



Stimată Doamnă / Stimate Domnule PRIMAR,

Asociația Orașelor din România (AOR) desfășoară acțiuni menite să vină în sprijinul tuturor orașelor și primarilor acestora fără să facă diferențe între primarii care sunt implicați în susținerea activității asociației și cei care sunt încă în afara asociației noastre, în interesul celor care și-au plătit cotizația și a celor care din motive necunoscute nu și-au plătit-o.

Slujind principiului *"Toate orașele împreună, pentru mai binele fiecăruia dintre orașe"* conducerea AOR și executivul asociației vă aduce la cunostință documentul anexat acestei adrese.

Cu prețuire și colegialitate,

Președinte executiv AOR

Director AOR



BUCUREȘTI: Piața Presei Libere, Nr. 1, corp C 3, etaj 3, camerele 314, 315, 316

Tel: 021 311 71 97 * Fax: 021 310 71 66 ; E-mail: aor@aor.ro * www.aor.ro

PREȘEDINTE
A.O.R.

NĂVODARI: str. Dobrogei, nr .1, județul Constanța

Tel: 0241 761 603 ; 0241 760 353 * Fax: 0241 761 606

E-mail: secretariat@primaria-navodari.ro * www.primaria-navodari.ro

E-mail: mateinavodari@yahoo.com * www.mateinavodari.ro

PREȘEDINTE
EXECUTIV A.O.R.

HĂRȘOVA: Tel. / Fax: 0241 872 241 ; 0744 385 323 ;

E-mail: ionel_chirita_apl@yahoo.com * www.ionelchirita.ro

20.01.2016

EXPUNERE DE MOTIVE

Propunere privind salarizarea aleșilor locali (primarul și viceprimarul)

Aleșii locali, conducători ai instituțiilor publice din sistemul administrației publice locale, se confruntă în prezent cu numeroase probleme, printre care: creșterea cheltuielilor în raport cu scăderea veniturilor încasate, transferul de responsabilități fără alocarea resurselor financiare de la bugetul de stat, proasta salarizare a angajaților din administrația publică locală și lipsa fondurilor pentru o perfecționare profesională continuă corespunzătoare, ce au ca și consecință migrarea acestora spre sectorul privat de activitate.

În afară de disfuncționalitățile cauzate de lipsa măsurilor favorabile pentru administrația publică locală, pentru angajații acestora, și aleșii locali se confruntă în ultima perioadă cu ignorarea de către partenerii de dialog și cei decizionali a aspectelor legate de statutul aleșilor locali, comunicate de cele mai multe ori ca urmare a întrevederilor organizate la nivelul structurilor asociative.

Una dintre solicitările primordiale o reprezintă elaborarea “Statutului Primarului”, document pe care această categorie o consideră vitală pentru exercitarea mandatului și a funcției de primar în condiții de legalitate, fără presiunea unor măsuri coercitive ca urmare a unor acte normative în vigoare, nearmonizate sau aplicate neunitar la nivelul întregii țări.

În momentul de față, Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare, reglementează în cadrul alineatului (5) al articolului 57 indemnizația lunară ca formă de renumerare a activității corepunzătoare funcției de primar.

Ca un prim pas în realizarea efectivă a reformei administrative ce se intenționează a se realiza în vederea dezvoltării, modernizării funcției de autoritate publică și a funcției publice, propunem modificarea și completarea alineatului (5) al articolului 57 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare și adoptarea grilei de salarizare propuse.

Ionel Chiriță, președinte executiv AOR,

**LEGEA NR. 215/2001 A ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE, CU MODIFICĂRILE ȘI
COMPLETĂRILE ULTERIOARE**

TEXTUL LEGII ÎN VIGOARE	PROPUNERE A.O.R.	MOTIVAȚIE
<p>Art. 57 (...) (5) Pe durata mandatului, primarul și viceprimarul primesc o indemnizație lunară, ca unică formă de remunerare a activității corespunzătoare funcției de primar, respectiv de viceprimar, și care reprezintă baza de calcul pentru stabilirea drepturilor și obligațiilor care se determină în raport cu venitul salarial. Primarul și viceprimarul nu beneficiază de sporul de vechime în muncă și nici de alte sporuri prevăzute de lege.</p>	<p>Art. 57 (...) (5) Pe durata mandatului, primarul și viceprimarul primesc o indemnizație, ca formă de remunerare a activității corespunzătoare funcției de primar, respectiv de viceprimar, asimilată salariului, din punct de vedere fiscal, respectiv al obligațiilor ce decurg pentru primar/viceprimar și autoritate din legislația privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, inclusiv dreptul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale, din legislația privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, precum și legislația privind asigurările de sănătate.</p> <p>(5-1) Indemnizația, ca formă de remunerare a activității corespunzătoare funcției de primar, respectiv de viceprimar, asimilată salariului, reprezintă baza de calcul și pentru stabilirea altor drepturi și obligații care se determină în raport cu venitul acestora în calitatea lor de angajați ai unității administrativ-teritoriale în care au fost aleși.</p> <p>(5-2) Primarul și viceprimarul, pe durata mandatului, beneficiază de timp de odihnă anual, asimilabil concediului de odihnă și indemnizației aferente, diurnă și cheltuieli de delegare în interes de serviciu, concediu medical conform legii și zile libere plătite pentru sărbătorile legale, evenimente familiale deosebite, acordate prin similitudine cu cele prevăzute în legislația muncii.</p>	<p>Indemnizația primarului ar trebui asimilată salariului, ca formă de renumerare a activității corespunzătoare funcției de primar. Totodată, veniturile aleșilor locali – în speță, ale primarilor și viceprimarilor, înregistrează diferențe mari față de veniturile altor categorii de salariați (de exemplu, în raport cu angajații din prefecturi sau ministere, care au venituri mai mari decât cele ale reprezentanților autorității publice locale), cărora în unele cazuri li s-au inclus bonusurile sau sporurile în salariul de bază.</p> <p>De asemenea, răspunderea nu este evidențiată în privința răspunderii juridice, sens în care apreciem că forma de renumerare a primarului și viceprimarului trebuie să fie peste nivelul salariului de încadrare al conducătorilor instituțiilor reprezentate la nivel local.</p> <p>Aceste dispoziții sunt necesare ca un corolar al reglementărilor stabilite la alineatul (1).</p>

(5-3) În cazul în care primarul sau viceprimarul deține o funcție de execuție sau de conducere în aceeași instituție sau în altă instituție, contractul individual de muncă pentru funcția respectivă se suspendă pe durata exercitării mandatului.

(5-4) Perioada exercitării mandatului de primar sau de viceprimar constituie vechime pentru funcția pentru care s-a făcut suspendarea în vederea exercitării mandatului.

(5-5) Suspendarea contractului individual de muncă potrivit alin. (5-3) își produce efecte de la data validării mandatului până la încetarea acestuia.

(5-6) Primarul sau viceprimarul beneficiază, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, de o majorare a indemnizației cu până la 75%, fără a depăși 30% pentru un proiect, dacă face parte din echipele de proiecte finanțate din fonduri comunitare nerambursabile, precum și din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat rambursabile sau nerambursabile sau dacă este reprezentantul legal pentru aceste proiecte.

(5-7) Salarizarea primarului și viceprimarului se face conform legii.

(5-8) Primarul și viceprimarul, îndeplinind funcții de conducere a aparatului de specialitate al primarului, precum și a societăților și instituțiilor aflate în subordinea sau coordonarea autorităților administrației publice locale și având o activitate permanentă, pe perioada derulării mandatului vor beneficia de toate drepturile caracteristice unei funcții de conducere.

Dispoziție necesară pentru eliminarea oricăror predispoziții de aplicare neunitară a dispozițiilor anterioare.

Precizarea duratei suspendării contractului individual de muncă constituie o clarificare juridică necesară, ce completează dispozițiile de la alineatele anterioare.

Stabilirea cuantumului sporului primarilor pentru implementarea de proiecte finanțate din fonduri europene are la bază aspectul potrivit căruia primarul sau viceprimarul își dedică un număr mare de ore implementării de proiecte europene, pe lângă celelalte îndatoriri prevăzute de lege.

Grila de salarizare pentru Administrație Publică Locală – apărută în presă și susținută de AOR

Tipul de unitate administrativ-teritorială	Funcția	Indemnizație
0	1	2
Capitala	Primar general	17.600
	Viceprimar general	12.402
CJ cu peste 400.000 locuitori	Președinte	17.600
	Vicepreședinte	14.095
CJ cu sub 400.000 locuitori	Președinte	16.633
	Vicepreședinte	13.493
UAT cu peste 400.000 locuitori – inclusiv sectoarele municipiului București	Primar	14.095
	Viceprimar	10.478
UAT cu cu 200.001 până la 400.000 locuitori – inclusiv sectoarele municipiului București	Primar	12.402
	Viceprimar	10.188
UAT cu 100.001 până la 200.000 locuitori	Primar	11.400
	Viceprimar	8.607
UAT cu 50.001 până la 100.000 locuitori	Primar	10.777
	Viceprimar	8.369
UAT cu 20.001 până la 50.000 locuitori	Primar	10.478
	Viceprimar	8.137
UAT cu 10.001 până la 20.000 locuitori	Primar	10.188
	Viceprimar	7.692
UAT cu 5.001 până la 10.000 locuitori	Primar	9.364
	Viceprimar	7.272
UAT cu 3.001 până la 5.000 locuitori	Primar	9.364
	Viceprimar	7.272
UAT cu 1.501 până la 3.000 locuitori	Primar	8.137
	Viceprimar	6.874
UAT cu până la 1.500 locuitori	Primar	7.479
	Viceprimar	6.318

NOTA:

Am constatat cu surprindere, din prezentarea în presă a noii grile de salarizare a aleșilor din administrația publică locală, că se face abstracție de complexitatea actului administrativ și de răspunderea sporită a autorităților administrației publice locale din mediul urban care, în comparație cu autoritățile administrației publice locale din mediul rural, organizează și asigură funcționarea unor servicii publice de diversitate, mărime și complexitate sporite, care deservește pe lângă locuitorii acestor uat-uri și locuitorii din comunele învecinate (licee; spitale; creșe; servicii de evidență informatizată a persoanei; case de cultură; centre permanente pentru persoane în vârstă și alte servicii sociale; poliție locală; gropi ecologice sau stații de transfer, servicii de furnizare agent termic și apă caldă ș.a.), singurul criteriu fiind al numărului de locuitori ai unității administrativ-teritoriale.

Acesastă abordare incorectă credem că ascunde interese neonestе și poate demotiva organizarea și asigurarea funcționării serviciilor publice care ar trebui să susțină îmbunătățirea calității vieții cetățenilor.