



**Stimată Doamnă / Stimate Domnule PRIMAR,**

Asociația Orașelor din România (AOR) desfășoară acțiuni menite să vină în sprijinul tuturor orașelor și primarilor acestora fără să facă diferențe între primarii care sunt implicați în susținerea activității asociației și cei care sunt încă în afara asociației noastre, în interesul celor care și-au plătit cotizația și a celor care din motive necunoscute nu și-au plătit-o.

Slujind principiului *"Toate orașele împreună, pentru mai binele fiecăruia dintre orașe"* conducerea AOR și executivul asociației vă aduce la cunostință documentul anexat acestei adrese.

Cu prețuire și colegialitate,

**Președinte executiv AOR**

**Director AOR**



## SEDIUL AOR:

**BUCUREȘTI  
SECTOR 1**

Calea Buzesti,  
nr.61, bl.A6,  
sc.1, etaj 6, ap.39,  
Tel: 021.311.71.97,  
Fax: 021.310.71.66,  
E-mail: [aor@aor.ro](mailto:aor@aor.ro),  
Webb: [www.aor.ro](http://www.aor.ro).

## Președinte AOR

**Mădălin-Ady  
Teodosescu**

### Primar Oraș Bals

Tel: 0249.45.01.45,  
Fax: 0249.45.01.40,  
Mobil: 0746.99.55.55,  
E-mail:

[biroubalsaor@gmail.com](mailto:biroubalsaor@gmail.com)

## Președinte Executiv

**Ionel Chiriță  
Hîrșova**

Tel: 0744.385.323  
Tel./fax: 0241.872.241  
E-mail:

[ionel\\_chirita\\_apl@yahoo.com](mailto:ionel_chirita_apl@yahoo.com)

Nr. 13 / 26.01.2018

## CĂTRE:

**MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE, ADMINISTRAȚIEI  
PUBLICHE ȘI FONDURILOR EUROPENE**

## ÎN ATENȚIA:

**DOAMNEI SIRMA CARAMAN, SECRETAR DE STAT**

## SPRE STIINȚĂ:

**DOMNULUI DAN IUSTIN MARINESCU, DIRECTOR GENERAL**

În urma discuțiilor purtate cu primarii de orașe asupra textului Proiectului Codului Finanțelor Publice Locale, a reieșit că aceștia resping abordarea din articolele 36 și 37 ale Proiectului Codului Finanțelor Publice Locale prezentat la ultima întâlnire a grupului de lucru și vă solicită, ca în parteneriat cu structurile asociative ale unităților administrativ-teritoriale, să convenim asupra următoarelor principii:

- **Redefinirea Art. 7., astfel:** Proiectele angajamentelor legale din care rezultă cheltuieli pentru investiții publice, inițiate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale și instituțiile publice din subordinea acestora, indiferent de sistemul de finanțare, se transmit unităților teritoriale ale Trezoreriei Statului în vederea ~~avizării~~ **informării** din punctul de vedere al încadrării sumelor în creditele de angajament și bugetare rămase disponibile. Unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pot încheia angajamente legale noi numai pentru proiectele ~~avizate de către~~ **transmise spre informare** unităților teritoriale ale Trezoreriei Statului.
- **“Creșterea cotelor defalcate din impozitul pe venit către autoritățile locale, de la 71,5% la 100% și a masei impozabile prin includerea impozitului din pensii”** în conformitate cu prevederile Programului de guvernare.
- Din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat, la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale în luna anterioară, inclusiv a impozitului pe veniturile din pensii, se alocă lunar, până cel târziu la data de 8 a lunii în curs, o cotă de:
  - **58% la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor** pe al căror teritoriu își desfășoară activitatea plătitorii de impozit pe venit;
  - **20,00% la bugetul local al județului;**
  - **22,00% într-un cont distinct**, deschis pe seama direcției generale regionale a finanțelor publice/administrației județene a finanțelor publice, la trezoreria municipiului reședință de județ.



# Asociația Orașelor din România

## SEDIUL AOR: BUCUREȘTI SECTOR 1

Calea Buzesti,  
nr.61, bl.A6,  
sc.1, etaj 6, ap.39,  
Tel: 021.311.71.97,  
Fax: 021.310.71.66,  
E-mail: [aor@aor.ro](mailto:aor@aor.ro),  
Webb: [www.aor.ro](http://www.aor.ro).

## Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu

### Primar Oraș Bălș

Tel: 0249.45.01.45,  
Fax: 0249.45.01.40,  
Mobil: 0746.99.55.55,  
E-mail:  
[biroubalsaor@gmail.com](mailto:biroubalsaor@gmail.com)

## Președinte Executiv Ionel Chiriță Hîrșova

Tel: 0744.385.323  
Tel./fax: 0241.872.241  
E-mail:  
[ionel\\_chirita\\_apl@yahoo.com](mailto:ionel_chirita_apl@yahoo.com)

- Pentru finanțarea cheltuielilor publice precum și **pentru echilibrarea bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale**, prin legea bugetului de stat se aprobă **sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat**, cu destinație specială și, respectiv, **pentru echilibrarea bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale, care împreună cu sumele din impozitul pe venit destinate echilibrării** (corespunzătoare 22% din impozitul pe venit) să reprezinte **1,3% din PIB**.
- În vederea fundamentării necesarului de sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, până la data de 1 septembrie a fiecărui an, direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice vor transmite Ministerului Finanțelor Publice o estimare a impozitului pe venit pentru anul următor, pe total județ și pe fiecare unitate administrativ-teritorială în parte, precum și nivelul sumelor de echilibrare necesare a fi alocate de la bugetul de stat.
- **Echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, ale orașelor, municipiilor și ale județelor se face prin completarea veniturilor proprii și asigurarea unui buget minim de funcționare prin stabilirea unor sume pe locuitor**, în funcție de dotările edilitare cu funcții administrative, industriale, comerciale, politice, sociale și culturale destinate deservirii populației din zona geografică corespunzătoare limitelor administrative ale unității administrativ-teritoriale proprii sau din zona geografică corespunzătoare limitelor administrative ale unității administrative teritoriale proprii și a altor unități administrativ-teritoriale situate împrejur.
- **Sumele pe locuitor**, în funcție de dotările edilitare cu funcții administrative, industriale, comerciale, politice, sociale și culturale destinate deservirii populației din zona geografică corespunzătoare limitelor administrative ale unității administrativ-teritoriale proprii sau din zona geografică corespunzătoare limitelor administrative ale unității administrativ teritoriale proprii și a altor unități administrativ-teritoriale situate împrejur, **vor fi stabilite anual prin legea bugetului de stat, cu respectarea prevederilor din Codului Finantelor Publice Locale și cu acordul structurilor asociative ale unităților administrative-teritoriale**.
- **Comunele, orașele, municipiile și județele vor avea stabilite un plafon minim al bugetului în funcție de numărul de locuitori și de dotările edilitare cu funcții administrative, industriale, comerciale, politice, sociale și culturale** destinate deservirii populației din zona geografică corespunzătoare limitelor administrative ale unității administrativ-teritoriale proprii sau din zona geografică corespunzătoare limitelor administrative ale unității administrativ teritoriale proprii și a altor unități administrativ-teritoriale situate împrejur, stabilit prin legea bugetului de stat, **cu respectarea**



# Asociația Orașelor din România

## SEDIUL AOR:

### BUCUREȘTI SECTOR 1

Calea Buzesti,  
nr.61, bl.A6,  
sc.1, etaj 6, ap.39,  
Tel: 021.311.71.97,  
Fax: 021.310.71.66,  
E-mail: [aor@aor.ro](mailto:aor@aor.ro),  
Webb: [www.aor.ro](http://www.aor.ro).

### Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu Primar Oraș Balș

Tel: 0249.45.01.45,  
Fax: 0249.45.01.40,  
Mobil: 0746.99.55.55,  
E-mail:

[biroubalsaor@gmail.com](mailto:biroubalsaor@gmail.com)

### Președinte Executiv

#### Ionel Chiriță Hîrșova

Tel: 0744.385.323  
Tel./fax: 0241.872.241  
E-mail:

[ionel\\_chirita\\_apl@yahoo.com](mailto:ionel_chirita_apl@yahoo.com)

prevedrilor din Codului Finantelor Publice Locale și cu acordul structurilor asociative ale unităților administrative-teritoriale.

- **Referitor la prevederile Art. 222 care reglementează calculul impozitului pe proprietate asupra clădirilor** utilizate în scop rezidențial aflate în proprietatea persoanelor fizice sau juridice, atât pentru intravilan, cât și pentru extravilan, AOR consideră total disproporționate valorile coeficienților de corecție stabiliți pe ranguri de localități și zone, **fapt pentru care solicităm creșterea acestor coeficienți pentru localitățile de rangul IV și V, urmând proporția descrescătoare a coeficienților pentru localitățile de rangul 0, I, II și III.**
- **Referitor la prevederile art. 225 care reglementează calculul impozitului pe proprietate asupra terenurilor**, AOR consideră inutil să se stabilească o marjă atât de mare între nivelurile impozitului/taxei pentru localitățile de același rang, atât timp cât prin prevederile art. 248 pot fi stabilite cote adiționale, **fapt pentru care propunem folosirea unei singure valori la fiecare rang de localitate cu aplicarea unei cote adiționale prevăzute la art. 248.** Aplicarea cotei adiționale care, în funcție de efectele sesizate în aplicarea legii, poate fi modificată prin demers legislativ.
- **Referitor la prevederile art. 225 care reglementează calculul impozitului pe proprietate asupra terenurilor, de asemenea, AOR consideră că:**
  - a. Pentru terenurile intravilane nivelurile impozitului/taxei, pe ranguri de localități, sunt disproporționate, **fapt pentru care solicităm creșterea acestor niveluri ale impozitului/taxei pentru localitățile de rangul IV și V, urmând proporția descrescătoare a nivelurilor impozitului/taxei pentru localitățile de rangul 0, I, II și III.**
  - b. Pentru terenurile extravilane AOR consideră o eroare impozitarea în funcție de rangul localității și a celor patru zone stabilite care nu are nicio legătură cu potențialul economic al terenului (nici ca potențial privind valoarea producție și nici al valorii de vânzare-cumpărare a acestora), **fapt pentru care solicităm stabilirea unor coeficienți de corecție care să țină cont de zona geografică, de categoria de folosință și de gradul de fertilitate a terenului.**
- **Asociația Orașelor din România consideră că menținerea impozitării de 2 până la 7 ori mai mare a clădirilor, terenurilor extravilane și terenurilor intravilane aparținând unităților administrativ-teritoriale din mediul mic urban față de cele aparținând comunelor este o discriminare pentru locuitorii orașelor și municipiilor, cât și o nedreptate de neacceptat, ca apoi să se completeze bugetele locale în vederea asigurării unor bugete minime de funcționare egale pe locuitor, raportate la un număr egal de locuitori.**



# Asociația Orașelor din România

## SEDIUL AOR: BUCUREȘTI SECTOR 1

Calea Buzesti,  
nr.61, bl.A6,  
sc.1, etaj 6, ap.39,  
Tel: 021.311.71.97,  
Fax: 021.310.71.66,  
E-mail: [aor@aor.ro](mailto:aor@aor.ro),  
Webb: [www.aor.ro](http://www.aor.ro).

## Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu Primar Oraș Bals

Tel: 0249.45.01.45,  
Fax: 0249.45.01.40,  
Mobil: 0746.99.55.55,  
E-mail:

[biroubalsaor@gmail.com](mailto:biroubalsaor@gmail.com)

## Președinte Executiv Ionel Chiriță Hîrșova

Tel: 0744.385.323  
Tel./fax: 0241.872.241  
E-mail:

[ionel\\_chirita\\_apl@yahoo.com](mailto:ionel_chirita_apl@yahoo.com)

Asociația Orașelor din România consideră că dacă se dorește menținerea acestei diferențe de impozitare a clădirilor, terenurilor extravilane și terenurilor intravilane între unitățile administrativ-teritoriale din mediul mic urban și comune, trebuie să fie acceptate bugete diferite, chiar dacă nu în aceeași proporție cu diferența de impozitare, ținând cont de faptul că:

1. Locuitorii unităților administrativ-teritoriale din mediul mic urban plătesc impozite de 2 până la 7 ori mai mari pentru clădiri, terenuri extravilane și terenuri intravilane față de locuitorii comunelor;
2. Instituțiile, societățile, serviciile și celelalte structuri edilitare care funcționează cu finanțare totală sau parțială din bugetele unităților administrativ-teritoriale din mediul mic urban deservesc pe lângă locuitorii acestor u.a.t.-uri și locuitorii din comunele învecinate, ceea ce face ca o parte din banii bugetelor orașelor să finanțeze servicii către locuitorii din comunele învecinate.

În fapt, locuitorii multor orașe și ai micilor municipii - deși plătesc impozite de 2 până la 7 ori mai mari pentru clădiri, terenuri extravilane și terenuri intravilane față de locuitorii din comune - vor avea mai puțin decât bugetul minim de funcționare exprimat în lei/locuitor, în timp ce locuitorii comunelor vor avea mai mult decât bugetul minim de funcționare exprimat în lei/locuitor.

- **Referitor la numărul de posturi (minim, mediu și maxim) pentru orașe, prevăzut în Anexa nr. 3, vă înaintăm propunerile AOR privind creșterea numărului de posturi (minim, mediu și maxim) pentru orașe**, izvorâtă din nevoia de susținere și dezvoltare a activităților și serviciilor publice organizate, finanțate și gestionate de autoritățile administrației publice locale din orașe, mult mai diversificate și mai complexe decât cele din comune și adresate în același timp populației proprii orașului, cât și celei din comunele învecinate.

Tabelul 1.2		Numărul posturilor din orașe, corespunzător grupelor de populație		
Nr. crt.	Grupe în funcție de numărul de locuitori	Numărul posturilor		
		minim	mediu	maxim
0	1	2	3	4
1	1.501 - 3.000	30	35	40
2	3.001 - 5.000	45	60	75
3	5.001 - 10.000	70	85	100
4	10.001 - 20.000	100	145	165
5	20.001 - 50.000	171	202	349

AOR susține că nu poate fi acceptată vreo diferență ca număr de posturi între orașele și municipiile cu o populație între 10.000 și 50.000 de mii de locuitori, pentru că orașele și municipiile din cele două intervale de populație (10.000-20.000 locuitori și 20.000-50.000 locuitori) gestionează activități și servicii publice similare.



# Asociația Orașelor din România

**SEDIUL AOR:  
BUCUREȘTI  
SECTOR 1**

Calea Buzesti,  
nr.61, bl.A6,  
sc.1, etaj 6, ap.39,  
Tel: 021.311.71.97,  
Fax: 021.310.71.66,  
E-mail: [aor@aor.ro](mailto:aor@aor.ro),  
Webb: [www.aor.ro](http://www.aor.ro).

**Președinte AOR  
Mădălin-Ady  
Teodosescu**

**Primar Oraș Balș**

Tel: 0249.45.01.45,  
Fax: 0249.45.01.40,  
Mobil: 0746.99.55.55,  
E-mail:

[biroubalsaor@gmail.com](mailto:biroubalsaor@gmail.com)

**Președinte Executiv**

**Ionel Chiriță  
Hîrșova**

Tel: 0744.385.323  
Tel./fax: 0241.872.241  
E-mail:

[ionel\\_chirita\\_apl@yahoo.com](mailto:ionel_chirita_apl@yahoo.com)

- **Referitor la numărul maxim al posturilor care se poate adăuga pentru unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile prevăzut în Anexa nr. 3, AOR face o propunere care corelează mai bine valorile din proiectele implementate, cu numărul de posturi adăugate, conform următorului tabel:**

<b>Tabelul 3</b>		
<b>Numărul maxim al posturilor care se poate adăuga pentru unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile</b>		
<b>Nr. crt.</b>	<b>Grupe în funcție de valoarea totală cumulată a proiectelor în curs de implementare</b>	<b>Numărul posturilor</b>
<b>0</b>	<b>1</b>	<b>2</b>
1	Până în 50.000 euro	2
2	Între 50.001 euro și 500.000 euro	4
3	Între 500.001 euro și 3.000.000 euro	6
4	Între 3.000.001 euro și 10.000.000 euro	8
5	Peste 10.000.000 euro	10

În speranța unui dialog cât mai bun cu toți partenerii, pentru rezolvarea rapidă și pe cale de parteneriat, folosind bunele practici ale activităților de administrație publică din orașe, Asociația Orașelor din România dorește să contribuie la rezolvarea problemelor privind continuarea reformei în administrația publică, bazată pe creșterea autonomiei colectivităților locale și descentralizare și, de aceea, vă solicităm să repuneți proiectul de cod privind finanțele publice locale la masa dialogului cu structurile asociative ale unităților administrativ-teritoriale (ACoR, AOR, AMR și UNCJR), pentru rezolvarea aspectelor menționate în această adresă.

Cu stimă,

**Mădălin-Ady TEODOSESCU,  
Președinte AOR**

**Ionel CHIRIȚĂ,  
Președinte executiv**

