



BUCUREȘTI: Piața Presei Libere, Nr. 1, corp C 3, etaj 3, camerele 314, 315, 316

Tel: 021 311 71 97 * Fax: 021 310 71 66 ; E-mail: aor@aor.ro * www.aor.ro

**PREȘEDINTE
A.O.R.**

NĂVODARI: str. Dobrogei, nr.1, județul Constanța

Tel: 0241 761 603 ; 0241 760 353 * Fax: 0241 761 606

E-mail: secretariat@primaria-navodari.ro * www.primaria-navodari.ro

E-mail: mateinavodari@yahoo.com * www.mateinavodari.ro

**PREȘEDINTE
EXECUTIV A.O.R.**

HĂRȘOVA: Tel. / Fax: 0241 872 241 ; 0744 385 323 ;

E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com * www.ionelchirita.ro

Referitor la : Alocările directe pentru bugetele locale și la mecanismul echilibrării prin sume din cote și sume defalcate pentru 2016

Stimată Doamnă / Stimat Domnule PRIMAR

Asociația Orașelor din România salută și susține toate inițiativele, demersurile menite să contribuie la dezvoltarea capacității administrative a administrației publice locale, inclusiv cele legate de asigurarea veniturilor necesare acoperirii cheltuielilor curente pentru realizarea atribuțiilor și competențelor stabilite prin lege, specifice fiecărei unități administrativ-teritoriale/subdiviziuni administrativ-teritoriale, precum și a cheltuielilor curente respective, fiind consecventă principiului asigurării **bugetului minim de funcționare** pentru care AOR pledează din 2001, când a pus în discuție prima dată acest concept.

În toată această perioadă, pe parcursul a 14 ani, Asociația Orașelor din România a pledat ca distribuirea sumelor de echilibru să se facă după o analiză corespunzătoare astfel încât să asigure **un buget minim de funcționare** care să țină cont de: numărul de locuitori; suprafața intravilană; lungimea drumurilor locale, a rețelelor de apă și canalizare, a rețelelor de iluminat public (a numărului de corpuri de iluminat); gradul de colectare a impozitelor și taxelor locale, sumele necesare pentru cofinanțarea proiectelor cu finanțare nerambursabilă; organizarea și funcționarea unor servicii publice (licee; spitale; creșe; servicii de evidență informatizată a persoanei; case de cultură; centre permanente pentru persoane în vârstă și alte servicii sociale; poliție locală; gropi ecologice sau stații de transfer, servicii de furnizare agent termic și apă caldă ș.a.) **care deserveșc pe lângă locuitorii acestor u.a.t.-uri și locuitorii din comunele învecinate.**

Pentru a putea îndeplini atribuțiile pe care autoritățile administrației publice locale le au prevăzute prin constituție sau legi trebuie să solicităm Parlamentului și Guvernului României sprijin pentru respectarea prevederilor art. 9 "Resursele financiare ale autorităților administrației publice locale" alin. 1. și 2. din Carta europeană a autonomiei locale, ratificată de România în 1997:

"1. În cadrul politicii economice naționale, autoritățile administrației publice locale au dreptul la resurse proprii, suficiente, de care pot dispune în mod liber în exercitarea atribuțiilor lor.

2. Resursele financiare ale autorităților administrației publice locale trebuie să fie proporționale cu competențele prevăzute de constituție sau de lege."

Prin urmare, "Numai dacă acționăm împreună, poate fi mai bine pentru fiecare oraș și fiecare primar" – mai ales în aceste momente când unitatea primarilor este mai importantă ca oricând – și de aceea, este de datoria fiecăruia dintre dumneavoastră să contactați parlamentarii, atât senatorii cât și deputații, din colegiile pe care le reprezentați, dar și pe ceilalți parlamentari și reprezentanți politici și administrativi cu putere de decizie pentru a le solicita, argumentat, să susțină mecanismele de echilibrare a bugetelor locale pentru anul 2016 în varianta susținută de majoritatea primarilor de orașe prezentă la Consiliul Director AOR din 27.11.2016.

Având în vedere aceste considerente, Asociația Orașelor din România vă solicită sprijinul pentru susținerea demersurilor pentru:

1. Revenirea la repartizarea cotelor din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat conform alocărilor din anii anteriori, și anume:

- 47% la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor pe al căror teritoriu își desfășoară activitatea plătitorii de impozite;
- 13% la bugetul local al județului;
- 22% într-un cont distinct, deschis pe seama direcțiilor generale ale finanțelor publice județene, la trezoreria municipiului reședință de județ pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și al județului.

2. Echilibrarea bugetelor locale trebuie să se facă folosind plafoane stabilite prin legea bugetului de stat pe anul 2016 care să pornească de la sume comparabile plafoanelor stabilite pentru anul 2015, dar care să fie corectate prin majorarea lor, ținând cont de numărul de locuitori, suprafața și tipul unității administrativ-teritoriale (comună / oraș / municipiu) – vezi simularea anexată – care în fapt reflectă:

- Elementele și nivelele de dotare ale localităților rurale de rangul IV (comune) și ale localităților urbane de rangul III (orașe) și de rangul II (municipii, altele decât reședințele de județ).

Menționăm că majoritatea orașelor și municipiilor au pe teritoriul acestora structuri funcționale și elemente de structură edilitară de o mai mare complexitate, precum:

- licee, școli postliceale și alte școli de pregătire profesională;
 - spitale generale sau secții-spital, maternități, dispensare, policlinici, stații de salvare, farmacii;
 - judecătoria, parchete, tribunale, notariate;
 - creșe, centre de zi pentru copii, cămine de bătrâni, agenții de ocuparea forței de muncă, și alte instituții cu caracter social;
 - case de cultură, cinematografe, biblioteci publice, muzee, săli de expoziții, cluburi;
 - supermarketuri, magazine universale și magazine specializate, piețe agroalimentare;
 - bănci, instituții de credit și societăți de asigurare, trezorerii, administrații fiscale,
 - hoteluri, stadioane, săli de sport, cluburi sportive, grădini publice și alte spații verzi amenajate;
 - servicii de protecție a mediului, gropi ecologice sau stații de transfer, rețele de alimentare cu apă, sisteme de canalizare, stații de epurare, servicii de furnizare agent termic și apă caldă;
 - servicii de transport și comunicații, autogări, gări;
 - sedii de poliție și de jandarmerie, poliție locală, s.a.
- Indicatori cantitativi și calitativi minimali de definire a comunelor, orașelor și municipiilor, prevăzuți de Legea nr. 351/2001.

Precizez că orașele și municipiile, ca localități de tip urban, sunt foarte apropiate din punctul de vedere al indicatorilor cantitativi și calitativi minimali de definire ai acestora, mult mai costisitori decât indicatorii cantitativi și calitativi minimali de definire a comunelor.

- Influența determinantă a orașelor și municipiilor, așa cum este definită prin conceptele de „zonă de dezvoltare”, „zonă de influență” și „sistem urban”, așa cum sunt definite de Legea nr. 351/2001;

Precizăm că instituțiile, societățile, serviciile și celelalte structuri edilitare de pe raza orașelor și municipiilor deserveșc pe lângă locuitorii acestor u.a.t.-uri și locuitorii din comunele învecinate.

3. Prima alocare pentru echilibrarea bugetelor locale să se facă până la 15 ianuarie 2016, prin HG care să stabilească sumele repartizate pe fiecare u.a.t. în parte, cu plafoanele propuse în simularea anexată, punând la dispoziție următoarele sume, cumulate:

1. Sumele reprezentând cota de 22% din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat, calculată corespunzător întregului an 2015;
2. Sumele defalcate din TVA alocate inițial în anul 2015;
3. Celelalte sume defalcate din TVA alocate pe parcursul anului 2015;
4. Alte sume defalcate din TVA alocate suplimentar pentru anul 2016.

4. Alocarea sumelor pentru echilibrarea bugetelor locale să se facă în două etape:

1. Alocarea din sumele reprezentând cota de 22% din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat și eventual din sumele defalcate din TVA de sume numai u.a.t.-urilor care nu își asigură plafoanele corespunzătoare grupei numărului de locuitori, suprafeței și tipului unității administrativ-teritoriale (comună / oraș / municipiu), necesare atingerii acestor plafoane;
2. Alocarea restului de sume, rămase nerepartizate din cota de 22% din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat și din sumele defalcate din TVA, cumulate cu sumele obținute prin diminuarea sumelor acordate pentru atingerea plafoanelor, corespunzătoare gradului de necolectare a impozitelor și taxelor locale, pe fiecare unitate administrativ-teritorială, în anul 2015, pentru toate u.a.t.-urile, în următoarele procente și folosind următoarele criterii:
 - a. 40% sume egale;
 - b. 30% populația;
 - c. 30% suprafața intravilană.

5. Anexat aveți atașate:

- **Adresa transmisă Domnului Prim-ministru Dacian Cioloș, Domnului Viceprim-ministru Vasile Dîncu și Doamnei Ministru Anca Dana Dragu Paliu;**
- **O simulare care ține cont de cele menționate mai sus, care a fost ajustată în funcție de analizele pe care le-am făcut ținând cont de complexitatea activităților pe tipuri de unități administrativ-teritoriale, cât și de determinarea nivelului resurselor necesare pentru echilibrarea bugetelor locale.**

6. COMENTARIII referitoare la rezultatul simulării:

1. În varianta prezentată alocările per capita pentru orașe și comune sunt aproape egale (427,65 lei / pers. - 401,17 lei / pers.) cu toate că multe dintre structurile funcționale și elementele de structură edilitară, de o mai mare complexitate în cazul majorității covârșitoare a orașelor, prestează servicii tuturor cetățenilor din zonă, atât celor din oraș, cât și celor din comunele învecinate, ceea ce justifică un plus semnificativ pentru orașe.
2. Diferența mare de alocare per capita față de municipii, atât timp cât ne-am raportat la același număr de locuitori și la aceleași servicii, arată că în timp ce municipiile își au resursele proprii, orașele fără sprijinul din echilibrare își trăiesc propriul colaps (cu mici excepții);
3. Toate u.a.t.-urile trebuie penalizate cu sumele corespunzătoare gradului de necolectare a impozitelor și taxelor locale, pe fiecare unitate administrativ-teritorială, în anul 2015 (eventual 2014) iar sumele obținute să fie folosite într-o nouă etapă a echilibrării, împreună cu sumele rămase nedistribuite.
4. Dacă în a doua etapă a echilibrării folosim criteriile discutate (40% sume egale ; 30% populația ; 30% suprafața intravilană) mai obținem o ajustare, destul de însemnată pentru unele u.a.t.-uri.

5. Această abordare însoțită de conceptul "Orașul centru de dezvoltare zonală", în care serviciile din orașe și municipii se adresează și locuitorilor comunelor din zona arondată fiecăruia dintre acestea, este soluția care poate reduce semnificativ dezechilibrele, precum și îmbunătățirea calității vieții pentru toți cetățenii țării.

Asociația Orașelor din România este îngrijorată de lipsa dialogului și de impunerea de către Ministerul Finanțelor Publice a unor mecanisme de echilibrare care pun în pericol funcționarea și dezvoltarea coerentă a unităților administrativ-teritoriale prin lipsirea de resurse, dar mai ales prin lipsirea de finanțare a proiectelor aflate în derulare și de aceea ne exprimăm dezacordul față de cele impuse de MFP.

În speranța unui dialog cât mai bun cu toți partenerii, pentru rezolvarea rapidă și pe cale de parteneriat, folosind bunele practici ale activităților de administrație publică din orașe, Asociația Orașelor din România dorește să contribuie la rezolvarea problemelor privind continuarea reformei în administrația publică bazată pe creșterea autonomiei colectivităților locale.

**Ionel Chiriță,
Președinte executiv AOR**

