



Stimată Doamnă / Stimate Domnule PRIMAR,

Asociația Orașelor din România (AOR) desfășoară acțiuni menite să vină în sprijinul tuturor orașelor și primarilor acestora fără să facă diferențe între primarii care sunt implicați în susținerea activității asociației și cei care sunt încă în afara asociației noastre, în interesul celor care și-au plătit cotizația și a celor care din motive necunoscute nu și-au plătit-o.

Slujind principiului *"Toate orașele împreună, pentru mai binele fiecăruia dintre orașe"* conducerea AOR și executivul asociației vă aduce la cunostință documentul anexat acestei adrese.

Cu prețuire și colegialitate,

Președinte executiv AOR

Director AOR



**Sediul AOR:
BUCUREȘTI**

Calea Buzesti, nr 61, Bl
A6, sc 1, etaj 6, apt 39,
sector 1

Tel: 021.311.71.97,

Fax: 021.310.71.66,

E-mail: aor@aor.ro,

Webb: www.aor.ro.

CĂTRE:

**Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și
Fondurilor Europene**

**Referitor la susținerea măsurilor și acceptarea amendamentelor
propușe de AOR prin includerea acestora în proiectul de lege
privind "Codul Finanțelor publice locale".**

Asociația Orașelor din România rămâne preocupată de dezvoltarea capacității administrative a orașelor, inclusiv de îmbunătățirea cadrului legislativ în care autoritățile administrației publice locale își desfășoară activitatea. De multe ori, neținând cont de punctele noastre de vedere, inițiatorii unor acte normative au creat un cadru legislativ care nu asigură buna funcționare a autorităților administrației publice locale pentru asigurarea unei dezvoltări echilibrate a comunităților pe care acestea le reprezintă.

În cadrul Adunării Generale Extraordinare a Asociației Orașelor din România din 03-05 septembrie a.c., primarii de orașe prezenți în număr semnificativ, luând în dezbateră proiectul "Codului Finanțelor Publice Locale", au decis susținerea acestui proiect de act normativ numai în cazul în care vor fi luate în considerație punctele de vedere formulate și susținute de reprezentanții asociației noastre în ședințele grupului de lucru, transmise de mai multe ori Primului Ministru, Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerului Finanțelor Publice,

Prin urmare, vă retransmitem următoarele măsuri ca amendamente propuse de Asociația Orașelor din România (AOR) - reprezentantă legitimă a celor 217 unități administrativ-teritoriale cu statut de oraș, menționată de legislația în vigoare ca parte în procesul de consultare preliminară interinstituțională - pentru corectarea proiectului "Codului Finanțelor Publice Locale":

1. Referitor la prevederile art. 36 alin (1), privind repartizarea impozitului pe venit către unitățile administrativ-teritoriale, AOR propune următorul conținut:

Art. 36. (1) Impozitul pe venit planificat a fi încasat la bugetul de stat la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale, se repartizează unităților administrativ-teritoriale în următoarele cote:

a) 58% la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor pe al căror teritoriu își desfășoară activitatea plătitorii de impozit pe venit;

b) 20% la bugetul local al județului;

Președinte AOR

Mădălin-Ady

Teodosescu

Primar Oraș Bals

Tel: 0240450145,

Fax: 0249450140,

Mobil: 0746.995.555,

E-mail:

primaria@bals.ro,

primariabals@yahoo.com,

Președinte Executiv

Ionel Chiriță

Hârșova

Tel: 0744.385.323

Tel./fax: 0241.872.241

E-mail:

ionel_chirita_apl@yahoo.com



Asociația Orașelor din România

Sediul AOR: BUCUREȘTI

Calea Buzesti, nr 61, Bl
A6, sc 1, etaj 6, apt 39,
sector 1

Tel: 021.311.71.97,

Fax: 021.310.71.66,

E-mail: aor@aor.ro,

Webb: www.aor.ro.

Președinte AOR

Mădălin-Ady

Teodosescu

Primar Oraș Bals

Tel: 0240450145,

Fax: 0249450140,

Mobil: 0746.995.555,

E-mail:

primaria@bals.ro,

primariabals@yahoo.com,

Președinte Executiv

Ionel Chiriță

Hârșova

Tel: 0744.385.323

Tel./fax: 0241.872.241

E-mail:

ionel_chirita_apl@yahoo.com

c) 22% într-un cont distinct, deschis pe seama direcției generale regionale a finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice la trezoreria municipiului reședință de județ, pentru:

- 1) echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, ale orașelor și ale municipiilor, în completarea veniturilor proprii, așa cum sunt definite la art.8 alin.(1), în vederea asigurării unui buget minim de funcționare **de la 650 la 850 lei/locuitor, în funcție de dotările edilitare cu funcții administrative, industriale, comerciale, politice, sociale și culturale destinate deservirii populației din zona geografică corespunzătoare limitelor administrative ale unității administrativ-teritoriale proprii sau din zona geografică corespunzătoare limitelor administrative ale unității administrative teritoriale proprii și a altor unități administrativ-teritoriale situate împrejur (vezi considerentele AOR menționate la punctul 8 al acestei adrese);**
- 2) echilibrarea bugetului local al județului, în completarea veniturilor proprii așa cum sunt definite la art.8 alin.(1), pentru asigurarea unui buget minim de funcționare de 80 milioane lei.

2. Referitor la prevederile art. 37, privitor la alocarea cotelor și sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, AOR propune următorul conținut:

Art. 37. (1) Pentru finanțarea cheltuielilor publice prevăzute la art. 10 precum și pentru echilibrarea bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale, prin legea bugetului de stat se aprobă sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, cu destinație specială și, respectiv, pentru echilibrarea bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale din județele în care impozitul pe venit estimat a fi încasat nu asigură aplicarea prevederilor art.36 alin.(1) **care împreună cu sumele din impozitul pe venit destinate echilibrării (corespunzătoare 22% din impozitul pe venit) să reprezinte 1,3% din PIB.**

(2) În vederea fundamentării necesarului de sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, până la data de 1 septembrie a fiecărui an, direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice vor transmite Ministerului Finanțelor Publice o estimare a impozitului pe venit pentru anul următor, pe total județ și pe fiecare unitate administrativ-teritorială în parte, precum și nivelul sumelor de echilibrare necesare a fi alocate de la bugetul de stat.

3. Referitor la mecanismul de echilibrare a bugetelor locale, AOR solicită ca echilibrarea să se facă folosind plafoane stabilite prin legea anuală a bugetului de stat care să fie corelate cu numărul de locuitori



Asociația Orașelor din România

Sediul AOR: BUCUREȘTI

Calea Buzesti, nr 61, Bl
A6, sc 1, etaj 6, apt 39,
sector 1

Tel: 021.311.71.97,

Fax: 021.310.71.66,

E-mail: aor@aor.ro,

Webb: www.aor.ro.

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu

Primar Oraș Bals

Tel: 0240450145,

Fax: 0249450140,

Mobil: 0746.995.555,

E-mail:

primaria@bals.ro,

primariabals@yahoo.com,

Președinte Executiv

Ionel Chiriță Hârșova

Tel: 0744.385.323

Tel./fax: 0241.872.241

E-mail:

ionel_chirita_apl@yahoo.com

și tipul unității administrativ-teritoriale (comună / oraș / municipiu) pentru a ține cont de:

- Elementele și nivelele de dotare ale localităților rurale de rangul IV (comune) și ale localităților urbane de rangul III (orașe) și de rangul II (municipii, altele decât reședințele de județ).

Menționăm că majoritatea orașelor și municipiilor au pe teritoriul acestora structuri funcționale și elemente de structură edilitară de o mai mare complexitate, precum:

- licee, școli postliceale și alte școli de pregătire profesională;
- spitale generale sau secții-spital, maternități, dispensare, policlinici, stații de salvare, farmacii;
- judecătorii, parchete, tribunale, notariate;
- ONG-uri;
- creșe, centre de zi pentru copii, cămine de bătrâni, agenții de ocuparea forței de muncă, și alte instituții cu caracter social;
- case de cultură, cinematografe, biblioteci publice, muzee, săli de expoziții, cluburi;
- supermarketuri, magazine universale și magazine specializate, piețe agroalimentare;
- bănci, instituții de credit și societăți de asigurare, trezorerii, administrații fiscale,
- hoteluri, stadioane, săli de sport, cluburi sportive, grădini publice și alte spații verzi amenajate;
- servicii de protecție a mediului, gropi ecologice sau stații de transfer, rețele de alimentare cu apă, sisteme de canalizare, stații de epurare, servicii de furnizare agent termic și apă caldă;
- servicii de transport și comunicații, autogări, gări;
- sedii de poliție și de jandarmerie, poliție locală;
- alte instituții și reprezentanțe ale unor servicii de interes public organizate la nivel județean.

- Indicatorii cantitativi și calitativi minimali de definire a comunelor, orașelor și municipiilor, prevăzuți de Legea nr. 351/2001.

Precizăm că orașele și municipiile, ca localități de tip urban, sunt foarte apropiate din punctul de vedere al indicatorilor cantitativi și calitativi minimali de definire ai acestora, mult mai costisitori decât indicatorii cantitativi și calitativi minimali de definire a comunelor.

- Influența determinantă a orașelor și municipiilor, așa cum este definită prin conceptele de „zonă de dezvoltare”, „zonă de influență” și „sistem urban”, așa cum sunt definite de Legea nr. 351/2001.



Asociația Orașelor din România

Sediul AOR: BUCUREȘTI

Calea Buzesti, nr 61, Bl
A6, sc 1, etaj 6, apt 39,
sector 1

Tel: 021.311.71.97,
Fax: 021.310.71.66,
E-mail: aor@aor.ro,
Webb: www.aor.ro.

Președinte AOR

Mădălin-Ady

Teodosescu

Primar Oraș Bals

Tel: 0240450145,
Fax: 0249450140,
Mobil: 0746.995.555,
E-mail:
primaria@bals.ro,
primariabals@yahoo.com,

Președinte Executiv

Ionel Chiriță

Hârșova

Tel: 0744.385.323
Tel./fax: 0241.872.241
E-mail:
ionel_chirita_apl@yahoo.com

Precizăm că instituțiile, societățile, serviciile și celelalte structuri edilitare de pe raza orașelor și municipiilor deserveșc pe lângă locuitorii acestor u.a.t.-uri și locuitorii din comunele învecinate.

4. Alocarea sumelor pentru echilibrarea bugetelor locale să se facă în două etape:

1. Alocarea din sumele reprezentând cota de 22% din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat și eventual din sumele defalcate din TVA de sume numai u.a.t.-urilor care nu își asigură plafoanele corespunzătoare grupei numărului de locuitori și tipului unității administrativ-teritoriale (comună/oraș/municipiu), necesare atingerii acestor plafoane;
2. Alocarea restului de sume, rămase nerepartizate din cota de 22% din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat și din sumele defalcate din TVA, cumulate cu sumele obținute prin diminuarea sumelor acordate pentru atingerea plafoanelor, corespunzătoare gradului de necolectare a impozitelor și taxelor locale, pe fiecare unitate administrativ teritorială, în anul 2015, pentru toate u.a.t.-urile, în următoarele procente și folosind următoarele criterii:
 - 40% sume egale;
 - 30% populația;
 - 30% suprafața intravilană.

5. Referitor la prevederile Art. 222 care reglementează calculul impozitului pe proprietate asupra clădirilor utilizate în scop rezidențial aflate în proprietatea persoanelor fizice sau juridice, atât pentru intravilan, cât și pentru extravilan, AOR consideră total disproporționate valorile coeficienților de corecție stabiliți pe ranguri de localități și zone, **fapt pentru care solicităm creșterea acestor coeficienți pentru localitățile de rangul IV și V, urmând proporția descrescătoare a coeficienților pentru localitățile de rangul 0, I, II și III.**

6. Referitor la prevederile art. 225 care reglementează calculul impozitului pe proprietate asupra terenurilor, AOR consideră inutil să se stabilească o marjă atât de mare între nivelurile impozitului/taxei pentru localitățile de același rang, atât timp cât prin prevederile art. 248 pot fi stabilite cote adiționale de până la 100% față de nivelurile maxime stabilite în prezentul proiect de act normativ, **fapt pentru care propunem folosirea unei singure valori la fiecare rang de localitate cu aplicarea unei cote adiționale prevăzute la art. 248.** Aplicarea cotei adiționale care, în funcție de efectele sesizate în aplicarea legii, poate fi modificată prin demers legislativ.



Asociația Orașelor din România

Sediul AOR: BUCUREȘTI

Calea Buzesti, nr 61, Bl
A6, sc 1, etaj 6, apt 39,
sector 1
Tel: 021.311.71.97,
Fax: 021.310.71.66,
E-mail: aor@aor.ro,
Webb: www.aor.ro.

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu Primar Oraș Balș

Tel: 0240450145,
Fax: 0249450140,
Mobil: 0746.995.555,
E-mail:
primaria@bals.ro,
primariabals@yahoo.com,

Președinte Executiv Ionel Chiriță Hârșova

Tel: 0744.385.323
Tel./fax: 0241.872.241
E-mail:
ionel_chirita_apl@yahoo.com

7. Referitor la prevederile art. 225 care reglementează calculul impozitului pe proprietate asupra terenurilor, de asemenea, AOR consideră că:

a. Pentru terenurile intravilane nivelurile impozitului/taxei, pe ranguri de localități, sunt disproporționate, **fapt pentru care solicităm creșterea acestor niveluri ale impozitului/taxei pentru localitățile de rangul IV și V, urmând proporția descrescătoare a nivelurilor impozitului/taxei pentru localitățile de rangul 0, I, II și III.**

b. Pentru terenurile extravilane AOR consideră o eroare impozitarea în funcție de rangul localității și a celor patru zone stabilite care nu are nicio legătură cu potențialul economic al terenului (nici ca potențial privind valoarea producție și nici al valorii de vânzare-cumpărare a acestora), **fapt pentru care solicităm stabilirea unor coeficienți de corecție care să țină cont de zona geografică, de categoria de folosință și de gradul de fertilitate a terenului.**

8. Asociația Orașelor din România consideră că menținerea impozitării de 2 până la 7 ori mai mare a clădirilor, terenurilor extravilane și terenurilor intravilane aparținând orașelor față de cele aparținând comunelor este o discriminare pentru locuitorii orașelor și o nedreptate de neacceptat ca apoi să se completeze bugetele locale în vederea asigurării unor bugete minime de funcționare egale (de 750 lei/locuitor) la un număr egal de locuitori.

Asociația Orașelor din România consideră că dacă se dorește menținerea acestei diferențe de impozitare a clădirilor, terenurilor extravilane și terenurilor intravilane între orașe și comune, trebuie să fie acceptate bugete diferite, chiar dacă nu în aceeași proporție cu diferența de impozitare, ținând cont de faptul că:

1. Locuitorii orașelor plătesc impozite de 2 până la 7 ori mai mari pentru clădiri, terenuri extravilane și terenuri intravilane față de locuitorii comunelor;
2. Instituțiile, societățile, serviciile și celelalte structuri edilitare care funcționează cu finanțare totală sau parțială din bugetele orașelor deservesc pe lângă locuitorii acestor u.a.t.-uri și locuitorii din comunele învecinate, ceea ce face ca o parte din banii bugetelor orașelor să finanțeze servicii către locuitorii din comunele învecinate.

În fapt, locuitorii orașelor - deși plătesc impozite de 2 până la 7 ori mai mari pentru clădiri, terenuri extravilane și terenuri intravilane față de locuitorii din comune - vor avea mai puțin de 750 lei/locuitor, în timp ce locuitorii comunelor vor avea mai mult de 750 lei/locuitor.



**Sediul AOR:
BUCUREȘTI**

Calea Buzesti, nr 61, Bl
A6, sc 1, etaj 6, apt 39,
sector 1

Tel: 021.311.71.97,

Fax: 021.310.71.66,

E-mail: aor@aor.ro,

Webb: www.aor.ro.

Președinte AOR

Mădălin-Ady

Teodosescu

Primar Oraș Bals

Tel: 0240450145,

Fax: 0249450140,

Mobil: 0746.995.555,

E-mail:

primaria@bals.ro,

primariabals@yahoo.com,

Președinte Executiv

Ionel Chiriță

Hârșova

Tel: 0744.385.323

Tel./fax: 0241.872.241

E-mail:

ionel_chirita_apl@yahoo.com

9. Referitor la numărul de posturi (minim, mediu și maxim) pentru orașe, prevăzut în Anexa nr. 3, vă înaintăm propunerile AOR privind creșterea numărului de posturi (minim, mediu și maxim) pentru orașe, izvorâtă din nevoia de susținere și dezvoltare a activităților și serviciilor publice organizate, finanțate și gestionate de autoritățile administrației publice locale din orașe, mult mai diversificate și mai complexe decât cele din comune și adresate în același timp populației proprii orașului, cât și celei din comunele învecinate.

Tabelul 1.2		Numărul posturilor din orașe, corespunzător grupelor de populație		
Nr. crt.	Grupe în funcție de numărul de locuitori	Numărul posturilor		
		minim	mediu	maxim
<i>0</i>	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
1	1.501 - 3.000	30	35	40
2	3.001 - 5.000	45	60	75
3	5.001 - 10.000	70	85	100
4	10.001 - 20.000	100	145	165
5	20.001 - 50.000	171	202	349

AOR susține că nu poate fi acceptată vreo diferență ca număr de posturi între orașele și municipiile cu o populație între 10.000 și 50.000 de mii de locuitori, pentru că orașele și municipiile din cele două intervale de populație (10.000-20.000 locuitori și 20.000-50.000 locuitori) gestionează activități și servicii publice similare.

10. Referitor la numărul maxim al posturilor care se poate adăuga pentru unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile prevăzut în Anexa nr. 3, AOR face o propunere care corelează mai bine valorile din proiectele implementate, cu numărul de posturi adăugate, conform următorului tabel:

Tabelul 3		
Numărul maxim al posturilor care se poate adăuga pentru unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile		
Nr. crt.	Grupe în funcție de valoarea totală cumulată a proiectelor în curs de implementare	Numărul posturilor
<i>0</i>	<i>1</i>	<i>2</i>
1	până în 50.000 euro	2
2	Între 50.001 euro și 500.000 euro	4
3	Între 500.001 euro și 3.000.000 euro	6
4	Între 3.000.001 euro și 10.000.000 euro	8
5	Peste 10.000.000 euro	10



Asociația Orașelor din România

Sediul AOR: BUCUREȘTI

Calea Buzesti, nr 61, Bl
A6, sc 1, etaj 6, apt 39,
sector 1

Tel: 021.311.71.97,

Fax: 021.310.71.66,

E-mail: aor@aor.ro,

Webb: www.aor.ro.

În speranța unui dialog cât mai bun cu toți partenerii, pentru rezolvarea rapidă și pe cale de parteneriat, folosind bunele practici ale activităților de administrație publică din orașe, Asociația Orașelor din România dorește să contribuie la rezolvarea problemelor privind continuarea reformei în administrația publică, bazată pe creșterea autonomiei colectivităților locale și descentralizare și, de aceea, vă solicit, domnule viceprim-ministru Paul Stănescu, să repuneți proiectul de cod privind finanțele publice locale la masa dialogului cu structurile asociative ale unităților administrative-teritoriale (ACoR, AOR, AMR și UNCJR), pentru rezolvarea aspectelor menționate în această adresă.

Președinte AOR

Mădălin-Ady

Teodosescu

Primar Oraș Bals

Tel: 0240450145,

Fax: 0249450140,

Mobil: 0746.995.555,

E-mail:

primaria@bals.ro,

primariabals@yahoo.com,

Cu stimă,

Mădălin-Ady TEODOSESCU,
Președinte AOR

Ionel CHIRIȚĂ,
Președinte executiv

Președinte Executiv

Ionel Chiriță

Hârșova

Tel: 0744.385.323

Tel./fax: 0241.872.241

E-mail:

ionel_chirita_apl@yahoo.com