



Asociația Orașelor din România

Lista cu problemele din administrația publică locală sesizate la C D – AOR, de la Eforie Nord, din 26-29 august 2010, transmise Guvernului României

Nr crt	Definirea problemelor	Ministerul	Observații
0	1	2	3
	<u>Probleme pentru Ministerul Administrației și Internele</u>	MAI	
1.	- Promovarea Codului Administrației Publice Locale		
2.	- Modificarea și completarea Legii 215/2001 – privind Administrația publică locală: 1. Nu este legiferat conceptul de aparat propriu al primarului. Ar trebui să se spună prin lege : <i>"aparatul propriu al primarului este format din..."</i> pentru o situație mai clară. 2. Solicitarea de demitere a primarului prin referendum să poată fi făcută cu un număr de minim 50,0 % + 1 semnături din cetățenii cu domiciliul în comuna/orașul/municipiul. 3. Consilierii locali să fie validați doar prin validarea rezultatului alegerilor. 4. Viceprimarul să fie ales de consiliul local, la propunerea primarului. 5. Viceprimarul este subordonat primarului și înlocuitorul de drept al acestuia pe termenul stabilit de primar, pentru atribuțiile delegate. 6. Secretarul să fie numit, în urma organizării unui concurs, de către primar - <i>să rămână forma actuală.</i> 7. Reducerea numărului de consilieri locali. 8. Conducerea ședințelor de CL de către primar, care să aibă drept de vot. 9. Primarul, în calitatea sa de autoritate publică executivă a administrației publice locale, reprezintă, direct sau prin reprezentanții desemnați de acesta, unitatea administrativ-teritorială în relațiile cu alte autorități publice, cu persoanele fizice sau juridice române ori		

	<p>străine, precum și în justiție.</p> <p>10. Oportunitatea emiterii sau adoptării actelor administrative aparține autorităților publice locale executive sau deliberative și angajează răspunderea acestora sau a reprezentanților care au primit prin delegare atribuții de la acestea.</p> <p>11. Actul administrativ contrasemnat pentru legalitate sau din punct de vedere tehnic care produce efecte juridice depline, poartă răspunderea contravențională, administrativă, civilă sau penală, după caz, a persoanelor în cauză în ceea ce privește obiectul contrasemnării.</p> <p>12. Actualizarea (intrări-ieșiri) de bunuri din domeniul public sau privat al UAT-urilor să se facă doar prin hotărâre de consiliul local , fără alte confirmări de către consiliul județean sau guvern, deoarece este foarte bine definit prin lege ce bunuri compun domeniul public, și interdicțiile de înstrăinare sau desființare a acestora.</p> <p>13. Unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială și autoritățile administrației publice locale ale acestora, în exercitarea mandatului lor, suportă din bugetul local cheltuielile de judecată stabilite în baza hotărârii judecătorești, definitivă și irevocabilă.</p> <p>14. Despăgubirile primite de unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială și autoritățile administrației publice locale ale acestora, în exercitarea mandatului lor, în baza hotărârii judecătorești rămasă definitivă și irevocabilă constituie venituri la bugetul local respectiv.</p>		
3.	- Legiferarea parteneriatului public privat.		
4.	- Trecerea terenurilor deținute de ADS la uat-uri, pentru a fi administrate în folosul comunității.		
5.	- Modificarea hotărârii guvernului cu privire la transformarea în închisoare a amenzilor neachitate.		
6.	- Poliția și jandarmeria să aibă atribuții clare de punere în aplicare a hotărârilor consiliilor locale.		
7.	- Eliminarea discrepanțelor introduse de salarizarea gradului profesional al polițiștilor detașați la evidența populației și a indemnizației de dispozitiv acordată polițiștilor preluați de autoritățile locale, prin acordarea personalului din aparatul propriu al primarului a acelorași drepturi cu ale polițiștilor preluați de autoritățile locale.		

8.	- Nu s-au primit bani de la notariate în toate localitățile. Prin urmare, este nevoie de noi prevederi care să susțină disciplina cu privire la această problemă.		
9.	- Legea asigurărilor obligatorii pentru locuințe la persoanele fizice și juridice trebuie rediscutată foarte urgent cu structurile asociative.		
10.	- Revizuirea legii achizițiilor publice prin consultarea cu structurile asociative.		
11.	- Cinematografele au fost date prin lege către unitățile administrativ-teritoriale, dar în unele cazuri nu s-a făcut predarea acestora.		
	<u>Probleme pentru Ministerul Administrației și Internelor + Ministerul Finanțelor Publice</u>	MAI + MFP	
12.	- Reevaluarea și modificarea OUG 63/2010: 1. Acceptarea unui număr de personal pentru u.a.t.-uri numai pe baza Pachetului Minim de Servicii Obligatorii , stabilit pe tipuri (comune/orașe/municipii) și ranguri de uat-uri, a Standardelor de Calitate Minimă și a Costurilor Standard . 2. Deblocarea posturilor din primării în cazul pensionărilor, transferurilor, eliberărilor temporare. 3. Suplimentarea posturilor în primării în cazul : serviciilor de evidență informatizată a persoanelor, servicii publice noi înființate, servicii publice specifice (ocoale silvice, orașe stațiuni – în aceste orașe populația ajungând să se dubleze/tripleze pe perioada sezoanelor turistice – și altele). 4. Posibilitatea angajării de personal, peste prevederile OUG 63/2010, pentru uat-urile care dispun de resurse financiare proprii suficiente.		
13.	- Plata către bugetele locale a impozitelor pentru instalațiile speciale (rețele de gaze, rețele electrice ș.a.) aparținând sau aflate în administrarea oricărui operator care funcționează pe teritoriul unității administrativ-teritorială.		
14.	- Transformarea amenzilor în muncă în folosul comunității.		
15.	- Constituirea unui Fond de Intervenție pentru		

	Finanțarea unor Situații Neprevăzute sau Înlăturarea Calamităților Naturale , pentru sprijinirea colectivităților locale și a persoanelor fizice sinistrate.		
16.	- Îmbunătățirea modului de repartizare a fondurilor către bugetele locale .		
17.	- Îmbunătățirea formulei și criteriilor prin care se repartizează sumele pentru echilibrarea bugetelor locale.		
18.	- Creșterea surselor de finanțare pentru administrația publică locală prin modificarea cotelor din impozitul pe venit ce revine bugetelor locale de la 82% la 95%, respectiv pentru municipii, orașe, comune - 55% (față de 47%), buget propriu județe - 15% (față de 13%), iar pentru echilibrarea bugetelor locale - 25% (față de 22%).		
19.	- Majorarea sumelor defalcate din TVA alocate pentru echilibrarea bugetelor locale, în conformitate cu necesitățile reale ale acestora.		
20.	- Plata, către bugetele locale, a 50% din redevența sau din taxele de concesionare pentru exploatarea resurselor naturale.		
21.	- TVA -ul plătit de u.a.t.-uri să se întoarcă la autoritatea locală.		
22.	- Asigurarea din bugetul statului a sumelor pentru constituirea unui Fond pentru scrierea de proiecte .		
23.	- În cadrul politicii economice naționale, comunele, orașele, municipiile și județele au dreptul la resurse financiare proprii, suficiente , pe care autoritățile administrației publice locale le stabilesc și de care pot dispune în mod liber în exercitarea atribuțiilor lor, în condițiile legii.		
24.	- Majorarea sumelor defalcate din TVA alocate u.a.t.-urilor în vederea acoperirii reale a nevoilor de finanțare pentru asigurarea pentru fiecare unitate administrativ teritorială a sumelor necesare Bugetului Minim de Funcționare construit în baza Pachetului Minim de Servicii , a Standardelor Minime de Calitate și a de Costurilor Standard .		
25.	- Promovarea Codului finanțelor publice locale .		

26.	- Susținere financiară pentru aplicarea Legii Poliției Locale.		
	<u>Probleme pentru Ministerul Administrației și Internelor + Ministerul Finanțelor Publice + Ministerul Muncii Familiei și Protecției Sociale</u>	MAI + MFP + MMFPS	
27.	- Asigurarea unui nivel de salarizare a angajaților din administrația publică local, care să susțină creșterea profesionalizării, a atractivității și a stabilității pentru această categorie de personal.		
28.	- Recunoașterea demnității funcțiilor de demnitari locali prin acceptarea următoarelor principii: 1. Primarul trebuie să aibă cel mai înalt nivel al veniturilor salariale în raport cu toți angajații din aparatul propriu și al menegerilor/directorilor de regii publice și societăți comerciale din subordinea consiliului local 2. primarul trebuie să aibă cel mai înalt nivel de salarizare din cadrul unității administrativ teritoriale (cel puțin egal cu al directorilor unităților școlare/directorul spitalului/comandantul poliției din u.a.t.-ul respectiv); 3. primarul și viceprimarul îndeplinind funcții executive, având o activitate permanentă pe întregul mandat, trebuie să beneficieze de toate drepturile caracteristice unui salariat (spor de vechime, prime, spor pentru ore suplimentare/spor de dispozitiv, primă de vacanță și celelalte drepturi); 4. salarizarea primarului de comună, oraș sau municipiu trebuie să se facă ținând cont de dimensiunea unității administrativ-teritoriale, dar în același timp ținând cont de responsabilitățile date de lege , care, de regulă, țin cont de tipul și rangul unității administrativ teritoriale (prin urmare, numărul de servicii publice și responsabilitățile în cadrul unui municipiu sunt mai mari decât în cazul unui oraș și la rândul acestora mai mari decât în cazul comunelor); 5. față de faptul că prin legea 330/2009 pentru primarii de orașe s-a prevăzut o încadrare sub nivelul anului 2008, în timp ce primarii de comune au câștigat la salariu de încadrare până la 600-700 lei, viitoarea lege va trebui să		

	corecteze această nedreptate.		
29.	- Problemele de salarizare să fie discutate și stabilite de comun acord cu AOR.		
30.	- Nevoia de specializare urgentă, a personalului din domeniul salarizării, din primărie.		
31.	- Asigurarea posibilității legale să acordăm 75% pentru cei care scriu sau derulează proiecte cu fonduri europene.		
32.	- Asigurarea, prin transfer de la bugetul de stat, a sumelor pentru toate tipurile de ajutoare, susținute de guvern prin politicile naționale. - Să se asigure integral, prin transfer de la bugetul de stat, sumele pentru drepturile persoanelor cu handicap și a asistenților acestora.		
33.	- Respectarea drepturilor salariale ale tuturor angajaților din primărie conform contractelor colective de muncă.		
	<u>Probleme pentru Ministerul Administrației și Internelor + Ministerul Finanțelor Publice + Ministerul Dezvoltării Regionale, Locuinței și Turismului</u>	MAI + MFP + MDRLT	
34.	- Deblocarea situației de stopare a proiectelor prin asigurarea cofinanțării.		
35.	- Promovarea unei legi privind cofinanțarea.		
36.	- Sprijin financiar pentru continuarea tuturor proiectelor depuse.		
37.	- Reconstruirea unor programe prin transferarea de bani de pe o axă pe alta.		
38.	- Finanțarea lucrărilor contractate pe OUG 7/2006, cu urgență maximă pentru lucrările executate și începute.		
39.	- Asigurarea sumelor pentru executarea lucrărilor pe programul HG 577/97.		
40.	- Asigurarea sumelor pentru executarea lucrărilor din programul pentru ștranduri.		

41.	- Asigurarea sumelor pentru executarea PUG-rilor și a cadastrării u.a.t.-urilor		
42.	- Asigurarea sumelor la Programul pentru casele de cultură.		
43.	- Continuarea și extinderea Programului pentru rețele de apă și canalizare pentru localități urbane până la 50.000 de locuitori.		
44.	- Finanțarea proiectelor pentru managementul deșeurilor.		
45.	- Finanțarea proiectelor pentru parcuri.		
46.	- Majorarea sumelor defalcate din TVA alocate u.a.t.-urilor pentru asigurarea pentru fiecare unitate administrativ teritorială a sumelor necesare Bugetului Minim de Dezvoltare constituit în baza unor Programe Naționale de Dezvoltare în corelație cu competențele și responsabilitățile atribuite prin lege pe tipuri de u.a.t.-uri.		
47.	- Sprijinirea Bugetelor de dezvoltare prin promovarea unui Program Național de Infrastructură Locală pentru orașe, cu sume aprobate prin legea anuală de aprobare a bugetului de stat, care să asigure alocarea fondurilor pentru realizarea unor obiective de infrastructură, prin susținerea conceptului de dezvoltare policentrică: Orașul Centru de Dezvoltare Zonală.		
48.	- Realizarea în fiecare oraș a unei Infrastructuri Instituționale Minime și a unei Infrastructuri Intercomunitare		
49.	- Realizarea în fiecare oraș a unei Infrastructuri Edilitare Locale corespunzătoare.		
50.	- Introducerea în programul pentru construirea de case și a specialiștilor din primărie.		
51.	- Studiile de fezabilitate din ani anteriori să rămână valabile.		
52.	- Posibilitatea ca autoritățile locale să poată intervenii prin decizia de demolare a clădirilor lăsate în paragină.		
53.	- Continuarea programelor de finanțare pentru reabilitarea locuințelor colective și individuale. - Posibilitatea reparării fațadelor clădirilor cu contribuții din bugetul de stat și bugetul local.		

	<u>Probleme pentru Ministerul Sănătății + Ministerul Administrației și Internelor</u>	MAI + MS	
54.	- Reevaluarea și modificarea OUG 48/2010: 1. Stingerea urgentă a datoriilor spitalelor. 2. Asigurarea finanțării spitalelor prin: a) decontarea serviciilor medicale prestate la valori care să cuprindă, în structura acestora, toate cheltuielile pentru funcționarea unităților medicale; b) garantarea asigurării cofinanțării de 95% pentru dotarea cu aparatură necesară funcționării unităților medicale; c) garantarea asigurării cofinanțării de 95% pentru modernizarea, transformarea și extindere a unităților medicale; 3. Clarificarea procedurilor privind preluarea unităților medicale;		
55.	- Primarii să poată face parte din consiliile de administrație ale spitalelor.		
56.	- Drepturile cadrelor sanitare câștigate prin hotărâri judecătorești să nu afecteze bugetele locale.		
57.	- Asigurarea sumelor pentru medicii și asistenții medicali din școli și grădinițe preluați de u.a.t.-uri.		
58.	- Medicii școlari și asistenții medicali din școli nu vor mai primi finanțare de la 1 iulie 2010 prin lege, lăsând pe seama autorităților locale să continue finanțarea.		
59.	- La clasificarea spitalelor să se țină cont de proiectele de finanțare care au fost depuse.		
60.	- Programe pentru persoanele care suferă de boala alzheimer și de autism.		
61.	- Măsuri concrete pentru sancționarea medicilor care dau acte de handicap persoanelor care nu au probleme de sănătate care să justifice acest lucru.		
	<u>Probleme pentru Ministerul Administrației și Internelor + Ministerul Mediului și Pădurilor</u>	MAI + MMP	

62.	- Fondul de vânătoare să treacă în patrimoniul u.a.t.-urilor.		
63.	- Realizarea unui program pentru colectarea plantelor naturale ecologice.		
64.	- Incluserii u.a.t.-urilor în programul RABLA.		
65.	- O nouă reglementare pentru exploatarea materialului lemnos.		
	<u>Probleme pentru Ministerul Administrației și Internelor + Ministerul Transporturilor și Infrastructurii</u>	MAI + MTI	
66.	- Promovarea unui Program pentru variante ocolitoare pentru orașe.		
67.	- Programe guvernamentale și județene de asfaltare, pentru modernizarea și întreținerea drumurilor naționale și a drumurilor județene care trec prin orașe.		
	<u>Probleme pentru Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului + Ministerul Administrației și Internelor</u>	MECTS + MAI	
68.	- Legea Educației Naționale 1. Consiliul de Administrație la unitățile școlare: 1/3 cadre didactice, 1/3 părinți și 1/3 reprezentanții autorităților administrației publice locale. 2. Reprezentanții autorităților administrației publice locale să se stabilească la propunerea primarului, prin hotărârea CL. 3. Preluarea tuturor imobilelor de către unitățile administrativ teritoriale. 4. Preluarea integrală a administrării unităților școlare (tot personalul nedidactic) acompaniată de resurse financiare suficiente, de către autoritățile administrației publice locale. 5. Costurile standard pe elev să acopere toate activitățile didactice și administrative necesare funcționării unităților școlare și să fie convenite și cu structurile asociative din administrația publică locală.		

	<ol style="list-style-type: none"> 6. Susținerea la titularizare a personalului didactic din unitățile administrativ teritoriale de domiciliu, cu condiția obținerii unei medii minime stsbilite. 7. Clarificarea tuturor activităților cadrelor didactice, pe număr de ore, pentru întreaga normă de 40 ore/săptămână. 8. Să se asigure finanțarea investițiilor începute pentru școli, grădinițe, campusuri școlare și internate. 9. Asigurarea, prin transfer de la bugetul statului, a sumelor pentru bursele elevilor și a tuturor drepturilor cadrelor didactice (inclusiv cele de navetă). 10. Derularea proiectelor de alimentație în școli, lapte corn sau mere în școli să fie înlocuite cu acordarea de sume elevilor. 11. Atenție !!! Un program de asigurare a unei mese calde în școli și grădinițe la terminarea orelor de curs implică costuri suplimentare pentru bugetele locale (personal și alte cheltuieli). 12. Primarii să poată face parte din consiliile de administrație ale școlilor. 		
--	--	--	--

12.09.2010

Ionel Chiriță