



Stimată Doamnă / Stimate Domnule PRIMAR,

Asociația Orașelor din România (AOR) desfășoară acțiuni menite să vină în sprijinul tuturor orașelor și primarilor acestora fără să facă diferențe între primarii care sunt implicați în susținerea activității asociației și cei care sunt încă în afara asociației noastre, în interesul celor care și-au plătit cotizația și a celor care din motive necunoscute nu și-au plătit-o.

Slujind principiului *"Toate orașele împreună, pentru mai binele fiecăruia dintre orașe"* conducerea AOR și executivul asociației vă aduce la cunostință documentul anexat acestei adrese.

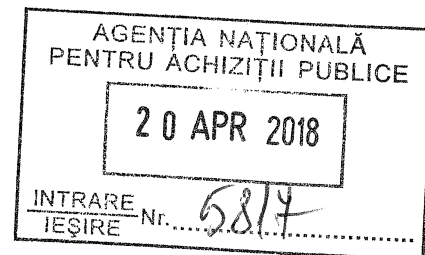
Cu prețuire și colegialitate,

Președinte executiv AOR

Director AOR



Către: Domnul Ionel CHIRIȚĂ - Președinte executiv
Asociația Orașelor din România
ionel_chirita_apl@yahoo.com



Ref: consiliere metodologică cu privire la modul de aplicare a prevederilor legale
în materia achizițiilor publice

Stimate domn,

Referitor la adresa dumneavoastră fără număr de înregistrare din data de 22.03.2018, înregistrată la Agenția Națională pentru Achiziții Publice sub nr. 5817/05.04.2018, vă comunicăm, în temeiul dispozițiilor art. 3 lit. b) din O.U.G. nr. 13/2015¹, următoarele:

1. Scurtă prezentare a situației de fapt

Consiliere metodologică cu privire la calitatea de autoritate contractantă a Asociației Orașelor din România, în temeiul art. 4 din Legea nr. 98/2016, în condițiile în care:

- asociația în discuție este constituită din „*unitățile administrativ-teritoriale din România organizate potrivit legii ca orașe*”, astfel cum rezultă din prevederile art. 1 alin. (1) din Statutul Asociației Orașelor din România - forma actualizată la data de 12.04.2013;
- potrivit dispozițiilor Cap. II „*Scopul și obiectivele*” din Statut, „*Asociația își propune să contribuie la realizarea unei autonomii locale reale, conformă cu Carta Europeană a Autonomiei Locale (...)*”;
- conform celor declarate de dumneavoastră „*asociația nu a fost înființată pentru a desfășura aceleași activități cu cele care intră în sarcina membrilor săi și nici pentru a efectua achiziții comune sau alt gen de servicii publice în numele acestora*”.

În acest sens, au fost anexate adresei sus-menționate următoarele documente:

- Statutul Asociației Orașelor din România - *forma actualizată la data de 12.04.2013*;
- Încheierea Civilă nr. 124/2013.

2. Sediul materiei

Art. 4 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

¹ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice.

3. Consiliere metodologică

Având în vedere informațiile prezentate în adresa petentului, în raport cu prevederile legale aplicabile, instituția noastră este în măsură să precizeze următoarele:

De plano, Asociația Orașelor din România are obligația de a respecta prevederile Legii nr. 98/2016 (conform art. 6 alin. (1) și (3) din aceeași lege), în măsura în care atribuie:

- un contract de lucrări, în cazul în care se îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:
 - a) *contractul este finanțat/subvenționat în mod direct, în proporție de mai mult de 50% din valoarea acestuia, de către o autoritate contractantă;*
 - b) *valoarea estimată, fără TVA, a contractului este egală sau mai mare decât pragul prevăzut la art. 7 alin. (1) lit. a);*
 - c) *contractul include lucrări de geniu civil sau lucrări de construcție pentru spitale, facilități destinate activităților sportive, recreative și de agrement, clădiri ale instituțiilor de învățământ preuniversitar și universitar și clădiri de uz administrativ.*
- un contract de servicii, în cazul în care se îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:
 - a) *contractul este finanțat/subvenționat în mod direct, în proporție de mai mult de 50% din valoarea acestuia, de către o autoritate contractantă;*
 - b) *valoarea estimată, fără TVA, a contractului este egală sau mai mare decât pragul prevăzut la art. 7 alin. (1) lit. b¹);*
 - c) *contractul este în legătură cu un contract de lucrări care face obiectul art. 6 alin. (1) din Legea nr. 98/2016.*

În conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, au calitatea de autoritate contractantă:

„a) autoritățile și instituțiile publice centrale sau locale, precum și structurile din componența acestora care au delegată calitatea de ordonator de credite și care au stabilit competențe în domeniul achizițiilor publice;

b) organismele de drept public;

c) asocierile formate de una sau mai multe autorități contractante dintre cele prevăzute la lit. a) sau b)”.

Prin **„organisme de drept public”** în sensul art. 4 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 98/2016 se înțelege orice entitățile, altele decât cele prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a) din aceeași lege, care, indiferent de forma de constituire sau organizare, îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:

„a) sunt înființate pentru a satisface nevoi de interes general, fără caracter comercial sau industrial;

b) au personalitate juridică;

c) sunt finanțate, în majoritate, de către entități dintre cele prevăzute la alin. (1) lit. a) sau de către alte organisme de drept public ori se află în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea ori controlul unei entități dintre cele prevăzute la alin. (1) lit. a) sau ale unui alt organism de drept public ori mai mult de jumătate din membrii consiliului de

administrație/organului de conducere sau de supraveghere sunt numiți de către o entitate dintre cele prevăzute la alin. (1) lit. a) ori de către un alt organism de drept public”.

Raportat la scopul pentru care a fost înființată Asociația Orașelor din România, astfel cum rezultă din analiza documentelor care ne-au fost puse la dispoziție, apreciem că asociația în discuție nu a fost înființată special pentru a satisface în mod specific nevoi de interes general, care să nu aibă caracter industrial sau comercial (condiție necesară pentru a putea fi încadrată în categoria *organismelor de drept public*, în înțelesul art. 4 alin. (2) din Legea nr. 98/2016).

Referitor la calitatea de autoritate contractantă în sensul prevederilor de la art. 4 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016, luând în considerare faptul că Asociația Orașelor din România nu a fost constituită cu scopul de a desfășura activitățile aflate în competența orașelor membre, în numele acestora, nici efectuarea de achiziții publice în comun sau prestarea de servicii publice care cad în sarcina acestora, apreciem că aceasta nu poate fi încadrată în această categorie de autorități contractante.

Pe cale de consecință, având în vedere cele de mai sus, precum și materialele transmise de dumneavoastră, apreciem că Asociația Orașelor din România nu are calitatea de autoritate contractantă în sensul art. 4 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Cu stimă,

Bogdan Pușcaș

Președinte

