



Asociația Orașelor din România

Punct de vedere al Asociației Orașelor din România (AOR)

Sediul AOR: BUCUREȘTI

Calea Buzesti, nr 61, Bl
A6, sc 1, etaj 6, apt 39,
sector 1

Tel: 021.311.71.97,

Fax: 021.310.71.66,

E-mail: aor@aor.ro,

Webb: www.aor.ro.

Asociația Orașelor din România rămâne preocupată de dezvoltarea capacității administrative a orașelor, inclusiv de îmbunătățirea cadrului legislativ în care autoritățile administrației publice locale își desfășoară activitatea. De multe ori, neținând cont de punctele noastre de vedere, inițiatorii unor acte normative au creat un cadru legislativ care nu asigură buna funcționare a autorităților administrației publice locale pentru asigurarea unei dezvoltări echilibrate a comunităților pe care acestea le reprezintă.

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu Primar Oraș Bals

Tel: 0240450145,

Fax: 0249450140,

Mobil: 0746.995.555,

E-mail:

primaria@bals.ro,

primariabals@yahoo.com,

Prin urmare, Asociația Orașelor din România (AOR) - reprezentantă legitimă a celor 217 unități administrativ-teritoriale cu statut de oraș - propune Guvernului României următoarele măsuri necesare asigurării unei finanțări a bugetelor locale în corelație cu responabilitățile autorităților administrației publice locale, stabilite prin legile în vigoare:

1. Referitor la prevederile art. 36 alin (1), privind repartizarea impozitului pe venit către unitățile administrativ-teritoriale, AOR propune următorul conținut:

Art. 36. (1) Impozitul pe venit planificat a fi încasat la bugetul de stat la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale, se repartizează unităților administrativ-teritoriale în următoarele cote:

a) 58% la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor pe al căror teritoriu își desfășoară activitatea plătitorii de impozit pe venit;

b) 20% la bugetul local al județului;

c) 22% într-un cont distinct, deschis pe seama direcției generale regionale a finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice la trezoreria municipiului reședință de județ, pentru:

1) echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, ale orașelor și ale municipiilor, în completarea veniturilor proprii, așa cum sunt definite la art.8 alin.(1), în vederea asigurării unui buget minim de funcționare **de la 650 la 850 lei/locuitor, în funcție de dotările edilitare cu funcții administrative, industriale, comerciale, politice, sociale și culturale destinate deservirii populației din zona geografică corespunzătoare limitelor administrative ale unității administrativ-teritoriale proprii sau din zona geografică corespunzătoare limitelor administrative ale unității administrative teritoriale proprii și a altor unități administrativ-teritoriale situate împrejur (vezi considerentele AOR menționate la punctual 8 al acestei adrese);**

Președinte Executiv

Ionel Chiriță Hârșova

Tel: 0744.385.323

Tel./fax: 0241.872.241

E-mail:

ionel_chirita_apl@yahoo.com



Sediul AOR: BUCUREȘTI

Calea Buzesti, nr 61, Bl
A6, sc 1, etaj 6, apt 39,
sector 1

Tel: 021.311.71.97,

Fax: 021.310.71.66,

E-mail: aor@aor.ro,

Webb: www.aor.ro.

Președinte AOR Mădălin-Ady

Teodosescu

Primar Oraș Balș

Tel: 0240450145,

Fax: 0249450140,

Mobil: 0746.995.555,

E-mail:

primaria@bals.ro,

primariabals@yahoo.com,

Președinte Executiv

Ionel Chiriță

Hârșova

Tel: 0744.385.323

Tel./fax: 0241.872.241

E-mail:

ionel_chirita_apl@yahoo.com

2) echilibrarea bugetului local al județului, în completarea veniturilor proprii așa cum sunt definite la art.8 alin.(1), pentru asigurarea unui buget minim de funcționare de 80 milioane lei.

2. Referitor la prevederile art. 37, privitor la alocarea cotelor și sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, AOR propune următorul conținut:

Art. 37. (1) Pentru finanțarea cheltuielilor publice prevăzute la art. 10 precum și pentru echilibrarea bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale, prin legea bugetului de stat se aprobă sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, cu destinație specială și, respectiv, pentru echilibrarea bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale din județele în care impozitul pe venit estimat a fi încasat nu asigură aplicarea prevederilor art.36 alin.(1) **care împreună cu sumele din impozitul pe venit destinate echilibrării (corespunzătoare 22% din impozitul pe venit) să reprezinte 1,3% din PIB.**

(2) În vederea fundamentării necesarului de sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, până la data de 1 septembrie a fiecărui an, direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice vor transmite Ministerului Finanțelor Publice o estimare a impozitului pe venit pentru anul următor, pe total județ și pe fiecare unitate administrativ-teritorială în parte, precum și nivelul sumelor de echilibrare necesare a fi alocate de la bugetul de stat.

3. Referitor la mecanismul de echilibrare a bugetelor locale, AOR solicită ca echilibrarea să se facă folosind plafoane stabilite prin legea anuală a bugetului de stat care să fie corelate cu numărul de locuitori și tipul unității administrativ-teritoriale (comună / oraș / municipiu) pentru a ține cont de:

- Elementele și nivelele de dotare ale localităților rurale de rangul IV (comune) și ale localităților urbane de rangul III (orașe) și de rangul II (municipii, altele decât reședințele de județ).

Menționăm că majoritatea orașelor și municipiilor au pe teritoriul acestora structuri funcționale și elemente de structură edilitară de o mai mare complexitate, precum:

- licee, școli postliceale și alte școli de pregătire profesională;
- spitale generale sau secții-spital, maternități, dispensare, policlinici, stații de salvare, farmacii;
- judecătoria, parchete, tribunale, notariate;
- ONG-uri;
- creșe, centre de zi pentru copii, cămine de bătrâni, agenții de ocuparea forței de muncă, și alte instituții cu caracter social;



Asociația Orașelor din România

Sediul AOR: BUCUREȘTI

Calea Buzesti, nr 61, Bl
A6, sc 1, etaj 6, apt 39,
sector 1

Tel: 021.311.71.97,

Fax: 021.310.71.66,

E-mail: aor@aor.ro,

Webb: www.aor.ro.

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu

Primar Oraș Balș

Tel: 0240450145,

Fax: 0249450140,

Mobil: 0746.995.555,

E-mail:

primaria@bals.ro,

primariabals@yahoo.com,

Președinte Executiv Ionel Chiriță Hârșova

Tel: 0744.385.323

Tel./fax: 0241.872.241

E-mail:

ionel_chirita_apl@yahoo.com

- case de cultură, cinematografe, biblioteci publice, muzee, săli de expoziții, cluburi;
- supermarketuri, magazine universale și magazine specializate, piețe agroalimentare;
- bănci, instituții de credit și societăți de asigurare, trezorerii, administrații fiscale,
- hoteluri, stadioane, săli de sport, cluburi sportive, grădini publice și alte spații verzi amenajate;
- servicii de protecție a mediului, gropi ecologice sau stații de transfer, rețele de alimentare cu apă, sisteme de canalizare, stații de epurare, servicii de furnizare agent termic și apă caldă;
- servicii de transport și comunicații, autogări, gări;
- sedii de poliție și de jandarmerie, poliție locală;
- alte instituții și reprezentanțe ale unor servicii de interes public organizate la nivel județean.

- Indicatorii cantitativi și calitativi minimali de definire a comunelor, orașelor și municipiilor, prevăzuți de Legea nr. 351/2001.

Precizăm că orașele și municipiile, ca localități de tip urban, sunt foarte apropiate din punctul de vedere al indicatorilor cantitativi și calitativi minimali de definire ai acestora, mult mai costisitori decât indicatorii cantitativi și calitativi minimali de definire a comunelor.

- Influența determinantă a orașelor și municipiilor, așa cum este definită prin conceptele de „zonă de dezvoltare”, „zonă de influență” și „sistem urban”, așa cum sunt definite de Legea nr. 351/2001.

Precizăm că instituțiile, societățile, serviciile și celelalte structuri edilitare de pe raza orașelor și municipiilor deserveșc pe lângă locuitorii acestor u.a.t.-uri și locuitorii din comunele învecinate.

4. Alocarea sumelor pentru echilibrarea bugetelor locale să se facă în două etape:

1. Alocarea din sumele reprezentând cota de 22% din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat și eventual din sumele defalcate din TVA de sume numai u.a.t.-urilor care nu își asigură plafoanele corespunzătoare grupei numărului de locuitori și tipului unității administrativ-teritoriale (comună/oraș/municipiu), necesare atingerii acestor plafoane;
2. Alocarea restului de sume, rămase nerepartizate din cota de 22% din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat și din sumele defalcate din TVA, cumulate cu sumele obținute prin diminuarea sumelor acordate pentru atingerea plafoanelor, corespunzătoare



Asociația Orașelor din România

Sediul AOR: BUCUREȘTI

Calea Buzesti, nr 61, Bl
A6, sc 1, etaj 6, apt 39,
sector 1

Tel: 021.311.71.97,

Fax: 021.310.71.66,

E-mail: aor@aor.ro,

Webb: www.aor.ro.

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu

Primar Oraș Balș

Tel: 0240450145,

Fax: 0249450140,

Mobil: 0746.995.555,

E-mail:

primaria@bals.ro,

primariabals@yahoo.com,

Președinte Executiv

Ionel Chiriță Hârșova

Tel: 0744.385.323

Tel./fax: 0241.872.241

E-mail:

ionel_chirita_apl@yahoo.com

gradului de necolectare a impozitelor și taxelor locale, pe fiecare unitate administrativă teritorială, în anul 2015, pentru toate u.a.t.-urile, în următoarele procente și folosind următoarele criterii:

- 40% sume egale;
- 30% populația;
- 30% suprafața intravilană.

5. Referitor la prevederile Art. 222 care reglementează calculul impozitului pe proprietate asupra clădirilor utilizate în scop rezidențial aflate în proprietatea persoanelor fizice sau juridice, atât pentru intravilan, cât și pentru extravilan, AOR consideră total disproporționate valorile coeficienților de corecție stabiliți pe ranguri de localități și zone, **fapt pentru care solicităm creșterea acestor coeficienți pentru localitățile de rangul IV și V, urmând proporția descrescătoare a coeficienților pentru localitățile de rangul 0, I, II și III.**

6. Referitor la prevederile art. 225 care reglementează calculul impozitului pe proprietate asupra terenurilor, AOR consideră inutil să se stabilească o marjă atât de mare între nivelurile impozitului/taxei pentru localitățile de același rang, atât timp cât prin prevederile art. 248 pot fi stabilite cote adiționale de până la 100% față de nivelurile maxime stabilite în prezentul proiect de act normativ, **fapt pentru care propunem folosirea unei singure valori la fiecare rang de localitate cu aplicarea unei cote adiționale prevăzute la art. 248.** Aplicarea cotei adiționale care, în funcție de efectele sesizate în aplicarea legii, poate fi modificată prin demers legislativ.

7. Referitor la prevederile art. 225 care reglementează calculul impozitului pe proprietate asupra terenurilor, de asemenea, AOR consideră că:

a. Pentru terenurile intravilane nivelurile impozitului/taxei, pe ranguri de localități, sunt disproporționate, **fapt pentru care solicităm creșterea acestor niveluri ale impozitului/taxei pentru localitățile de rangul IV și V, urmând proporția descrescătoare a nivelurilor impozitului/taxei pentru localitățile de rangul 0, I, II și III.**

b. Pentru terenurile extravilane AOR consideră o eroare impozitarea în funcție de rangul localității și a celor patru zone stabilite care nu are nicio legătură cu potențialul economic al terenului (nici ca potențial privind valoarea producție și nici al valorii de vânzare-cumpărare a acestora), **fapt pentru care solicităm stabilirea unor coeficienți de corecție care să țină cont de zona geografică, de categoria de folosință și de gradul de fertilitate a terenului.**



Asociația Orașelor din România

Sediul AOR: BUCUREȘTI

Calea Buzesti, nr 61, Bl
A6, sc 1, etaj 6, apt 39,
sector 1

Tel: 021.311.71.97,

Fax: 021.310.71.66,

E-mail: aor@aor.ro,

Webb: www.aor.ro.

Președinte AOR Mădălin-Ady

Teodosescu

Primar Oraș Bals

Tel: 0240450145,

Fax: 0249450140,

Mobil: 0746.995.555,

E-mail:

primaria@bals.ro,

primariabals@yahoo.com,

Președinte Executiv

Ionel Chiriță

Hârșova

Tel: 0744.385.323

Tel./fax: 0241.872.241

E-mail:

ionel_chirita_apl@yahoo.com

8. Asociația Orașelor din România consideră că menținerea impozitării de 2 până la 7 ori mai mare a clădirilor, terenurilor extravilane și terenurilor intravilane aparținând orașelor față de cele aparținând comunelor este o discriminare pentru locuitorii orașelor și o nedreptate de neacceptat ca apoi să se completeze bugetele locale în vederea asigurării unor bugete minime de funcționare egale (de 750 lei/locuitor) la un număr egal de locuitori.

Asociația Orașelor din România consideră că dacă se dorește menținerea acestei diferențe de impozitare a clădirilor, terenurilor extravilane și terenurilor intravilane între orașe și comune, trebuie să fie acceptate bugete diferite, chiar dacă nu în aceeași proporție cu diferența de impozitare, ținând cont de faptul că:

1. Locuitorii orașelor plătesc impozite de 2 până la 7 ori mai mari pentru clădiri, terenuri extravilane și terenuri intravilane față de locuitorii comunelor;
2. Instituțiile, societățile, serviciile și celelalte structuri edilitare care funcționează cu finanțare totală sau parțială din bugetele orașelor deservesc pe lângă locuitorii acestor u.a.t.-uri și locuitorii din comunele învecinate, ceea ce face ca o parte din banii bugetelor orașelor să finanțeze servicii către locuitorii din comunele învecinate.

În fapt, locuitorii orașelor - deși plătesc impozite de 2 până la 7 ori mai mari pentru clădiri, terenuri extravilane și terenuri intravilane față de locuitorii din comune - vor avea mai puțin de 750 lei/locuitor, în timp ce locuitorii comunelor vor avea mai mult de 750 lei/locuitor.

Pentru rezolvarea rapidă și pe cale de parteneriat, folosind bunele practici ale activităților de administrație publică din orașe, Asociația Orașelor din România dorește să contribuie la rezolvarea problemelor privind continuarea reformei în administrația publică, bazată pe creșterea autonomiei colectivităților locale și descentralizare, în cadrul unui dialog constructiv al Guvernului României cu structurile asociative ale unităților administrative-teritoriale (ACoR, AOR, AMR și UNCJR).

Cu stimă,

Mădălin-Ady TEODOSESCU,
Președinte AOR

Ionel CHIRIȚĂ,
Președinte executiv

