



Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Adrian Teban, Primarul Orașului Cugir

0723.589.103, E-mail: informare@eor.ro

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

291 / 05.02.2021

Către: Guvernul României

Excelenței Sale Florin Cîțu, Prim-Ministru

Domnului Alexandru Nazare, Ministrul Finanțelor

Referitor la elaborarea proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2021

Stimate Doamne Prim-Ministru,

Asociația Orașelor din România (A.O.R.), ca reprezentantă legitimă a celor 216 orașe mici și mijlocii, consideră că depășirea momentelor dificile prin care trecem, în beneficiul colectivităților locale și ale unei bune guvernări, este posibilă numai printr-un parteneriat în care structurile asociative ale unităților administrativ teritoriale sunt acceptate de către Guvernul României ca pateneri instituționali, egali, acestea dispunând de o expertiză care trebuie să fie luată în seamă.

Constatând, din simulările făcute de A.O.R., că bugetele locale ale orașelor vor fi în continuare în suferință, făcându-ne incertă buna funcționare și lipsindu-ne de șansa unei dezvoltări locale ale comunităților pe care le reprezentăm,

Sufocați de atribuirea unor competențe către administrația locală care includ și funcționarea multor servicii publice care, pe lângă locuitorii propriilor orașe, deserveșc și locuitorii comunelor învecinate, în cele mai multe cazuri fără alocare de resurse financiare suficiente,

Preocupați de lipsa siguranței pacienților din spitalele și a elevilor din liceele pe care primarii și consiliile locale din unitățile administrativ-teritoriale cu statut de oraș le administrează, cauzată de insuficiența unei finanțări suficiente,

Constatând cu îngrijorare că dialogul Executivului cu autoritățile administrației publice locale din orașele mici pare a nu duce la acceptarea unor soluții care să rezolve gravele probleme cu care se confruntă autoritățile administrației publice locale,

Asociația Orașelor din România solicită Guvernului, ca la elaborarea Proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2021, să țină cont de următoarele principii:

- I. Cine are competențele stabilite prin lege trebuie să aibă alocate și resursele financiare necesare;
- II. O administrație eficientă pentru cetățean se poate realiza doar prin asigurarea de resurse financiare suficiente pentru îndeplinirea atribuțiilor prevăzute de Constituție și de legile în vigoare;
- III. Unitățile și subdiviziunile administrativ-teritoriale care din resursele financiare de care dispun nu își pot asigura sumele necesare îndeplinirii atribuțiilor prevăzute de lege pot retransmite Guvernului competențele transmise în procesul de descentralizare fără resursele financiare suficiente exercitării acestora;
- IV. Asigurarea transparenței sumelor alocate bugetelor locale prin cuprinderea în Legea bugetului de stat pe anul 2021 a anexei “Sume alocate din impozitul pe venit și din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale în anul 2021 pe unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale”, asemănătoare anexei de la Legea bugetului de stat pe anul 2018.



Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Adrian Teban, Primarul Orașului Cugir

0723.589.103, E-mail: informare@eor.ro

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

Pentru evitarea repetării unei alocării discreționare, asemănătoare celor din anii trecuți, prin care legile bugetului de stat au defavorizat orașelor mici și mijlocii, solicităm Executivului ca pe lângă măsurile stabilite, de curând, în acord cu Asociația Municipiilor din România, privind:

- alocarea de la bugetul de stat a 90 % din sumele necesare pentru asigurarea drepturilor pentru protecție a copilului, a centrelor publice pentru persoane adulte cu handicap, finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav și a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav de la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București și județelor,
- alocarea de la bugetul de stat a sumelor necesare asigurării cuantumului minim al burselor de performanță, de merit, de studiu și de ajutor social pentru elevii din învățământul preuniversitar de stat, cu frecvență, care se vor acorda în anul școlar 2020-2021, potrivit Hotărârii de Guvern nr. 1064/2020,
- alocarea lunară din impozitul pe venit estimat a fi încasat la bugetul de stat la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale a unei cote de 65% la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor pe ale căror teritoriu își desfășoară activitatea plătitorii de impozit pe venit,

la elaborarea Proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2021, să aibă în vedere următoarele măsuri propuse de Asociația Orașelor din România:

1. Pentru protejarea „unităților administrativ-teritoriale cu o situație mai grea din punct de vedere financiar (...) destinate să corecteze efectele repartiției inegale a resurselor potențiale de finanțare, precum și a sarcinilor fiscale care le incumbă” (text din Carta europeană a autonomiei locale), astfel încât – în procesul de echilibrare a bugetelor locale ale comunelor, orașelor și municipiilor, pentru anul 2021 – să fie folosit același mecanism de alocare de sume din cote și din TVA prevăzut de Legea 5/2020, cu precizarea că pentru acest an “sumele provenite din cote și din TVA să nu fie mai mici de 950 lei/locuitor/an și nici mai mici de 2.000 mii lei/comună/an, 6.000 mii lei/oraș /an, 12.000 mii lei/oraș/an”.

2. Alocarea pentru unitățile administrativ-teritoriale care organizează și asigură funcționarea unor servicii publice de diversitate, mărime și complexitate sporite, care deserveșc, pe lângă locuitorii acestor UAT-uri și locuitorii din comunele învecinate – *licee; unități medicale (spitale / secții externe ale unor spitale județene / centre de permanență); servicii de evidență informatizată a persoanei; creșe; centre permanente pentru persoane în vârstă și alte servicii sociale; poliție locală ș.a.* – a unor sume suplimentare între 200 și 300 lei/locuitor/an, în funcție de numărul categoriilor de servicii pe care le finanțează/cofinanțează.

PRECIZĂRI:

- a) Mai mult de o treime din populația României (peste 7 milioane de cetățeni) beneficiază de serviciile publice pe care orașele le organizează, finanțează/cofinanțează și gestionează, beneficiarii fiind – în mod egal – locuitorii orașelor și comunelor învecinate.
- b) Dintre toate unitățile administrativ teritoriale ale căror locuitori beneficiază de aceste servicii publice, doar orașele susțin – din bugetele proprii – efortul financiar necesar funcționării acestora.
- c) Siguranța pacienților din spitalele și a elevilor din liceele pe care primarii și consiliile locale din unitățile administrativ-teritoriale cu statut de oraș le administrează, cât și calitatea tuturor serviciilor publice prestate nu pot fi asigurate fără o finanțare suficientă care să asigure îndeplinirea atribuțiilor pe care autoritățile administrației publice locale le au.



Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Adrian Teban, Primarul Orașului Cugir

0723.589.103, E-mail: informare@eor.ro

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

3. Cuprinderea în Legea bugetului de stat pe anul 2021 a sumelor necesare punerii în aplicare a prevederilor OUG nr. 156/2020 privind unele măsuri pentru susținerea dezvoltării teritoriale a localităților urbane și rurale din România cu finanțare din fonduri externe nerambursabile – în fapt, asigurarea sumelor necesare cofinanțării cheltuielilor eligibile și a celor neeligibile pentru proiectele cu finanțare din fonduri nerambursabile.

4. Corelarea limitelor anuale privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează să fie contractate cu limitele anuale privind finanțările rambursabile care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, ținând cont de următoarele propuneri:

PRECIZĂRI:

- a) suplimentarea limitelor anuale privind finanțările rambursabile care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale cu suma de 1.000 milioane lei, pentru fiecare dintre anii 2021, 2022 și 2023;
- b) suplimentarea limitelor anuale privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează să fie contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale cu suma de 2.000 milioane lei, pentru fiecare dintre anii 2021, 2022 și 2023.

În speranța unui dialog cât mai bun cu toți partenerii, pentru rezolvarea rapidă și pe cale de parteneriat, știut fiind că dispunem de o expertiză care trebuie să fie luată în seamă și pe care o vom folosi pentru a răspunde pozitiv ori de câte ori vom fi solicitați, folosind bunele practici ale activităților de administrație publică din orașe, Asociația Orașelor din România dorește să contribuie la rezolvarea problemelor privind continuarea reformei în administrația publică, bazată pe creșterea autonomiei colectivităților locale, descentralizare, subsidiaritate și eficientizare a administrației publice locale.

Ionel Chiriță
Președinte executiv