



# Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu, Primarul Orașului Balș

Mobil: 0746.99.55.55, E-mail: [aor@aor.ro](mailto:aor@aor.ro) ; [biroubalsaor@gmail.com](mailto:biroubalsaor@gmail.com)

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: [ionel\\_chirita\\_apl@yahoo.com](mailto:ionel_chirita_apl@yahoo.com)

Nr. 610 / 27.02.2017

## Doamnelor / Domnilor PRIMARI În atenția compartimentului SALARIZARE

### I N F O R M A R E,

#### privind precizările DECIZIEI Nr. 23/2016 a Înaltei Curți de Casație și Justiție și a DECIZIEI nr. 794/2016 a Curții Constituționale referitoare la salarizarea personalului plătit din fonduri publice

În Monitorul Oficial nr. 1029, la data de 21 decembrie 2016, a fost publicată Decizia Curții Constituționale nr. 794/2016 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 3<sup>1</sup> alin. (1<sup>1</sup>)-(1<sup>4</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare.

Incoerența și inconsecvența legislației a afectat nefavorabil personalul din instituțiile publice creând mari dificultăți în activitatea administrației publice locale în special prin emiterea în perioada 2010-2016 a unor acte normative în domeniul salarizării, care, prin aplicarea neunitară a prevederilor acestora atât la nivel administrativ, cât și de către instanțele de judecată, au dus la diferențe semnificative în cadrul aceluiași sector de activitate, dar și în cadrul sectoarelor de activitate aparținând aceluiași familii ocupaționale. În ultimii ani Asociația Orașelor din România a pus în discuții repetate, purtate cu autoritățile centrale, dificultățile întâmpinate în stabilirea drepturilor salariale pentru funcționarii publici, a personalului contractual din aparatul de specialitate al primarului sau a instituțiilor/societăților subordonate autorităților administrației publice locale, dar și a indemnizațiilor primarilor și viceprimarilor.

Prin DECIZIA Nr. 23/2016 a Înaltei Curți de Casație și Justiție se stabilește obligația *„...egalității de tratament juridic, respectiv un tratament juridic echitabil și nediscriminatoriu între categoriile de personal din sectorul bugetar care desfășoară muncă de valoare egală, în sensul de a se asigura acestora, prin aplicarea dispozițiilor legii de salarizare, o remunerație egală.”*

De asemenea, prin DECIZIA Nr. 794/2016 Curtea Constituțională constată că *„pentru respectarea principiului constituțional al egalității în fața legii, nivelul maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare, prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015, corespunzător fiecărei funcții, grad/treaptă, gradație, vechime în funcție sau în specialitate, trebuie să includă majorările (indexările) stabilite prin hotărâri judecătorești și să fie același pentru tot personalul salarizat potrivit dispozițiilor de lege aplicabile în cadrul aceleiași categorii profesionale, respectiv familii ocupaționale prevăzute de Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.*



# Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu, Primarul Orașului Balș

Mobil: 0746.99.55.55, E-mail: [aor@aor.ro](mailto:aor@aor.ro) ; [biroubalsaor@gmail.com](mailto:biroubalsaor@gmail.com)

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: [ionel\\_chirita\\_apl@yahoo.com](mailto:ionel_chirita_apl@yahoo.com)

Astfel, ca efect al neconstituționalității art. 3<sup>1</sup> alin. (I<sup>2</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 (introdus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2016), "nivelul maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare", la care se face egalizarea prevăzută de art. 3<sup>A1</sup> alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 (introdus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2016), trebuie să includă și drepturile stabilite sau recunoscute prin hotărâri judecătorești. Așadar, personalul care beneficiază de aceleași condiții trebuie să fie salarizat la nivelul maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare din cadrul aceleiași categorii profesionale și familii ocupaționale, indiferent de instituție sau autoritate publică.

Totodată, acest fapt este asumat și de către Guvernul României în motivarea adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99 din 15 decembrie 2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare:

*“Având în vedere faptul că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, au fost aprobate măsurile privind salarizarea în anul 2016 a personalului din sectorul bugetar, precum și alte măsuri fiscal-bugetare cu impact semnificativ de reducere a cheltuielilor publice, care își încetează aplicabilitatea la data de 31 decembrie 2016, și luând în considerare faptul că în lipsa unei reglementări privind salarizarea personalului din sectorul bugetar pentru anul 2017, începând cu 1 ianuarie 2017 s-ar aplica în integralitate prevederile Legii-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, ceea ce ar genera inclusiv reduceri ale salariilor pentru unele categorii pe personal,.....luând în considerare că noul Guvern urmează să promoveze politici publice în domeniul fiscal-bugetar, se impune prelungirea aplicării unor măsuri prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, și în perioada 1 ianuarie - 28 februarie 2017”*

În consecință, pentru stabilirea nivelului maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare la care se face egalizarea prevăzută la art. 3<sup>A1</sup> alin. (1) din OUG nr. 57/2015 – pentru funcționarii publici și personalul contractual din aparatul de specialitate al primarului din toate primăriile de orașe sau a instituțiilor/societăților subordonate autorităților administrației publice locale, dar și a indemnizațiilor primarilor și viceprimarilor – care va fi stabilit incluzând drepturile stabilite sau recunoscute prin hotărâri judecătorești definitive și irevocabile/definitive (majorări, indexări, altele), AOR a promovat o acțiune de colectare a unor informații privind grilele de salarizare și a hotărârilor judecătorești definitive și irevocabile/definitive prin care au fost recunoscute/stabilite de instanțele judecătorești majorări, indexări, sporuri și alte drepturi referitoare la salariu/indemnizație



# Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu, Primarul Orașului Balș

Mobil: 0746.99.55.55, E-mail: [aor@aor.ro](mailto:aor@aor.ro) ; [biroubalsaor@gmail.com](mailto:biroubalsaor@gmail.com)

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: [ionel\\_chirita\\_apl@yahoo.com](mailto:ionel_chirita_apl@yahoo.com)

covenite funcționarilor publici sau personalul contractual din aparatul de specialitate al primarului sau din cadrul instituțiilor/societăților subordonate autorităților administrației publice locale, precum și primarilor și viceprimarilor din cadrul orașelor, menită să vină în sprijinul dumneavoastră.

Prin urmare, a fost constituit la nivelul Asociației un grup de lucru, care în urma analizării datelor primite de la o parte dintre unitățile administrativ-teritoriale din aceeași familie ocupațională "Administrație publică" a concluzionat :

1. Există discrepanțe în ceea ce privește alinierea la nivelul maxim al „salariului de bază/indemnizației de încadrare” pentru funcțiile publice și contractuale similare pe orașe de aceeași categorie. Această situație pornește de la faptul că la construcția „salariului de bază/indemnizației de încadrare” nu au fost luate în calcul în mod unitar de către toate instituțiile, sporurile sau alte drepturi salariale stabilite s-au recunoscute prin hotărâri judecătorești definitive și irevocabile. Deasemenea, „saliile de bază/indemnizațiile de încadrare” conțin sume compensatorii valabile în plată la data de 31 decembrie 2009, care nu au mai putut fi acordate personalului angajat în condiții de muncă similare din alte orașe, ulterior datei de 01 ianuarie 2010, din cauza modificărilor legislative ulterioare care suspendau sau interziceau acordarea lor. A fost constatat și faptul că au fost aliniate salariile pe funcții similare în plată, din cadrul aceleiași instituții, fără a se ține cont la stabilirea salariului de bază și de drepturile de natură salarială câștigate anterior de către salariat.
2. La nivelul familiei ocupaționale "Administrație publică" au fost câștigate drepturi în bani de natură salarială și recunoscute prin hotărâri judecătorești definitive și irevocabile, dar care nu sunt aplicate în mod unitar în cadrul aceleiași familii ocupaționale. În speță, în administrația publică, aceste drepturi cu caracter de sporuri nu sunt componente ale salariului de bază, aplicându-se la acesta.

**I. Analizând grilele de salarizare și documentațiile, primite de la unele instituții publice locale, pentru primari și viceprimari, am structurat elementele ce pot fi luate în calcul la determinarea drepturilor în bani de natură salarială, în afara drepturilor și sporurilor stabilite prin legislație și valabile la 31 decembrie 2016, în două categorii, după cum urmează :**

## **1. La determinarea "indemnizațiile de încadrare"**

- Sporul de dispozitiv în procent de 25% aplicat la salariul de încadrare, ca sumele compensatorii aflate în plată la 31 decembrie 2009. (exemplu : sentința civilă nr. 2154 din 28 octombrie 2008 a Tribunalului Gorj , oraș Bumbesti Jiu).
- Majorarea bazei de calcul a indemnizației lunare cu 5 clase succesive (procent de 12.5 %) pentru funcțiile de demnitate publică Primar și Viceprimar, ca persoane autorizate să efectueze operațiuni în registrul electoral (exemplu: sentința civilă nr. 69 din 17 februarie 2016 a Tribunalului Vrancea , oraș Odobești).



# Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu, Primarul Orașului Balș

Mobil: 0746.99.55.55, E-mail: [aor@aor.ro](mailto:aor@aor.ro) ; [biroubalsaor@gmail.com](mailto:biroubalsaor@gmail.com)

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: [ionel\\_chirita\\_apl@yahoo.com](mailto:ionel_chirita_apl@yahoo.com)

## 2. Sporuri în bani ce se aplică la “*indemnizațiile de încadrare*” :

- Spor de 8 % pentru accesul la informațiile clasificate (exemplu : Dispoziția nr. 5 din 20 ianuarie 2014 emisă de Primarul Orașului lanca , spor specificat în anexa la dispoziție ).

Structurile organizatorice de la nivelul orașelor sunt stabilite în mod diferențiat prin organigrame și ștate de funcții, fapt ce conduce la elemente de calcul diferențiat al „*salariului de bază/indemnizației de încadrare*” pentru anumite funcții specifice, neputându-se construi o grilă unitară pentru aceste funcții.

**II. Analizând grilele de salarizare și documentațiile, primite de la unele instituții publice locale, pentru funcționarii publici, a personalului contractual din aparatul de specialitate al primarului sau a instituțiilor/societăților subordonate autorităților administrației publice locale, am structurat elementele ce pot fi luate în calcul la determinarea drepturilor în bani de natură salarială, în afara drepturilor și sporurilor stabilite prin legislație și valabile la 31 decembrie 2016, în două categorii, după cum urmează :**

### 1. La determinarea “*salariului de bază*”:

- Sporul de dispozitiv în procent de 25% aplicat la salariul de încadrare.
- Spor pentru suplimentul postului și suplimentul corespunzător treptei de salarizare în procent de 25% aplicat la salariul de încadrare.
- Sumele compensatorii aflate în plată la 31 decembrie 2009.
- Sporul pentru auditul public intern de 25 % aplicat la salariul de încadrare ca sumă compensatorie.

### 2. Sporuri în bani ce se aplică la salariul de bază, în limita a 30%, cumulative:

- Spor de confidențialitate de 15 %.
- Spor de mobilitate și confidențialitate de 30% pentru consilierii juridici.
- Suplimentul postului de 25 %.
- Suplimentul corespunzător treptei de salarizare de 25 %.

În susținerea acordării acestor drepturi vă punem la dispoziție hotărârile judecătorești rămase definitive și irevocabile, precum și machetele cu calcul orientativ al salariului de încadrare pentru principalele funcții aferente unităților administrativ-teritoriale de rangul III, având statut de orașe, din cadrul familiei ocupaționale “Administrație publică”.



# Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu, Primarul Orașului Balș

Mobil: 0746.99.55.55, E-mail: [aor@aor.ro](mailto:aor@aor.ro) ; [biroubalsaor@gmail.com](mailto:biroubalsaor@gmail.com)

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: [ionel\\_chirita\\_apl@yahoo.com](mailto:ionel_chirita_apl@yahoo.com)

## Aplicarea practică a Deciziei nr. 794/2016.

1. Toate instituțiile și autoritățile publice vor face aplicarea directă a dispozitivului și considerențelor Deciziei CC, nemaifiind necesară o intervenție din partea legiuitorului de amendare a OUG nr. 57/2015.

### Motivarea Curții

*„Pornind de la obligativitatea legiuitorului de a pune de acord dispozițiile de lege constatate ca fiind neconstituționale cu dispozițiile Constituției, ca o consecință a prezentei decizii de admitere, Curtea constată că, până la adoptarea soluției legislative corespunzătoare, în temeiul art. 147 alin. (4) din Constituție, din momentul publicării prezentei decizii în Monitorul Oficial al României, instituțiile și autoritățile publice urmează să aplice în mod direct prevederile constituționale ale art. 1 alin. (4), art. 16, art. 124 și art. 126, în privința stabilirii "nivelului maxim pentru fiecare funcție, grad/treaptă, gradație, vechime în funcție sau în specialitate, după caz" al salariului de bază/indemnizației de încadrare, astfel cum a fost constatat prin prezenta decizie.”*

2. Nivelul maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare la care se face egalizarea prevăzută la art. 3<sup>A1</sup> alin. (1) din OUG nr. 57/2015, va include drepturile stabilite sau recunoscute prin hotărâri judecătorești definitive și irevocabile/definitive (majorări, indexări, altele):
  - pentru personalul salarizat potrivit dispozițiilor de lege aplicabile în cadrul aceleiași categorii profesionale, respectiv familii ocupaționale prevăzute de Legea-cadru nr. 284/2010, indiferent de instituția sau autoritatea publică.
3. Decizia impune autorităților să țină seama de drepturile recunoscute personalului plătit din fonduri publice, prin hotărâri judecătorești, pentru aceleași funcții, grade, etc. și în cadrul aceleiași familii ocupaționale.

**Conștientizând diversitatea de opinii exprimate pe marginea acestui subiect, reamintim că modalitatea de calcul a salariilor/indemnizațiilor convenite personalului salarizat din fonduri publice este responsabilitatea exclusivă a instituțiilor publice locale și a reprezentanților acestora, precum și a autorităților administrației publice locale implicate. În stabilirea salariilor/indemnizațiilor, membrii grupului de lucru și reprezentanții Asociației nu au făcut altceva decât să colecteze și să centralizeze informațiile pe care le-a primit de la unele unități administrativ-teritoriale, ca apoi să vi le pună la dispoziție cu caracter informal.**

**Relații privind acest demers al Asociației Orașelor din România, prin Ionel Chiriță, președinte executiv AOR.**





# Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu, Primarul Orașului Balș

Mobil: 0746.99.55.55, E-mail: [aor@aor.ro](mailto:aor@aor.ro) ; [biroubalsaor@gmail.com](mailto:biroubalsaor@gmail.com)

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: [ionel\\_chirita\\_apl@yahoo.com](mailto:ionel_chirita_apl@yahoo.com)

**Clarificări referitoare la modul în care informațiile primite au fost trecute în macheta privind grila pentru stabilirea nivelului maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare și a veniturilor realizate pe principalele categorii de personal, precum și puncte de vedere privind interpretarea modalității de calcul al sporurilor, prin Dl. Fănel Valentin Țupă, tel: 0751.037.124, e-mail: [dark\\_sbf\\_2005@yahoo.com](mailto:dark_sbf_2005@yahoo.com), Inspector Superior Primăria Orașului Odobești.**

Dacă în perioada următoare ne vor fi transmise și alte hotărâri judecătorești definitive și irevocabile/definitive prin care au fost recunoscute/stabilite de instanțele judecătorești majorări, indexări, sporuri și alte drepturi referitoare la salariu/indemnizație cuvenite funcționarilor publici sau personalul contractual din aparatul de specialitate al primarului sau din cadrul instituțiilor/societăților subordonate autorităților administrației publice locale, precum și primarilor și viceprimarilor din cadrul orașelor, menite să vină în sprijinul dumneavoastră, vi le vom trimite pentru a putea să vă reevaluați nivelul maxim al salariilor de bază/indemnizației de încadrare al angajaților din primăria dvumnevoastră.

**Cu stimă,**

**PRESEDINTE,  
Teodosescu Mădălin Ady**



**PRESEDINTE EXECUTIV  
Chiriță Ionel**