



Stimată Doamnă / Stimate Domnule PRIMAR,

Asociația Orașelor din România (AOR) desfășoară acțiuni menite să vină în sprijinul tuturor orașelor și primarilor acestora fără să facă diferențe între primarii care sunt implicați în susținerea activității asociației și cei care sunt încă în afara asociației noastre, în interesul celor care și-au plătit cotizația și a celor care din motive necunoscute nu și-au plătit-o.

Slujind principiului *"Toate orașele împreună, pentru mai binele fiecăruia dintre orașe"* conducerea AOR și executivul asociației vă aduce la cunoștință documentul anexat acestei adrese.

Cu prețuire și colegialitate,

Președinte executiv AOR

Director AOR



Asociația Orașelor din România

Nr. 696 / 06.09. 2017

SEDIUL AOR:

BUCUREȘTI
SECTOR 1

Calea Buzesti,
nr.61, bl.A6,
sc.1, etaj 6, ap.39,
Tel: 021.311.71.97,
Fax: 021.310.71.66,
E-mail: aor@aor.ro,
Webb: www.aor.ro.

CĂTRE:

**Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și
Fondurilor Europene**

Doamnei Sirma Caraman, Secretar de Stat

**Referitor la propunerile privind corectarea proiectului "Codului
Finanțelor Publice Locale" prin preluarea și acceptarea
amendamentelor propuse de AOR**

Președinte AOR

**Mădălin-Ady
Teodosescu**

Primar Oraș Bals

Tel: 0249.45.01.45,
Fax: 0249.45.01.40,
Mobil: 0746.99.55.55,
E-mail:
biroubalsaor@gmail.com

Președinte Executiv

**Ionel Chiriță
Hîrșova**

Tel: 0744.385.323
Tel./fax: 0241.872.241
E-mail:

ionel_chirita_apl@yahoo.com

Asociația Orașelor din România rămâne preocupată de dezvoltarea capacității administrative a orașelor, inclusiv de îmbunătățirea cadrului legislativ în care autoritățile administrației publice locale își desfășoară activitatea. De multe ori, neținând cont de punctele noastre de vedere, inițiatorii unor acte normative ne-au creat un cadru legislativ care nu asigură buna funcționare a autorităților administrației publice locale pentru asigurarea unei dezvoltări echilibrate a comunităților pe care acestea le reprezintă.

În cadrul Adunării Generale Extraordinare a Asociației Orașelor din România din 03-05 septembrie a.c. primarii de orașe prezenți în număr semnificativ, luând în dezbatere proiectul "Codului Finanțelor Publice Locale", au decis susținerea acestui proiect de act normativ numai în cazul în care vor fi luate în considerație punctele de vedere formulate și susținute de reprezentanții asociației noastre în ședințele grupului de lucru, transmise de mai multe ori Primului Ministru, Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerului Finanțelor Publice,

Prin urmare, vă retransmitem următoarele amendamente propuse de Asociația Orașelor din România (AOR) - *reprezentantă legitimă a celor 217 unități administrativ-teritoriale cu statut de oraș, menționată de legislația în vigoare ca parte în procesul de consultare preliminară interinstituțională* - pentru corectarea proiectului "Codului Finanțelor Publice Locale":

1. Referitor la prevederile art. 36 alin (1) AOR propune următorul conținut:

Art. 36. (1) Impozitul pe venit planificat a fi încasat la bugetul de stat la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale, se repartizează unităților administrativ-teritoriale în următoarele cote:



Asociația Orașelor din România

SEDIUL AOR: BUCUREȘTI SECTOR 1

Calea Buzesti,
nr.61, bl.A6,
sc.1, etaj 6, ap.39,
Tel: 021.311.71.97,
Fax: 021.310.71.66,
E-mail: aor@aor.ro,
Webb: www.aor.ro.

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu Primar Oraș Balș

Tel: 0249.45.01.45,
Fax: 0249.45.01.40,
Mobil: 0746.99.55.55,
E-mail:
biroubalsaor@gmail.com

Președinte Executiv Ionel Chiriță Hîrșova

Tel: 0744.385.323
Tel./fax: 0241.872.241
E-mail:
ionel_chirita_apl@yahoo.com

a) 58% la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor pe al
căror teritoriu își desfășoară activitatea plătitorii de impozit pe venit;

b) 20% la bugetul local al județului;

c) 22% într-un cont distinct, deschis pe seama direcției generale regionale
a finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice la
trezoreria municipiului reședință de județ, pentru:

1) echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, ale orașelor și ale
municipiilor, în completarea veniturilor proprii așa cum sunt definite
la art.8 alin.(1), în vederea asigurării unui buget minim de
funcționare de la **650 la 850 lei/locuitor, în funcție de dotările
edilitare cu funcții administrative, industriale, comerciale, politice,
sociale și culturale destinate deservirii populației din zona
geografică corespunzătoare limitelor administrative ale unității
administrativ-teritoriale proprii sau din zona geografică
corespunzătoare limitelor administrative ale unității administrativ-
teritoriale proprii și a altor unități administrativ-teritoriale situate
împrejur;**

2) echilibrarea bugetului local al județului, în completarea veniturilor
proprii așa cum sunt definite la art.8 alin.(1), pentru asigurarea unui
buget minim de funcționare de 80 milioane lei.

2. Referitor la prevederile art. 37, privitor la alocarea cotelor și sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, AOR propune următorul conținut:

Art. 37. (1) Pentru finanțarea cheltuielilor publice prevăzute la art. 10
precum și pentru echilibrarea bugetelor locale ale unităților administrativ-
teritoriale, prin legea bugetului de stat se aprobă sume defalcate din unele
venituri ale bugetului de stat, cu destinație specială și, respectiv, pentru
echilibrarea bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale din
județele în care impozitul pe venit estimat a fi încasat nu asigură aplicarea
prevederilor art.36 alin.(1) **care împreună cu sumele din impozitul pe venit
destinate echilibrării (corespunzătoare 22% din impozitul pe venit) să
reprezinte 1.3% din PIB.**

(2) În vederea fundamentării necesarului de sume defalcate din unele
venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, până la
data de 1 septembrie a fiecărui an, direcțiile generale regionale ale
finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice vor
transmite Ministerului Finanțelor Publice o estimare a impozitului pe venit
pentru anul următor, pe total județ și pe fiecare unitate administrativ-



**SEDIUL AOR:
BUCUREȘTI
SECTOR 1**

Calea Buzesti,
nr.61, bl.A6,
sc.1, etaj 6, ap.39,
Tel: 021.311.71.97,
Fax: 021.310.71.66,
E-mail: aor@aor.ro,
Webb: www.aor.ro.

**Președinte AOR
Mădălin-Ady
Teodosescu**

Primar Oraș Bals

Tel: 0249.45.01.45,
Fax: 0249.45.01.40,
Mobil: 0746.99.55.55,
E-mail:

biroubalsaor@gmail.com

Președinte Executiv

**Ionel Chiriță
Hîrșova**

Tel: 0744.385.323
Tel./fax: 0241.872.241
E-mail:

ionel_chirita_apl@yahoo.com

teritorială în parte, precum și nivelul sumelor de echilibrare necesare a fi alocate de la bugetul de stat.

3. Referitor la mecanismul de echilibrare a bugetelor locale AOR solicită ca echilibrarea să se facă folosind plafoane stabilite prin legea anuală a bugetului de stat care să fie corectate cu numărul de locuitori și tipul unității administrativ-teritoriale (comună / oraș / municipiu) care în fapt reflectă:

- Elementele și nivelele de dotare ale localităților rurale de rangul IV (comune) și ale localităților urbane de rangul III (orașe) și de rangul II (municipii, altele decât reședințele de județ).

Menționăm că majoritatea orașelor și municipiilor au pe teritoriul acestora structuri funcționale și elemente de structură edilitară de o mai mare complexitate, precum:

- licee, școli postliceale și alte școli de pregătire profesională;
 - spitale generale sau secții-spital, maternități, dispensare, policlinici, stații de salvare, farmacii;
 - judecătorii, parchete, tribunale, notariate;
 - ONG-uri;
 - creșe, centre de zi pentru copii, cămine de bătrâni, agenții de ocuparea forței de muncă, și alte instituții cu caracter social;
 - case de cultură, cinematografe, biblioteci publice, muzee, săli de expoziții, cluburi;
 - supermarketuri, magazine universale și magazine specializate, piețe agroalimentare;
 - bănci, instituții de credit și societăți de asigurare, trezorerii, administrații fiscale,
 - hoteluri, stadioane, săli de sport, cluburi sportive, grădini publice și alte spații verzi amenajate;
 - servicii de protecție a mediului, gropi ecologice sau stații de transfer, rețele de alimentare cu apă, sisteme de canalizare, stații de epurare, servicii de furnizare agent termic și apă caldă;
 - servicii de transport și comunicații, autogări, gări;
 - sedii de poliție și de jandarmerie, poliție locală, s.a.
- Indicatori cantitativi și calitativi minimali de definire a comunelor, orașelor și municipiilor, prevăzuți de Legea nr. 351/2001.

Precizez că orașele și municipiile, ca localități de tip urban, sunt foarte apropiate din punctul de vedere al indicatorilor cantitativi și calitativi minimali de definire ai acestora, mult mai costisitori decât indicatorii cantitativi și calitativi minimali de definire a comunelor.



Asociația Orașelor din România

SEDIUL AOR: BUCUREȘTI SECTOR 1

Calea Buzesti,
nr.61, bl.A6,
sc.1, etaj 6, ap.39,
Tel: 021.311.71.97,
Fax: 021.310.71.66,
E-mail: aor@aor.ro,
Webb: www.aor.ro.

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu Primar Oraș Balș

Tel: 0249.45.01.45,
Fax: 0249.45.01.40,
Mobil: 0746.99.55.55,
E-mail:
biroubalsaor@gmail.com

Președinte Executiv

Ionel Chiriță Hîrșova

Tel: 0744.385.323
Tel./fax: 0241.872.241
E-mail:
ionel_chirita_apl@yahoo.com

- Influența determinantă a orașelor și municipiilor, așa cum este definită prin conceptele de „zonă de dezvoltare”, „zonă de influență” și „sistem urban”, așa cum sunt definite de Legea nr. 351/2001;

Precizăm că instituțiile, societățile, serviciile și celelalte structuri edilitare de pe raza orașelor și municipiilor deserveșc pe lângă locuitorii acestor u.a.t.-uri și locuitorii din comunele învecinate.

4. Alocarea sumelor pentru echilibrarea bugetelor locale să se facă în două etape:

1. Alocarea din sumele reprezentând cota de 22% din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat și eventual din sumele defalcate din TVA de sume numai u.a.t.-urilor care nu își asigură plafoanele corespunzătoare grupei numărului de locuitori și tipului unității administrativ-teritoriale (comună/oraș/municipiu), necesare atingerii acestor plafoane;
2. Alocarea restului de sume, rămase nerepartizate din cota de 22% din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat și din sumele defalcate din TVA, cumulate cu sumele obținute prin diminuarea sumelor acordate pentru atingerea plafoanelor, corespunzătoare gradului de necolectare a impozitelor și taxelor locale, pe fiecare unitate administrativ-teritorială, în anul 2015, pentru toate u.a.t.-urile, în următoarele procente și folosind următoarele criterii:
 - 40% sume egale;
 - 30% populația;
 - 30% suprafața intravilană.

5. Referitor la prevederile Art. 222 care reglementează calculul impozitului pe proprietatea asupra clădirilor utilizate în scop rezidențial aflate în proprietatea persoanelor fizice sau juridice, atât pentru intravilan, cât și pentru extravilan, AOR consideră total disproporționate valorile coeficienților de corecție stabiliți pe ranguri de localități și zone, **fapt pentru care solicităm creșterea acestor coeficienți pentru localitățile de rangul IV și V, urmând proporția descrescătoare a coeficienților pentru localitățile de rangul 0, I, II și III.**

6. Referitor la prevederile art. 225 care reglementează calculul impozitului pe proprietatea asupra terenurilor, AOR consideră inutil să se stabilească o marjă atât de mare între nivelurile impozitului/taxei pentru localitățile de același rang, atât timp cât prin prevederile art. 248 pot fi stabilite cote adiționale de până la 100% față de nivelurile maxime stabilite în prezentul proiect de act normativ, **fapt pentru care propunem folosirea unei**



Asociația Orașelor din România

SEDIUL AOR: BUCUREȘTI SECTOR 1

Calea Buzesti,
nr.61, bl.A6,
sc.1, etaj 6, ap.39,
Tel: 021.311.71.97,
Fax: 021.310.71.66,
E-mail: aor@aor.ro,
Webb: www.aor.ro.

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu Primar Oraș Balaș

Tel: 0249.45.01.45,
Fax: 0249.45.01.40,
Mobil: 0746.99.55.55,
E-mail:
biroubalsaor@gmail.com

Președinte Executiv Ionel Chiriță Hîrșova

Tel: 0744.385.323
Tel./fax: 0241.872.241
E-mail:

ionel_chirita_apl@yahoo.com

singure valori la fiecare rang de localitate cu aplicarea unei cote adiționale prevăzute la art. 248.

Aplicarea cotei adiționale care, în funcție de efectele sesizate în aplicarea legii, poate fi modificată prin demers legislativ.

7. **Referitor la prevederile art. 225** care reglementează calculul impozitului pe proprietate asupra terenurilor, de asemenea, AOR consideră că:
- Pentru terenurile intravilane nivelurile impozitului/taxei, pe ranguri de localități, sunt disproporționate, **fapt pentru care solicităm creșterea acestor niveluri ale impozitului/taxei pentru localitățile de rangul IV și V, urmând proporția descrescătoare a nivelurilor impozitului/taxei pentru localitățile de rangul 0, I, II și III.**
 - Pentru terenurile extravilane AOR consideră o eroare impozitarea funcție de rangul localității și a celor patru zone stabilite care nu are nicio legătură cu potențialul economic al terenului (nici ca potențial privind valoarea producție și nici al valorii de vânzare-cumpărare), **fapt pentru care solicităm stabilirea unor coeficienți de corecție să țină cont de zona geografică, de categoria de folosință și de gradul de fertilitate al terenului.**

În speranța unui dialog cât mai bun cu toți partenerii, pentru rezolvarea rapidă și pe cale de parteneriat, folosind bunele practici ale activităților de administrație publică din orașe, Asociația Orașelor din România dorește să contribuie la rezolvarea problemelor privind continuarea reformei în administrația publică bazată pe creșterea autonomiei colectivităților locale și descentralizare.

Cu deosebită prețuire,

PRESEDINTE,
Teodosescu Mădălin Ady



PRESEDINTE EXECUTIV
Chiriță Ionel