



Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Adrian Teban, Primarul Orașului Cugir

Mobil: 0723.589.103, E-mail: informare@eor.ro; primar@primariacugir.ro,

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

AOR-H Nr. 324 / 09.04.2021

Către: Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene

Domnului Cristian Ghinea, Ministru

Domnule Ministru,

Asociația Orașelor din România (AOR), implicată activ în toate demersurile care pot sprijini rezolvarea problemelor dificile ale unităților administrativ-teritoriale cu statut de oraș, reafirmându-și dorința și deschiderea pentru dialogul cu administrația centrală, dorește o bună colaborare cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, dar mai ales în relația directă cu dumneavoastră, domnule ministru Cristian Ghinea, pentru valorificarea cât mai eficientă a oportunităților care ne pot fi puse la dispoziție prin Programului Național de Redresare și Reziliență.

După întâlnirea cu MIPE – reprezentat oficial de domnul Secretar de stat Marius Vasiliu, doamna Secretar de stat Cătălina Bădoiu, directorul general Nicolae Toderaș și alte persoane din minister, din data de 10 februarie 2021 – Asociația Orașelor din România a realizat, în perioada 16-23 februarie 2021, o culegere de informații la nivel național, la care au participat primăriile de orașe, prin intermediul unui instrument de analiză – tip chestionar, la care au participat 135 de orașe din cele 216 orașe (eșantion reprezentativ statistic pentru această analiză). Instrumentul a vizat indentificarea principalelor categorii de investiții necesare în comunitate (maxim 5 investiții/proiecte), obiectivele acestora, în concordanță cu cele 6 axe aprobate de CE în data de 10.02.2021 (Tranziția verde; Transformarea digitală; Creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii; Coeziune socială și teritorială; Sănătate și reziliență economică, socială și instituțională; Politici pentru generația următoare, copii și tineri), cât și cu recomandările strategice de țară.

În urma culegerii acestor informații, AOR a transmis către MIPE adresa AOR-H nr. 305/27.02.2021, modificată și completată prin adresa nr. 307/08.03.2021, ca urmare a continuării culegerii informațiilor primite ulterior de la orașele membre ale asociației noastre, care au cuprins și două anexe.

Pe parcursul lunii martie și începutul lunii aprilie, ale acestui an, Asociația Orașelor din România a realizat numeroase dezbateri în grupul intern al asociației, dedicat acestui proiect al PNRR, cât și cu alți parteneri. **Prin urmare, analizînd cu atenție proiectul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), publicat în data de 19.03.2021 pe site-ul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE), vă transmitem observațiile noastre referitoare la modificările, completările și precizările pe care vă solicităm să le includeți în proiectul PNRR care va supus aprobării Guvernului sau Parlamentului.**



Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Adrian Teban, Primarul Orașului Cugir

Mobil: 0723.589.103, E-mail: informare@eor.ro; primar@primariacugir.ro,

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

COMUNICARE

legată de MEMORANDUMUL A.O.R. privind adoptarea Planului Național de Relansare și Reziliență

Asociația Orașelor din România (AOR), reprezentantă legală a 216 orașe mici și mijlocii, în numele principiilor descentralizării și subsidiarității, dar mai ales ale democrației participative și transparenței în administrația publică, în interesul justificat al colectivităților locale, solicită Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE):

- I. Să țină cont de observațiile A.O.R. privitoare la Planul Național de Relansare și Reziliență (PNRR) publicat în data de 19.03.2021 pe site-ul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE).
- II. Să preia în proiectul PNRR care va și transmis Guvernului sau Parlamentului pentru aprobare, propunerile privind modificările și completările propuse de AOR, așa cum sunt ele menționate în Memorandumul anexat.
- III. Să ne comunice cât mai rapid calendarul evenimentelor din cadrul mecanismului de consultare, care să asigure transparență și acces nediscriminatoriu la finanțările publice, în care A.O.R. și MIPE să fie parteneri egali de dialog.

Reamintim, în formă sintetică, solicitările reprezentanților orașelor din România la PNRR.

1. **DIALOG. Acceptarea în mod real a Asociația Orașelor din România (A.O.R.) ca partener egal de dialog, reprezentantă a colectivităților locale din cele 216 unități administrativ teritoriale cu statut de oraș, în procesul de negociere privind fundamentarea Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), prin organizarea unor întâlniri ale celor două entități, reprezentate prin persoanele de decizie la vârf și prin experți.**
2. **ORAȘE. Adăugarea la punctul “3) Pentru orașe” din Proiectul PNRR a tuturor măsurilor necesare implementării tuturor categoriilor de proiecte rezultate din nevoile reale ale colectivităților locale, care ar urma să fie depuse de autoritățile administrației publice locale din cele 216 unități administrativ teritoriale cu statut de oraș.** Nu putem accepta restrângerea categoriilor, numărului și intensitatea măsurilor dedicate orașelor în mod aleatoriu și subiectiv în raport cu municipiile. Aceasta este în fapt o discriminare și o limitare a accesului echitabil și transparent la finanțare a locuitorilor orașelor în raport cu cei ai municipiilor. De asemenea nu putem accepta nici restrângerea numărului și intensitatea măsurilor față de cele dedicate comunelor, aceasta fiind o altă discriminare a locuitorilor orașelor - de această dată în raport cu cei din zona rurală.



Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Adrian Teban, Primarul Orașului Cugir

Mobil: 0723.589.103, E-mail: informare@eor.ro; primar@primariacugir.ro,

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

3. **COEZIUNE.** Creșterea substanțială a sumelor dedicate Componentei IV.1 Fondul de reziliență pentru localități, chiar dublarea acestora, pentru a putea accepta la finanțare mai multe proiecte care ar urma să fie depuse de autoritățile administrației publice locale și, care, îndeplinesc condițiile din PNRR, pentru a reduce decalajele existente între Statele Membre UE, între regiuni, și între localitățile aparținând aceleiași regiuni.
4. **DESCENTRALIZARE.** Analiză pertinentă privind disipația “intervențiilor pentru investiții” prin mai multe ministere, care nu prezintă argumentat încrederea că pot îndeplini condițiile de implementare a acestor investiții. Aceasta vine în contradicție cu măsurile luate în ultimii 20 de ani, care au dat rezultate pozitive, prin care competențele de realizare și administrare ale unor investiții în cadru procesului de descentralizare, au fost transmise autorităților administrației publice locale. Ar însemna că acum vom înlocui descentralizarea cu o “recentralizare”.
5. **ECHITATE.** Alocarea sumelor în toate cele 30 de componente ale PNRR să se facă pe tipuri de unități administrativ teritoriale (comune, orașe, municipii și municipii reședință de județ), ținând cont atât de numărul de locuitori ai orașului, în întregimea sa, cât și de numărul de locuitori deserviți prin serviciile publice organizate, gestionate și cofinanțate de către unitățile administrativ teritoriale cu statut de oraș, care deserveșc, pe lângă locuitorii orașului în sine și locuitorii din comunele învecinate (spitale/secții externe ale spitalelor județene/centre medicale de permanență; licee/școli profesionale; servicii de evidență informatizată a persoanei; creșe/centre pentru servicii sociale, servicii voluntare pentru situații de urgență ș.a.).
Orașele pot funcționa ca centre de dezvoltare zonală care să aducă o valoare adăugată atât pentru localitățile de reședință, inclusiv pentru zonele periferice ale acestora, pentru localitățile componente și satele aparținătoare, precum și pentru comunele din zonele adiacente.

La punctul 16 al Regulamentului UE 241/10 februarie 2021 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene de instituire a unui Instrument de sprijin tehnic se prevede că “Statele membre ar trebui să aibă posibilitatea ca, înainte de a solicita sprijin tehnic, să consulte, după caz, părțile interesate relevante, cum ar fi autoritățile locale și regionale, partenerii sociali și societatea civilă, în conformitate cu dreptul intern și cu practicile naționale.” iar la aliniatul (2) al articolului 9 prevederea că “Pentru ca reformele întreprinse de statele membre să se bucure de un sprijin larg și de participare responsabilă, statele membre care doresc să primească sprijin tehnic în cadrul instrumentului pot consulta, după caz, părțile interesate relevante înainte de a solicita sprijin tehnic, în conformitate cu dreptul intern și cu practicile naționale.”



Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Adrian Teban, Primarul Orașului Cugir

Mobil: 0723.589.103, E-mail: informare@eor.ro; primar@primariacugir.ro,

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

Mai mult, la alineatul 6 al articolului 4 din Carta Europeană a Autonomiei Locale adoptată de Congresul Consiliului European, la Strasbourg, la 15 octombrie 1985, ratificată de România prin Legea nr. 199 din 17 noiembrie 1997, se menționează că *“Autoritățile administrației publice locale trebuie să fie consultate, pe cât posibil, în timp util și în mod adecvat, în cursul procesului de planificare și de luare a deciziilor pentru toate chestiunile care le privesc în mod direct.”*

Același lucru este exprimat și în legislația românească la alineatul (2) al articolului 86 din OUG nr. 57/2019 privind codul administrativ: *“autoritățile administrației publice centrale inițiatore ale unui proiect de act normativ au obligația să consulte structurile asociative prevăzute la alin. (1) (n.n. unde se regăsește și Asociația Orașelor din România), cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de supunerea spre adoptare/aprobare a oricărui proiect de act normativ care privește în mod direct administrația publică locală și/sau care are impact asupra colectivităților locale. În cazul proiectelor de acte normative cu caracter urgent, termenul poate fi redus la 10 zile lucrătoare.*

Or, știm sigur că nu s-a întrunit această condiție, Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene netransmițându-ne spre consultare Planul Național de Relansare și Reziliență, publicat pe propriul site în data de 19.03.2021.

În calitate de reprezentanți ai orașelor mici și mijlocii din România, AOR apreciază eforturile făcute până acum de către administrația centrală, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene respectiv, Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației de a include comunitățile urbane mici și mijlocii în PNRR, conform solicitărilor adresate de către noi celor două ministere.

În opinia noastră, este necesar un dialog mai profund între MIPE, în calitate de minister coordonator al PNRR, și structurile asociative ale administrației locale, Asociația Orașelor fiind dispusă la întărirea acestui dialog. Autoritățile locale vor fi unul dintre principalii beneficiari ai PNRR și considerăm deosebit de important ca acestea să joace un rol de primă mână în implementarea acestor proiecte.

Analizând capacitatea administrativă limitată a organismelor responsabile de realizarea implementării proiectelor cu finanțare din fondurile structurale și de investiții europene (ESIF) din perioada anterioară, asumarea realizării de către unele ministere a proiectelor prin PNRR, atenționăm că există un risc destul de ridicat, ținând cont de condiționalitățile din PNRR, iar o eventuală întârziere privind punerea în funcțiune a infrastructurilor din ministere, care ar urma să gestioneze proiectele acceptate la finanțare, poate crește semnificativ riscurile de întârzieri în implementare.



Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Adrian Teban, Primarul Orașului Cugir

Mobil: 0723.589.103, E-mail: informare@eor.ro; primar@primariacugir.ro,

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

Totodată, înființarea de noi autorități în subordinea ministerelor de linie care să implementeze în mod direct proiecte din PNRR va aduce un grav deserviciu în primul rând cetățenilor. Noi autorități centrale presupun noi costuri de personal și infrastructură și nu în ultimul rând vor atrage după sine o perioadă mai lungă de implementare a proiectelor. Ori autoritățile locale au personal deja pregătit să implementeze proiecte și să inițieze unele noi.

Versiunea actuală a Planului Național de Redresare și Reziliență, dincolo de părțile ei bune, deja subliniate anterior, cuprinde și multe neclarități pe care MIPE ar trebui să le discute cu beneficiarii finali, respectiv administrațiile locale. Ne dorim o consultare mai bine structurată care să permită aplicarea experienței din local în implementare de proiecte și transpunerea acestora în principiile de aplicare al PNRR. Considerăm necesară o mai mare claritate și transparență în procesul de dialog dintre MIPE, în calitate de minister coordonator și administrația locală, în calitate de beneficiar final al investițiilor și reformelor derulate prin PNRR.

În acest context, solicităm o mai mare deschidere a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene în dialogul structurat cu reprezentanții legitimi ai administrației locale pentru a putea asigura atingerea în timp a obiectivelor de etapă (milestones) stabilite prin PNRR și asumate de către Guvern. În același timp, reiterăm extinderea nevoilor de reformă la nivelul orașelor mici și mijlocii, care au ocazia, prin PNRR, să devină veritabile centre de dezvoltare zonală, în acord cu principiile sănătoase ale dezvoltării locale.

Varianta extinsă și detaliată a Memorandumului este atașată.

Cu stimă,

Adrian Teban
Președinte AOR

Ionel Chiriță
Președinte executiv