



Asociația Orașelor din România

Prim-vicepreședinte AOR Gabriela Florica Tulbure, Primarul Orașului Seini

Mobil: 0729.986.470, E-mail: informare@eor.ro

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

Nr. 244 / 17.11.2020

Către: Ministerul Finanțelor Publice

Domnului Florin Cîțu, Ministru

Stimate Domnule Ministru,

Ținând cont de faptul că, din cauza situației dramatice prin care trecem, creată de pandemia de COVID-19, bugetele unităților administrativ-teritoriale au suferit scăderi semnificative, care nu au putut fi compensate prin măsurile luate de autoritățile administrației publice locale, primarii de orașe își sporesc îngrijorarea că nu pot să își mai îndeplinească atribuțiile prevăzute de Constituție și legile în vigoare.

Ca urmare, beneficiind de deschiderea Prim-ministrului Ludovic Orban, în data de 13.11.2020, membrii Consiliului Director ai Asociației Orașelor din România(AOR), reprezentantă legitimă al celor 216 unități administrativ-teritoriale cu statut de oraș, i-au solicitat Premierului, într-o videoconferință la care, din păcate, nu a participat nimeni din partea ministerului de Finanțe, luarea următoarelor măsuri care să sprijine buna funcționare a administrației publice din orașele mici și mijlocii:

I. Măsuri urgente pentru anul 2020:

1. Realizarea unei rectificări bugetare în care MFP să asigure:
 - a. repartizarea către unitățile administrativ-teritoriale a sumelor prevăzute la începutul anului, ca urmare a mecanismului de alocare și a celui de echilibrare a bugetelor locale, prin modelul de calcul prevăzut de Legea 5/2020;
 - b. acoperirea sumelor cheltuite suplimentar din cauza pandemiei de COVID-19, rămase nedecontate;
 - c. alocarea de sume necesare finanțării drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav și a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, care sunt în imposibilitatea de a susține aceste cheltuieli până la sfârșitul acestui an;
 - d. alocarea unităților administrativ-teritoriale cu statut de oraș a unor sume suplimentare corespunzătoare asigurării unui buget minim de 6.000 mii lei/oraș/an, orașele foarte mici fiind în imposibilitatea de a-și finanța minima funcționare.
2. Alocarea sumelor stabilite prin OUG 156/2020, necesare cofinanțării cheltuielilor eligibile și a celor neeligibile pentru proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile.
3. Alocarea pentru unitățile administrativ-teritoriale care organizează și asigură funcționarea unor servicii publice de diversitate, mărime și complexitate sporite, care deserveșc, pe lângă locuitorii acestor UAT-uri și locuitorii din comunele învecinate (licee; spitale; creșe; servicii de evidență informatizată a persoanei; centre permanente pentru persoane în vârstă și alte servicii sociale; poliție locală ș.a.), a unor sume suplimentare, între 200 și 300 lei/locuitor/an, în funcție de numărul categoriilor de servicii pe care le finanțează.



Asociația Orașelor din România

Prim-vicepreședinte AOR Gabriela Florica Tulbure, Primarul Orașului Seini

Mobil: 0729.986.470, E-mail: informare@eor.ro

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

II. Măsuri urgente pentru anul 2021:

4. Îmbunătățirea colaborării dintre MFP și structurile asociative ale unităților administrativ-teritoriale, prin realizarea unui dialog permanent și a unei transparențe totale a întregului mecanism și a operațiunilor de alocare a sumelor ce revin bugetelor locale.
5. Modificarea articolelor 32 și 33 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, prin care să se asigure predictibilitate financiară și stabilitate bugetelor locale, pentru o funcționare eficientă a administrației publice locale, ținând cont de următoarele cerințe:
 - a. Repartizarea cotelor din impozitul pe venit și a impozitului din pensii (100%) să se realizeze astfel:
 - 65% la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor pe al căror teritoriu își desfășoară activitatea plătitorii de impozit pe venit și pensii;
 - 22% la bugetul local al județului;
 - 13% într-un cont distinct deschis pe seama direcției generale regionale a finanțelor publice/administrației județene a finanțelor publice, pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor.
 - b. Echilibrarea bugetelor locale – *realizată din sume din cota din impozit pe venit și impozitul pe pensii pentru echilibrarea bugetelor locale (13%), cât și din sume defalcate din TVA de la bugetul de stat* – să asigure:
 - un minim de 1.100 lei/locuitor/an pentru bugetele locale ale tuturor comunelor, orașelor și municipiilor, dar nu mai puțin de:
 - i. 2.000 mii lei/an pentru comune;
 - ii. 6.000 mii lei/an pentru orașe;
 - iii. 15.000 mii lei/an pentru municipii.
 - un minim de 450 lei/cap de locuitor/an pentru bugetul județelor.
 - alocarea unor sume suplimentare între 200 și 300 lei/locuitor/an, pentru unitățile administrativ-teritoriale care organizează și asigură funcționarea unor servicii publice de diversitate, mărime și complexitate sporite, care deserveșc, pe lângă locuitorii acestor UAT-uri și locuitorii din comunele învecinate (licee; spitale; creșe; servicii de evidență informatizată a persoanei; centre permanente pentru persoane în vârstă și alte servicii sociale; poliție locală ș.a.), în funcție de numărul categoriilor de servicii pe care le finanțează.
 - **la determinarea sumelor pe cap de locuitor menționate mai sus nu se iau în calcul veniturile din impozite și taxele locale, ca și în anul 2020.**
6. Începând cu ianuarie 2021, finanțarea sistemului de protecție a copilului, a centrelor publice pentru persoane adulte cu handicap, finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav și a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav de la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București și județelor să fie asigurate prin repartizarea de sume cu destinație specială de la bugetul de stat către bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, astfel:
 - a. 90% de la bugetul de stat;
 - b. 10% de la bugetul local al unității administrativ-teritoriale.



Asociația Orașelor din România

Prim-vicepreședinte AOR Gabriela Florica Tulbure, Primarul Orașului Seini

Mobil: 0729.986.470, E-mail: informare@eor.ro

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

7. Începând cu ianuarie 2021, finanțarea burselor minime pentru elevi să fie asigurată prin repartizarea de sume cu destinație specială de la bugetul de stat către bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, comunele, orașele și municipiile putând aloca suplimentarea burselor cu până la 50% față de nivelul minim al burselor pentru elevi alocat din bugetul de stat.
8. Suplimentarea limitelor anuale privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează să fie contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale cu suma de 1.000 milioane lei, care să se adauge prevederii existente de 1.200 milioane lei, pentru fiecare dintre anii 2021, 2022 și 2023.
9. Constituirea, începând cu anul 2021, a unui fond de creditare nerambursabilă (Fond) pentru unitățile administrativ-teritoriale, în vederea asigurării contribuției proprii a acestora la proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile, formată din cheltuieli eligibile și cheltuieli neeligibile ale proiectelor. Contribuția proprie a UAT-urilor la aceste proiecte va fi finanțată din Fond astfel: quantum de ½ la semnarea contractului de finanțare a proiectului, iar diferența de ½ la finalizarea implementării proiectului.
10. Finanțarea unui “Program Național de Dezvoltare Zonală”, care să sprijine o dezvoltare spațială armonioasă a rețelei de localități – comune, orașe și municipii – bazată pe principiul intercomunalității, prin realizarea unor centre de dezvoltare zonală, distribuite echilibrat pe teritoriul fiecărui județ și la nivel național, contribuind astfel la dezvoltarea policentrică a zonelor adiacente.
11. Susținerea reformei administrativ-teritoriale care poate consolida capacitatea administrativă, prin renunțarea la sistemul de organizare cu unități administrativ-teritoriale fragmentate, în favoarea dezvoltării unor unități administrativ-teritoriale capabile să eficientizeze guvernarea centrală, regională și cea locală.

În perspectiva înțelegerii dificultăților cu care se confruntă autoritățile administrației publice locale din unitățile administrativ teritoriale cu statut de oraș și pentru stabilirea măsurilor urgente ce se impun pentru depășirea situației dramatice creată de pandemia de COVID-19, vă solicităm, Domnule Ministru Florin Cîțu, participarea la o întâlnire bilaterală MFP – AOR pe care asociația noastră o poate găzdui prin intermediul platformei ZOOM, într-una din zilele care urmează, în funcție de programul dumneavoastră. Situația dificilă în care ne aflăm poate fi depășită doar printr-un dialog real între reprezentanții MFP și AOR, măsurile pe care AOR le propune putând contribui la o mai bună funcționare a administrației publice locale.

PRIMVICEPRESEDINTE,
Tulbure Gabriela Florica

SECRETAR,
Mik Jozsef

PREȘEDINTE EXECUTIV,
Ionel Chiriță