



Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu, Primarul Orașului Balș

Mobil: 0746.99.55.55, E-mail: biroubalsaor@gmail.com,

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

Referitor la : Alocările directe pentru bugetele locale și la mecanismul echilibrării prin sume din cote și sume defalcate pentru 2017

Stimată Doamnă / Stimate Domnule PRIMAR,

Îngrijorată de dialogul formal și de impunerea în anii anteriori de către Ministerul Finanțelor Publice a unor mecanisme de echilibrare care pun în pericol funcționarea și dezvoltarea coerentă a unităților administrativ-teritoriale prin lipsirea de resurse, dar mai ales prin lipsirea de finanțare a proiectelor aflate în derulare, Asociația Orașelor din România a transmis sâmbăta 14 ianuarie a.c. un punct de vedere referitor la alocările directe pentru bugetele locale și la mecanismul echilibrării prin sume din cote și sume defalcate pentru 2017.

Celor care înțeleg că "Numai dacă acționăm împreună poate fi mai bine pentru fiecare oraș și fiecare primar" – mai ales în aceste momente când unitatea primarilor este mai importantă ca oricând pentru găsirea resurselor financiare necesare îndeplinirii obiectivelor pe care fiecare dintre dumneavoastră vi le-ați propus – **le reamintesc că este de datoria fiecăruia dintre noi, ca de fiecare dată când participăm la evenimente publice sau la dezbateri care implică prezența reprezentanților politici și administrativi cu putere de decizie, să pledăm pentru susținerea echilibrării bugetelor locale cu plafoanele și măsurile solicitate de AOR.**

Prin urmare, Asociația Orașelor din România a solicitat Guvernului României ca în bugetul de stat și în legislația care reglementează domeniul administrației publice locale să fie adoptate următoarele măsuri:

- 1. Revenirea, pentru anul 2017, la repartizarea cotelor din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat conform alocărilor anterioare, în urma modificării art. 32 din Legea nr. 273/2006 din 29 iunie 2006 privind finanțele publice locale, în următoarea formă:**

.....
ART. 32

Cote defalcate din impozitul pe venit.

- (1) Din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale în luna anterioară, inclusiv a impozitului pe veniturile din pensii, se alocă lunar, până cel târziu la data de 8 a lunii în curs, o cotă de:
- 47% la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor pe al căror teritoriu își desfășoară activitatea plătitorii de impozite;
 - 13% la bugetul local al județului;
 - 22% într-un cont distinct, deschis pe seama direcțiilor generale ale finanțelor publice județene, la trezoreria municipiului reședință de județ pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și al județului.
-

- 2. Începând cu anul 2018, sumele alocate pentru repartizarea cotelor defalcate către bugetele locale al unităților administrativ-teritoriale să fie de 100% din impozitul pe venit și a impozitului din pensii, așa cum prevede „Programul de guvernare 2017-2020”, prin modificarea art. 32 din Legea nr. 273/2006 din 29 iunie 2006 privind finanțele publice locale, în următoarea formă:**

.....
ART. 32

Cote defalcate din impozitul pe venit.

- (2) Din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale în luna anterioară, inclusiv a impozitului pe veniturile din pensii, se alocă lunar, până cel târziu la data de 8 a lunii în curs, o cotă de:
- 55% la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor pe al căror teritoriu își desfășoară activitatea plătitorii de impozite;
 - 17% la bugetul local al județului;
 - 28% într-un cont distinct, deschis pe seama direcțiilor generale ale finanțelor publice județene, la trezoreria municipiului reședință de județ pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și al județului.
-

- 3. Suma alocată pentru echilibrarea bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale, stabilită anual prin lege, să fie de minim 1,3% din PIB, iar structura**

și criteriile de alocare a sumelor defalcate cu destinație specială să fie stabilite în condițiile legii bugetului de stat.

PRECIZARE:

Sumele defalcate din TVA alocate anual prin legea bugetului de stat trebuie să fie la un nivel corespunzător, astfel încât – adăugate la sumele alocate pentru repartizarea cotelor defalcate către bugetele locale al unităților administrativ-teritoriale din impozitul pe venit și a impozitului din pensii – să permită îndeplinirea condiției ca suma alocată pentru echilibrarea bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale să fie de 1,3% din PIB.

4. Începând cu anul 2017, echilibrarea bugetelor locale să se facă folosind plafoane stabilite anual prin legea bugetului de stat care să țină cont de numărul de locuitori și de tipul unității administrativ-teritoriale (comună / oraș / municipiu) care în fapt reflectă:

- Elementele și nivelele de dotare ale localităților rurale de rangul IV (comune) și ale localităților urbane de rangul III (orașe) și de rangul II (municipii, altele decât reședințele de județ).

Menționăm că majoritatea orașelor și municipiilor au pe teritoriul acestora structuri funcționale și elemente de structură edilitară de o mai mare complexitate, precum:

- *licee, școli postliceale și alte școli de pregătire profesională;*
- *spitale generale sau secții-spital, maternități, dispensare, policlinici, stații de salvare, farmacii;*
- *judecătoria, parchete, tribunale, notariate;*
- *ONG-uri;*
- *creșe, centre de zi pentru copii, cămine de bătrâni, agenții de ocuparea forței de muncă, și alte instituții cu caracter social;*
- *case de cultură, cinematografe, biblioteci publice, muzee, săli de expoziții, cluburi;*
- *supermarketuri, magazine universale și magazine specializate, piețe agroalimentare;*
- *bănci, instituții de credit și societăți de asigurare, trezorerii, administrații fiscale,*
- *hoteluri, stadioane, săli de sport, cluburi sportive, grădini publice și alte spații verzi amenajate;*
- *servicii de protecție a mediului, gropi ecologice sau stații de transfer, rețele de alimentare cu apă, sisteme de canalizare, stații de epurare, servicii de furnizare agent termic și apă caldă;*
- *servicii de transport și comunicații, autogări, gări;*
- *sedii de poliție și de jandarmerie, poliție locale, ș.a.*

- Indicatori cantitativi și calitativi minimali de definire a comunelor, orașelor și municipiilor, prevăzuți de Legea nr. 351/2001.

Precizez că orașele și municipiile, ca localități de tip urban, sunt foarte apropiate din punctul de vedere al indicatorilor cantitativi și calitativi minimali de definire ai acestora, mult mai costisitori decât indicatorii cantitativi și calitativi minimali de definire a comunelor.

- Influența determinantă a orașelor și municipiilor așa cum este definită prin conceptele de „zonă de dezvoltare”, „zonă de influență” și „sistem urban”, așa cum sunt definite de Legea nr. 351/2001;

Precizez că instituțiile, societățile, serviciile și celelalte structuri edilitare de pe raza orașelor și municipiilor deserveșc pe lângă locuitorii acestor uat-uri și locuitorii din comunele învecinate.

5. **Echilibrarea bugetelor locale să se facă pe baza mecanismului de echilibrare propus de AOR și a plafoanelor din “Simularea echilibrării bugetelor locale cu plafoane propuse de AOR”** – care ține cont de număr de locuitori, de suprafața unității teritorial-administrative și de diversitatea și complexitatea serviciilor publice pe care orașele și municipiile le organizează și susțin din bugetele proprii, atât pentru cetățenii proprii, cât și pentru cei din comunele limitrofe (*licee, școli postliceale și alte școli de pregătire profesională; spitale generale sau secții-spital, maternități, dispensare, policlinici, stații de salvare, farmacii; judecătoria, parchete, tribunale, notariate; creșe, centre de zi pentru copii, cămine de bătrâni, agenții de ocuparea forței de muncă, și alte instituții cu caracter social; case de cultură, cinematografe, biblioteci publice, muzee, săli de expoziții, cluburi; supermarketuri, magazine universale și magazine specializate, piețe agroalimentare; bănci, instituții de credit și societăți de asigurare, trezorerii, administrații fiscale, servicii de protecție a mediului, gropi ecologice sau stații de transfer, rețele de alimentare cu apă, sisteme de canalizare, stații de epurare, servicii de furnizare agent termic și apă caldă; servicii de transport și comunicații, autogări, gări; sedii de poliție și de jandarmerie, poliție locală, s.a.).*

PRECIZĂRI:

Prin sumele plătite din bugetele orașelor – pentru finanțarea complementară a unităților de învățământ, a spitalelor, a activităților de eliberare a cărților de identitate, a serviciilor pentru managementul deșeurilor sau pentru furnizarea apei potabile și evacuarea apelor uzate, precum și a altor servicii, la care au acces nu doar cetățenii din oraș ci și cei din comunele învecinate (acestea neavând nicio contribuție financiară la susținerea acestor servicii) – orașele finanțează serviciile pe care le primesc cetățenii comunelor învecinate.

Astfel, în cele mai multe cazuri, peste 50% din sumele plătite din bugetele orașelor pentru serviciile prestate de acestea – sume provenite în mare parte din impozitele și taxele locuitorilor orașelor – se regăsesc în servicii prestate cetățenilor din comunele învecinate.

AOR are în derulare realizarea un studiu care se referă la această situație defavorabilă pentru orașe, cu care vom argumenta faptul că este o greșeală stabilirea aceluiași nivel minim aferent fiecărui locuitor pentru toate tipurile de u.a.t.-uri, așa cum prevede „Programul de guvernare 2017-2020”, în buna intenție de asigurare a bugetului minim de funcționare și dezvoltare din fiecare an.

În speranța unui dialog cât mai bun cu toți partenerii, folosind bunele practici ale activităților de administrație publică din orașe, Asociația Orașelor din România dorește să contribuie la rezolvarea problemelor privind continuarea reformei în administrația publică bazată pe creșterea autonomiei colectivităților locale și descentralizare.

Anexat aveți “Simularea echilibrării bugetelor locale cu plafoane propuse de AOR” (pe care o susțin)

**PRESEDINTE,
Teodosescu Mădălin Ady**



**PRESEDINTE EXECUTIV
Chiriță Ionel**

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Ionel Chiriță", written over a horizontal line.