fără alocarea resurselor financiare de la bugetul de stat, proasta salarizare a angajaților din administrația publică locală și lipsa fondurilor pentru o perfecționare profesională continuă corespunzătoare, ce au ca și consecință migrarea acestora spre sectorul privat de activitate.

În afară de disfuncționalitățile cauzate de lipsa măsurilor favorabile pentru administrația publică locală, pentru angajații acestora, și aleșii locali se confruntă în ultima perioadă cu ignorarea de către partenerii de dialog și cei decizionali a aspectelor legate de statutul aleșilor locali, comunicate de cele mai multe ori ca urmare a întrevederilor organizate la nivelul structurilor asociative.

Una dintre solicitările primordiale o reprezintă elaborarea “Statutului Primarului”, document pe care această categorie o consideră vitală pentru exercitarea mandatului și a funcției de primar în condiții de legalitate, fără presiunea unor măsuri coercitive ca urmare a unor acte normative în vigoare, nearmonizate sau aplicate neunitar la nivelul întregii țări.

Asociația Orașelor din România a militat pentru recunoșterea demnității primarului pe măsura demnității pe care o reprezintă această funcție publică aleasă, ca urmare a unei opțiuni majoritare a cetățenilor dintr-o colectivitate, susținând următoarele abordări principiale:

1. Primarul trebuie să aibă cel mai înalt nivel al veniturilor salariale în raport cu toți angajații din aparatul propriu și al managerilor/directorilor de regii publice sau societăți comerciale din subordinea consiliului local;
2. Primarul, în cadrul unității administrativ teritoriale, trebuie să aibă cel mai înalt nivel al veniturilor salariale în raport cu toți cei salariați din fonduri publice (directorii unităților școlare/directorul spitalului/comandantul poliției) din u.a.t.-ul respectiv;
3. Primarul și viceprimarul având o activitate permanentă pe întregul mandat, trebuie să beneficieze de o indemnizație, ca formă de remunerare a activității corespunzătoare funcției de primar, respectiv de viceprimar, asimilată salariului și de toate drepturile caracteristice unei funcții executive (spor de vechime, prime, spor pentru ore suplimentare/spor de dispozitiv, primă de vacanță și celelalte drepturi);
4. Salarizarea primarului și viceprimarului de comună, oraș sau municipiu trebuie să se facă ținând cont de dimensiunea unității administrativ-teritoriale, dar în același timp având în vedere responsabilitățile date de lege, care, de regulă, țin cont de tipul și rangul unității administrativ teritoriale (numărul de servicii publice, diversitatea și compexitatea acestora fiind mai mare în cazul orașelor în comparație cu majoritatea covârșitoare a comunelor, ceea ce înseamnă responsabilități sporite pentru autoritățile executive ale orașelor).

În momentul de față, Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare, reglementează în cadrul alineatului (5) al articolului 57 indemnizația lunară ca formă de remunerare a activității corepunzătoare funcției de primar.

Ca un prim pas în realizarea efectivă a reformei administrative ce se intenționează a se realiza în vederea dezvoltării, modernizării funcției de autoritate publică și a funcției publice, propunem modificarea și completarea alineatului (5) al articolului 57 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare și adoptarea grilei de salarizare propuse.

#### LEGEA NR. 215/2001 A ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE, CU MODIFICĂRILE ȘI COMPLETĂRILE ULTERIOARE

TEXTUL LEGII ÎN VIGOARE	PROPUNERE A.O.R.	MOTIVAȚIE
<p><b>Art. 57</b> (...) (5) Pe durata mandatului, primarul și viceprimarul primesc o indemnizație lunară, ca unică formă de remunerare a activității corespunzătoare funcției de primar, respectiv de viceprimar, și care reprezintă baza de calcul pentru stabilirea drepturilor și obligațiilor care se determină în raport cu venitul salarial. Primarul și viceprimarul nu beneficiază de sporul de vechime în muncă și nici de alte sporuri prevăzute de lege.</p>	<p><b>Art. 57</b> (...) <b>(5) Pe durata mandatului, primarul și viceprimarul primesc o indemnizație, ca formă de remunerare a activității corespunzătoare funcției de primar, respectiv de viceprimar, asimilată salariului, din punct de vedere fiscal, respectiv al obligațiilor ce decurg pentru primar/viceprimar și autoritate din legislația privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, inclusiv dreptul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale, din legislația privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, precum și legislația privind asigurările de sănătate.</b></p>	<p>Indemnizația primarului ar trebui asimilată salariului, ca formă de remunerare a activității corespunzătoare funcției de primar. Totodată, veniturile aleșilor locali – în speță, ale primarilor și viceprimarilor, înregistrează diferențe mari față de veniturile altor categorii de salariați (de exemplu, în raport cu angajații din prefecturi sau ministere, care au venituri mai mari decât cele ale reprezentanților autorității publice locale), cărora în unele cazuri li s-au inclus bonusurile sau sporurile în salariul de bază.</p>

**(5-0) Primarul și viceprimarul beneficiază de sporul de vechime în muncă și de alte sporuri prevăzute de lege, asimilate salariului**

**(5-1) Indemnizația, ca formă de remunerare a activității corespunzătoare funcției de primar, respectiv de viceprimar, asimilată salariului, reprezintă baza de calcul și pentru stabilirea altor drepturi și obligații care se determină în raport cu venitul acestora în calitatea lor de angajați ai unității administrativ-teritoriale în care au fost aleși.**

**(5-2) Primarul și viceprimarul, pe durata mandatului, beneficiază de timp de odihnă anual, asimilabil concediului de odihnă și indemnizației aferente, diurnă și cheltuieli de delegare în interes de serviciu, concediu medical conform legii și zile libere plătite pentru sărbătorile legale, evenimente familiale deosebite, acordate prin similitudine cu cele prevăzute în legislația muncii.**

**(5-3) În cazul în care primarul sau viceprimarul deține o funcție de execuție sau de conducere în aceeași instituție sau în altă instituție, contractul individual de muncă pentru funcția respectivă se suspendă pe durata exercitării mandatului.**

**(5-4) Perioada exercitării mandatului de primar sau de viceprimar constituie vechime pentru funcția pentru care s-a făcut suspendarea în vederea exercitării mandatului.**

**(5-5) Suspendarea contractului individual de muncă potrivit alin. (5-3) își produce efecte de la data validării mandatului până la încetarea acestuia.**

De asemenea, răspunderea nu este evidențiată în privința răspunderii juridice, sens în care apreciem că forma de renumerare a primarului și viceprimarului trebuie să fie peste nivelul salariului de încadrare al conducătorilor instituțiilor reprezentate la nivel local.

Aceste dispoziții sunt necesare ca un corolar al reglementărilor stabilite la alineatul (1).

Precizarea duratei suspendării contractului individual de muncă constituie o clarificare juridică necesară, ce completează dispozițiile de la alineatele anterioare.

	<p><b>(5-6) Primarul sau viceprimarul beneficiază, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, de o majorare a indemnizației cu până la 75%, fără a depăși 30% pentru un proiect, dacă face parte din echipele de proiecte finanțate din fonduri comunitare nerambursabile, precum și din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat rambursabile sau nerambursabile sau dacă este reprezentantul legal pentru aceste proiecte.</b></p> <p><b>(5-7) Salarizarea primarului și a viceprimarului se face conform legii.</b></p> <p><b>(5-8) Primarul și viceprimarul, îndeplinind funcții de conducere a aparatului de specialitate al primarului, precum și a societăților și instituțiilor aflate în subordinea sau coordonarea autorităților administrației publice locale și având o activitate permanentă, pe perioada derulării mandatului vor beneficia de toate drepturile caracteristice unei funcții de conducere de 50 %.</b></p>	<p>Stabilirea cuantumului sporului primarilor pentru implementarea de proiecte finanțate din fonduri europene are la bază aspectul potrivit căruia primarul sau viceprimarul își dedică un număr mare de ore implementării de proiecte europene, pe lângă celelalte îndatoriri prevăzute de lege.</p>
--	--	---

## **Despre activitatea primarului și viceprimarului**

### **Aspecte privind importanța și intensitatea activității primarului și viceprimarului**

Plecând de la rolul administrației publice locale prevăzut în Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală și în toate actele normative corelative acestui domeniu, rezultă că activitatea desfășurată în acest sector administrativ are un specific aparte față de celelalte sectoare și a fost neglijată de toți factorii politici de la nivel central, pentru că elementul cheie al acestui sector fiind riscurile generate de nerezolvarea nevoilor din domenii precum: dezvoltare locală, infrastructură și utilități, situații de urgență, asistență socială și medicală, achiziții publice, stare civilă, cultură, învățământ, etc., nominalizând doar domeniile importante ale acestui sector administrativ, însă ele sunt foarte multe după cum știm cu toții. Un exemplu de remarcă în acest sens este evenimentul de la Colectiv, unde toți factorii politici, mass-media și populația, au atribuit culpa administrației publice locale.

1. Activitatea primarului și viceprimarului se desfășoară în numeroase domenii, stabilite prin legile administrației publice locale și prin legi speciale, cu competență pentru organizarea, coordonarea, verificarea, precum și pentru luarea deciziilor în acest sens și cu responsabilități deosebite atribuite acestora, în aplicarea legilor care reglementează o

- paletă largă de acte normative: achiziții publice, investiții, buget contabilitate, fonduri europene, fondul funciar, taxe și impozite, administrarea domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale, prevenirea și stingerea incendiilor, protecția civilă și prevenirea situațiilor de urgență, transportul local, serviciile publice, etc, precum și ulterior în gestionarea acestora, având răspundere în găsirea soluțiilor de diminuare sau eliminare a consecințelor acestora;
2. Responsabilitatea atribuită primarului și viceprimarului în prevenirea situațiilor de urgență, precum și ulterior în gestionarea acestora, având răspundere în găsirea soluțiilor de diminuare sau eliminare a consecințelor acestora;
  3. Implicare sporită în recuperarea creanțelor bugetare locale, responsabilitate în asigurarea colectării taxelor și impozitelor locale la bugetul local;
  4. Responsabilitate atribuită primarului și viceprimarului pentru asigurarea funcționalității unităților de învățământ de pe raza localității, din punct de vedere al asigurării utilităților, a asistenței medicale acordate preșcolarilor și elevilor, a efectuării lucrărilor de investiții;
  5. Responsabilitatea atribuită primarului și implicit viceprimarului în activitatea de întocmire de proiecte pentru atragerea de fonduri europene nerambursabile, la care se adaugă responsabilitate în implementarea proiectelor și ulterior în asigurarea gestionării obiectivelor finalizate în urma implementării proiectelor;
  6. Responsabilitatea atribuită primarului și viceprimarului în derularea mai multor programe cu caracter național de ordin social: distribuirea de ajutoare alimentare pentru persoanele defavorizate, distribuirea de tichete sociale copiilor, ajutoare pentru încălzirea locuinței pe perioada sezonului rece, etc.;
  7. Primarul și viceprimarul nu au un program de muncă normat, aceștia fiind permanent în slujba colectivității pe care o reprezintă.
  8. Activitatea primarului și viceprimarului implică gestionarea unor bugete de multe zeci sau sute de milioane lei care înseamnă o răspundere pe măsură.
  9. Activitatea primarului și viceprimarului este marcată de restricții în desfășurarea altor activități aducătoare de venit, riguros definite prin Legea nr.161 din 19 aprilie 2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției.
  10. Aplicarea riguroasă a legii crează primarului și viceprimarului dificultăți sociale și economice. Sunt numeroase cazurile în care primarilor li s-au incendiat sau distrus bunuri imobile sau mobile și cazurile în care primarii sau membrii familiilor lor au fost agresați sau molestați.
  11. În conformitate cu prevederile legii 2015-2001, privind administrația publică locală:  
“... primarul și viceprimarul primesc o indemnizație lunară, ca unică formă de remunerare a activității corespunzătoare funcției de primar, respectiv de viceprimar, și care reprezintă baza de calcul pentru stabilirea drepturilor și obligațiilor care se determină în raport cu venitul salarial.  
Primarul și viceprimarul nu beneficiază de sporul de vechime în muncă și nici de alte sporuri prevăzute de lege.”
  12. Deși primarul are în răspunderea sa instituțiile din învățământ, sănătate și servicii publice locale, veniturile primarului sunt mult mai mici decât ale șefilor acestor instituții.

**Primarul trebuie să aibă cel mai mare venit dintre conducătorii instituțiilor locale care își desfășoară activitatea pe raza unității administrative-teritoriale pe care acesta a fost ales să o administreze (unități de învățământ, spitale sau alte unități sanitare, poliție, societăți comerciale și servicii publice de interes local, ș.a.).**

**Nivelul indemnizației trebuie să țină cont de numărul de locuitori și tipul unității administrativ-teritoriale (comună / oraș / municipiu) care în fapt reflectă:**

**1. Elementele și nivelele de dotare ale localităților rurale de rangul IV (comune) și ale localităților urbane de rangul III (orașe) și de rangul II (municipii, altele decât reședințele de județ).**

**Menționăm că majoritatea orașelor și municipiilor au pe teritoriul acestora structuri funcționale și elemente de structură edilitară de o mai mare complexitate, precum:**

- *licee, școli postliceale și alte școli de pregătire profesională;*
- *spitale sau secții-spital, maternități, dispensare, policlinici, stații de salvare, farmacii;*
- *judecătorii, parchete, tribunale, notariate, ONG-uri;*
- *creșe, centre de zi pentru copii, cămine de bătrâni, agenții de ocuparea forței de muncă, și alte instituții cu caracter social;*
- *case de cultură, cinematografe, biblioteci publice, muzee, săli de expoziții, cluburi;*
- *supermarketuri, magazine universale și magazine specializate, piețe agroalimentare;*
- *bănci, instituții de credit și societăți de asigurare, trezorerii, administrații fiscale,*
- *hoteluri, stadioane, săli de sport, cluburi sportive, grădini publice și alte spații verzi amenajate;*
- *servicii de protecție a mediului, gropi ecologice sau stații de transfer, rețele de alimentare cu apă, sisteme de canalizare, stații de epurare, servicii de furnizare agent termic și apă caldă;*
- *servicii de transport și comunicații, autogări, gări;*
- *sedii de poliție și de jandarmerie, poliție locală, s.a.*

**2. Indicatori cantitativi și calitativi minimali de definire a comunelor, orașelor și municipiilor, prevăzuți de Legea nr. 351/2001.**

**Precizez că orașele și municipiile, ca localități de tip urban, sunt foarte apropiate din punctul de vedere al indicatorilor cantitativi și calitativi minimali de definire ai acestora, mult mai costisitori decât indicatorii cantitativi și calitativi minimali de definire a comunelor.**

**3. Influența determinantă a orașelor și municipiilor, așa cum este definită prin conceptele de „zonă de dezvoltare”, „zonă de influență” și „sistem urban”, așa cum sunt definite de Legea nr. 351/2001;**

**Precizăm că instituțiile, societățile, serviciile și celelalte structuri edilitare de pe raza orașelor și municipiilor deserveșc pe lângă locuitorii acestor u.a.t.-uri și locuitorii din comunele învecinate.**

**ATENȚIE** (să ne activăm memoria):

**Creșterile indemnizațiilor primarilor și viceprimarilor în 2014 au fost următoarele:**

Tipul uat-urilor	Comune	Orașe	Municipii	Capitală
Procent de creștere a indemnizației pentru primari și viceprimari	44,4 - 50,1 %	8,7 - 16,6 %;	0 - 7, 2 %;	5,5 %

( \* AOR a susținut creșterea diferențiată din 2014, menționând că la următoarea abordare a salarizării primarilor și viceprimarilor trebuie să se țină cont de complexitatea actului administrativ și de răspunderea sporită a autorităților administrației publice locale din mediul urban. )

## **SURPRINZĂTOR:**

Am constatat cu surprindere, din prezentarea în presă a noii grile de salarizare a aleșilor din administrația publică locală, dar și din intervențiile făcute de persoane și asociații interesate, că se solicită să se facă abstracție de complexitatea actului administrativ și de răspunderea sporită a autorităților administrației publice locale din mediul urban care, în comparație cu autoritățile administrației publice locale din mediul rural, organizează și asigură funcționarea unor servicii publice de diversitate, mărime și complexitate sporite, care merită pe lângă locuitorii acestor u.a.t.-uri și locuitorii din comunele învecinate (licee; spitale; creșe; servicii de evidență informatizată a persoanei; case de cultură; centre permanente pentru persoane în vârstă și alte servicii sociale; poliție locală; gropi ecologice sau stații de transfer, servicii de furnizare agent termic și apă caldă ș.a.), singurul criteriu fiind al numărului de locuitori ai unității administrativ-teritoriale.

Această abordare incorectă credem că ascunde interese neonestе și poate demotiva organizarea și asigurarea funcționării serviciilor publice care ar trebui să susțină îmbunătățirea calității vieții cetățenilor.

## **CONCLUZIE:**

Asociația Orașelor din România face un apel către toți partenerii de dialog pentru înțelegerea corectă a acestor aspecte din activitatea administrației publice locale, pentru o analiză profundă și corectă, precum și pentru echidistanță în luarea acestor importante și sensibile decizii privind salarizarea primarilor și viceprimarilor, solicitând Prim-Ministrului României o întrevvedere, urgentă, de lucru cu toate structurile asociative ale unităților administrativ-teritoriale și cu experții din Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministrul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministrul Finanțelor Publice și Ministrul pentru Consultare Publică și Dialog Civic.

## **Anexat vă prezentăm:**

**“Grila de salarizare pentru Administrație Publică Locală – susținută de AOR”.**

Cu deosebită prețuire,

**Ionel Chiriță,**  
**Președinte Executiv AOR,**

