



Stimată Doamnă / Stimate Domnule PRIMAR,

Asociația Orașelor din România (AOR) desfășoară acțiuni menite să vină în sprijinul tuturor orașelor și primarilor acestora fără să facă diferențe între primarii care sunt implicați în susținerea activității asociației și cei care sunt încă în afara asociației noastre, în interesul celor care și-au plătit cotizația și a celor care din motive necunoscute nu și-au plătit-o.

Slujind principiului *"Toate orașele împreună, pentru mai binele fiecăruia dintre orașe"* conducerea AOR și executivul asociației vă aduce la cunostință documentul anexat acestei adrese.

Cu prețuire și colegialitate,

Președinte executiv AOR

Director AOR



Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu, Primarul Orașului Balș

Mobil: 0746.99.55.55, E-mail: biroubalsaor@gmail.com,

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com

Nr. 595 / 14.01.2017

Către:

Guvernul României

Domnului Sorin Mihai Grindeanu, Primul-Ministru al României

**Doamnei Sevil Shhaideh, Viceprim-ministru, Ministrul Dezvoltării
Regionale, Administrației Publice și
Fondurilor Europene**

Domnului Viorel Ștefan, Ministrul Finanțelor Publice

Referitor la mecanismele de echilibrare a bugetelor locale pentru anul 2017

Asociația Orașelor din România salută și susține toate inițiativele, demersurile menite să contribuie la dezvoltarea capacității administrative a administrației publice locale, inclusiv cele legate de asigurarea veniturilor necesare acoperirii cheltuielilor curente pentru realizarea atribuțiilor și competențelor stabilite prin lege, specifice fiecărei unități administrativ-teritoriale/subdiviziuni administrativ-teritoriale, precum și a cheltuielilor curente respective, fiind consecventă principiului asigurării **bugetului minim de funcționare și a bugetului minim de dezvoltare**, pentru care AOR pledează din 2001 când a pus în discuție prima dată aceste concepte.

În toată această perioadă, pe parcursul a 16 ani, Asociația Orașelor din România a pledat ca distribuția sumelor de echilibru să se facă după o analiză corespunzătoare astfel încât să asigure **un buget minim de funcționare și a bugetului minim de dezvoltare**, care să țină cont de: numărul de locuitori; suprafața intravilană; lungimea drumurilor locale, a rețelelor de apă și canalizare, a rețelelor de iluminat public (a numărului de corpuri de iluminat); gradul de colectare a impozitelor și taxelor locale, sumele necesare pentru cofinanțarea proiectelor cu finanțare nerambursabilă; organizarea și funcționarea unor servicii publice (licee; spitale; creșe; servicii de evidență informatizată a persoanei; case de cultură; centre permanente pentru

persoane în vârstă și alte servicii sociale; poliție locală; gropi ecologice sau stații de transfer, servicii de furnizare agent termic și apă caldă ș.a.) care deserveșc pe lângă locuitorii acestor uat-uri și locuitorii din comunele învecinate.

Din păcate, de regulă, în lipsa unei fundamentări corecte și în lipsa unei consultări cu structurile asociative ale unităților administrativ-teritoriale, au fost comise mai multe erori, esențiale în demersul pentru o echilibrare corectă a bugetelor locale, ceea ce a făcut ca activitățile din administrația publică locală să fie subfinanțate, menținând o calitate scăzută a serviciilor publice adresate cetățenilor sau cauzând lipsa acestora.

PROPUNERI PENTRU ANUL 2017

Pentru anul 2017 vă propunem următoarele măsuri menite să îmbunătățească asigurarea resurselor financiare pentru toate unitățile administrativ-teritoriale, astfel:

A. Revenirea la repartizarea cotelor din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat conform alocărilor anterioare, în urma modificării art. 32 din Legea nr. 273/2006 din 29 iunie 2006 privind finanțele publice locale, în următoarea formă:

ART. 32

Cote defalcate din impozitul pe venit.

(1) Din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale în luna anterioară, inclusiv a impozitului pe veniturile din pensii, se alocă lunar, până cel târziu la data de 8 a lunii în curs, o cotă de:

- 47% la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor pe al căror teritoriu își desfășoară activitatea plătitorii de impozite;
- 13% la bugetul local al județului;
- 22% într-un cont distinct, deschis pe seama direcțiilor generale ale finanțelor publice județene, la trezoreria municipiului reședință de județ pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și al județului.

Această măsură poate îmbunătăți semnificativ asigurarea resurselor financiare pentru unitățile administrativ-teritoriale care beneficiază puțin, aproape deloc, de mecanismul echilibrării bugetelor locale, dar care au o dezvoltare economică proprie.

Totodată, revenirea la aceste cote ar avea un efect pozitiv, prin:

- a) asigurarea satisfacției pe această temă a celor mai multe municipii și a unor orașe și comune;
- b) asigurarea satisfacției pe această temă pentru majoritatea covârșitoare a județelor;
- c) mărirea sumei puse la dispoziția mecanismului de echilibrări.

B. Echilibrarea bugetelor locale trebuie să se facă folosind plafoane stabilite prin legea bugetului de stat pe anul 2017 care să țină cont de numărul de locuitori și de tipul unității administrativ-teritoriale (comună / oraș / municipiu) care în fapt reflectă:

- **Elementele și nivelele de dotare ale localităților rurale de rangul IV (comune) și ale localităților urbane de rangul III (orașe) și de rangul II (municipii, altele decât reședințele de județ).**

Menționăm că majoritatea orașelor și municipiilor au pe teritoriul acestora structuri funcționale și elemente de structură edilitară de o mai mare complexitate, precum:

- *licee, școli postliceale și alte școli de pregătire profesională;*
- *spitale generale sau secții-spital, maternități, dispensare, policlinici, stații de salvare, farmacii;*
- *judecătorii, parchete, tribunale, notariate;*
- *ONG-uri;*
- *creșe, centre de zi pentru copii, cămine de bătrâni, agenții de ocuparea forței de muncă, și alte instituții cu caracter social;*
- *case de cultură, cinematografe, biblioteci publice, muzee, săli de expoziții, cluburi;*
- *supermarketuri, magazine universale și magazine specializate, piețe agroalimentare;*
- *bănci, instituții de credit și societăți de asigurare, trezorerii, administrații fiscale,*
- *hoteluri, stadioane, săli de sport, cluburi sportive, grădini publice și alte spații verzi amenajate;*
- *servicii de protecție a mediului, gropi ecologice sau stații de transfer, rețele de alimentare cu apă, sisteme de canalizare, stații de epurare, servicii de furnizare agent termic și apă caldă;*
- *servicii de transport și comunicații, autogări, gări;*
- *sedii de poliție și de jandarmerie, poliție locale, ș.a.*

- **Indicatori cantitativi și calitativi minimali de definire a comunelor, orașelor și municipiilor, prevăzuți de Legea nr. 351/2001.**

Precizez că orașele și municipiile, ca localități de tip urban, sunt foarte apropiate din punctul de vedere al indicatorilor cantitativi și calitativi minimali de definire ai acestora, mult mai costisitori decât indicatorii cantitativi și calitativi minimali de definire a comunelor.

- **Influența determinantă a orașelor și municipiilor așa cum este definită prin conceptele de „zonă de dezvoltare”, „zonă de influență” și „sistem urban”, așa cum sunt definite de Legea nr. 351/2001;**

Precizez că instituțiile, societățile, serviciile și celelalte structuri edilitare de pe raza orașelor și municipiilor deservesc pe lângă locuitorii acestor unit-uri și locuitorii din comunele învecinate.

C. Prima alocare pentru echilibrarea bugetelor locale să se facă în luna ianuarie 2017, prin HG care să stabilească sumele repartizate pe fiecare unitate administrativ-teritorială în parte, cu plafoanele propuse de AOR în simularea anexată, având la dispoziție următoarele sume, cumulate:

1. Sumele reprezentând cota de 22% din impozitul pe venit corespunzătoare încasărilor la bugetul de stat, calculată pe execuția întregului an 2016;
2. Sumele defalcate din TVA alocate prin legea bugetului de stat pe 2017, cu un nivel suficient pentru echilibrarea bugetelor locale corespunzătoare plafoanelor din simulările propuse de AOR;

D. Alocarea sumelor pentru echilibrarea bugetelor locale să se facă în două etape:

1. Alocarea din sumele reprezentând cota de 22% din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat și eventual din sumele defalcate din TVA de sume numai pentru unitățile care nu își asigură plafoanele corespunzătoare grupei numărului de locuitori și tipului unității administrativ-teritoriale (comuna/oraș/municipiu), necesare atingerii acestor plafoane;
2. Alocarea restului de sume, rămase nerepartizate din cota de 22% din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat și din sumele defalcate din TVA, cumulate cu sumele obținute prin diminuarea sumelor acordate pentru atingerea plafoanelor, corespunzătoare gradului de necolectare a impozitelor și taxelor locale, pe fiecare unitate administrativ-teritorială, în anul 2016, pentru toate unitățile, în următoarele procente și folosind următoarele criterii:
 - a. 40% sume egale;
 - b. 30% populația;
 - c. 30% suprafața intravilană.

E. Anexat aveți “Simularea echilibrării bugetelor locale cu plafoane propuse de AOR” (pe care o susțin) – ce poate fi ajustată în funcție de analizele pe care le putem face împreună, atât privind complexitatea activităților pe tipuri de unități administrativ-teritoriale, cât și pentru determinarea nivelului resurselor necesare pentru echilibrarea bugetelor locale – pe care AOR a prezentat-o pe parcursul anului 2016 și care ține cont de criteriile care reflectă corect mărimea u.a.t.-urilor ca număr de locuitori și suprafață, dar și pentru susținerea financiară a serviciilor publice diferite ca diversitate și complexitate pe care orașele și municipiile le organizează și susțin din bugetele proprii, atât pentru cetățenii proprii, cât și pentru cei din comunele limitrofe (*licee, școli postliceale și alte școli de pregătire profesională; spitale generale sau secții-spital, maternități, dispensare, policlinici, stații de salvare, farmacii; judecătoria, parchete, tribunale, notariate; creșe, centre de zi pentru copii, cămine de bătrâni, agenții de ocuparea forței de muncă, și alte instituții cu caracter social; case de cultură, cinematografe, biblioteci publice, muzee, săli de expoziții, cluburi; supermarketuri, magazine universale și magazine specializate, piețe agroalimentare; bănci, instituții de credit și societăți de asigurare, trezorerii, administrații fiscale, servicii de protecție a mediului, grupuri ecologice sau stații de transfer, rețele de alimentare cu apă, sisteme de canalizare, stații de epurare, servicii de furnizare agent termic și apă*

caldă; servicii de transport și comunicații, autogări, gări; sedii de poliție și de jandarmerie, poliție locală, s.a.).

PRECIZARE:

Prin sumele plătite din bugetele orașelor – pentru finanțarea complementară a unităților de învățământ, a spitalelor, a activităților de eliberare a cărților de identitate, a serviciilor pentru managementul deșeurilor sau pentru furnizarea apei potabile și evacuarea apelor uzate, precum și a altor servicii, la care au acces nu doar cetățenii din oraș ci și cei din comunele învecinate (acestea neavând nicio contribuție financiară la susținerea acestor servicii) – orașele finanțează serviciile pe care le primesc cetățenii comunelor învecinate.

Astfel, în cele mai multe cazuri, peste 50% din sumele plătite din bugetele orașelor (sume provenite în mare parte din impozitele și taxele locuitorilor orașelor) ajung să susțină majoritar servicii prestate cetățenilor din comunele învecinate.

AOR are în derulare realizarea un studiu care se referă la această situație defavorabilă pentru orașe, cu care vom argumenta faptul că este o greșală stabilirea aceluiași nivel minim aferent fiecărui locuitor pentru toate tipurile de u.a.t.-uri, așa cum prevede „Programul de guvernare 2017-2020”, în buna intenție de asigurare a bugetului minim de funcționare și dezvoltare din fiecare an.

Pentru exemplificare vedeți situația plăților din bugetul propriu și a beneficiarilor serviciilor prestate în cazul orașului Târgu Neamț, jud. Neamț.

F. ALTE COMENTARII:

1. În varianta prezentată în simulare pe locuitor pentru orașe și comune, sumele pentru echilibrare sunt aproape egale (427,65 lei / pers. - 401,17 lei / pers.) cu toate că multe dintre structurile funcționale și elementele de structură edilitară, de o mai mare complexitate în cazul majorității covârșitoare a orașelor prestează servicii tuturor cetățenilor din zonă (atât celor din oraș, cât și celor din comunele învecinate), ceea ce justifică un plus mult mai semnificativ pentru orașe.
2. Diferența mare de alocare pe locuitor față de municipii, atât timp cât ne-am raportat la același număr de locuitori și la aceleași servicii, arată că în timp ce municipiile au resurse proprii semnificative, majoritatea orașelor fără sprijinul din echilibrare își trăiesc propriul colaps (cu mici excepții);
3. Toate uat-urile trebuie penalizate cu sumele corespunzătoare gradului de necolectare a impozitelor și taxelor locale, pe fiecare unitate administrativ-teritorială, în anul 2016 (eventual 2015), iar sumele obținute să fie folosite într-o nouă etapă a echilibrării, împreună cu sumele rămase nedistribuite.
4. În a doua etapă a echilibrării putem obține o ajustare importantă pentru unele uat-uri folosind criteriile prezentate la “punctual D - alin (2)” (40% sume egale ; 30% populația ; 30% suprafața intravilană);

5. Această abordare însoțită de conceptul "Orașul centru de dezvoltare zonală", în care serviciile din orașe și municipii se adresează și locuitorilor comunelor din zona arondată, este soluția care poate reduce semnificativ dezechilibrele și care să ducă la îmbunătățirea calității vieții pentru toți cetățenii țării.

Asociația Orașelor din România solicită ca suma alocată pentru echilibrarea bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale, stabilită anual prin lege, să fie de minim 1,3% din PIB, iar structura și criteriile de alocare a sumelor defalcate cu destinație specială să fie stabilite în condițiile legii bugetului de stat.

În speranța unui dialog cât mai bun cu toți partenerii, folosind bunele practici ale activităților de administrație publică din orașe, Asociația Orașelor din România dorește să contribuie la rezolvarea problemelor privind continuarea reformei în administrația publică bazată pe creșterea autonomiei colectivităților locale și descentralizare.

Așteptăm răspunsul dvs. pentru a putea intensifica dialogul cu toți partenerii și mai ales cu cei decidenți.

Cu deosebită prețuire,

PRESEDINTE,
Teodosescu Mădălin Ady



PRESEDINTE EXECUTIV
Chiriță Ionel

A handwritten signature in blue ink, corresponding to the name Chiriță Ionel, is written below the text.